

of the Republic of Kazakhstan and the Government of the Republic of Kazakhstan. 2001. №43-44. – P.275-276.

17. Kuserbaev KE, Priority areas for the development of education and science in the near future. (From a speech at an extended meeting of the Board of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan). - Higher school of Kazakhstan, № 1, 2000, p. 15-22.

18. Kudyrbekuly D. Problems of post-Soviet humanitarian education in Kazakhstan. – Almaty, 2004. – P.45.

19. Nurkina G., Kazakh-Russian-English trilingual business: forms of manifestations and trends of its development // Izdenis-Search, 2001, №2, p.16.

20. State program "Education" // Assembly of acts of the President of the Republic of Kazakhstan and the Government of the Republic of Kazakhstan. 2000. №40. – P.78.

УДК 94

ГРНТИ 11.25.91

<https://doi.org/10.51889/2022-1.1728-5461.10>

Малгаждарова А.М. <sup>1\*</sup>

<sup>1</sup> докторант Казахского национального университета имени аль-Фараби

г. Алматы, Казахстан

E-mail: ainur.malgazhdarova@gmail.com

## ИНСТИТУТЫ ДИАСПОРАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ: НА ПРИМЕРЕ ЮЖНОЙ КОРЕИ

### Аннотация

Активное взаимодействие современных стран с диаспорами способствовало развитию институционализации диаспоральной политики. На правительственном уровне стали создаваться квазигосударственные, полуправительственные организации, осуществляющие политику в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, и сформировавшихся диаспор. В Южной Корее взаимодействие с зарубежными соотечественниками выполняют Комитет по диаспоральной политике и Фонд зарубежных корейцев.

В данной статье рассматриваются основные цели, функции и особенности деятельности этих двух учреждений. Нормативно-правовые документы - Закон «О фонде зарубежных корейцев» и Положение о комитете по диаспоральной политике показывают разграничение в функциях двух институтов. Разработку и принятие политики в отношении зарубежных соотечественников осуществляет Комитет по диаспоральной политике, в то время как Фонд зарубежных корейцев занимается непосредственной реализацией этой политики, не участвуя в его принятии.

Признавая достижения Республики Корея в проводимой политике по отношению к корейской диаспоре, стоит отметить необходимость, в дальнейшем, создать отдельное министерство диаспоры, который объединит в себе функции существующих институтов диаспоральной политики. Одно из решений - придать Фонду зарубежных корейцев статус министерства и делегировать более широкие полномочия.

**Ключевые слова:** диаспоральная политика, Фонд зарубежных корейцев, Комитет по диаспоральной политике, правительственный институт

А.М. Малгаждарова<sup>1\*</sup>

<sup>1</sup> Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің докторанты

Алматы қ., Қазақстан, E-mail: ainur.malgazhdarova@gmail.com

## ДИАСПОРАЛЫҚ САЯСАТ ИНСТИТУТТАРЫ: ОҢТҮСТІК КОРЕЯ МЫСАЛЫНДА

### Аңдатпа

Қазіргі елдердің диаспоралармен белсенді қарым-қатынасы диаспоралық саясаттың институционализациялануының дамуына ықпал етті. Шетелде тұратын отандастарға және қалыптасқан диаспораларға қатысты саясат жүргізу үшін үкімет деңгейінде квазимемлекеттік, жартылай үкіметтік ұйымдар құрыла бастады. Оңтүстік Корея шетелдегі отандастармен қарым-қатынасты Диаспоралық саясат комитеті мен Шетелдегі корейлер қоры арқылы жүзеге асырады.

Бұл мақалада осы екі мекеменің негізгі мақсаттары, функциялары мен қызметінің ерекшеліктері қарастырылады. Нормативтік-құқықтық құжаттар – «Шетелдік корейлер қоры» туралы заң мен «Диаспоралық саясат жөніндегі комитет» туралы ереже екі мекеменің функцияларындағы айырмашылықты көрсетеді. Шетелдегі отандастарға қатысты саясатты әзірлеу және қабылдауды Диаспоралық саясат жөніндегі комитет жүзеге асырса, ал Шетелдегі корейлер қоры бұл саясаттың қабылдануына қатыспай, оны тікелей іске асыруымен айналысады.

Корея Республикасының Корей диаспорасына қатысты жүргізіліп жатқан саясаттағы жетістіктерін мойындай отырып, алдағы уақытта диаспора саясатының қазіргі институттарының функцияларын біріктіретін жеке диаспора министрлігін құру қажеттігін атап өткен жөн. Шешімдердің бірі ретінде Шетелдік корейлер қорына министрлік мәртебесі мен кеңейтілген өкілеттіктер беруді ұсынуға болады.

**Түйін сөздер:** диаспоралық саясат, Шетелдегі корейлер қоры, Диаспоралық саясат жөніндегі комитет, мемлекеттік институт

*A.M. Malgazhdarova<sup>1\*</sup>*

*<sup>1</sup> Al-Farabi Kazakh National University, PhD student*

*Almaty, Kazakhstan*

*E-mail: ainur.malgazhdarova@gmail.com*

## **DIASPORA POLICY INSTITUTIONS: THE CASE OF SOUTH KOREA**

### *Abstract*

The active engagement of contemporary countries with diasporas has contributed to the institutionalization of diaspora policies. Quasi-state, quasi-governmental organizations that implement policies towards compatriots living abroad and formed diasporas began to emerge at the governmental level. In South Korea, the Committee on Diaspora Policy and the Overseas Koreans Foundation are responsible for collaborating with Korean diaspora.

This article examines the main goals, functions, and characteristics of these two institutions. The legal documents, the Overseas Koreans Foundation Act and the Regulations on the Committee on Diaspora Policy, demonstrate the distinction between the two institutions' functions. The Diaspora Policy Committee is in charge of developing and adopting the policy on Korean diaspora, whereas the Overseas Koreans Foundation is involved in the direct implementation of the policy but not in its development.

Recognizing the Republic of Korea's achievements in its policy toward the Korean diaspora, it is worth mentioning the necessity for a separate Ministry of Diaspora to be established in the future, which will combine the functions of existing diaspora policy organizations. Giving the Overseas Korean Foundation the rank of a Ministry and delegating additional authorities is one of the solutions.

**Keywords:** diaspora policy, Overseas Koreans Foundation, Committee on Diaspora Policy, government institution

**Введение.** В настоящее время большинство стран проводят активную политику по отношению к своим диаспорам. Наблюдается тенденция институционализации диаспоральной политики: создаются правительственные институты, на которые возложены функции по взаимодействию с зарубежными диаспорами. Виды, формы и уровни таких институтов варьируются в зависимости от страны.

В научной литературе, посвященной исследованию организаций диаспоральной политики, выделяются работы Д.Р. Агуниас [1] и А.Гамлена [2], которые предложили свои типологии институтов, взаимодействующих с диаспорами. Д.Р. Агуниас [1] в своем исследовании провела сравнительный анализ 45-ти организаций из тридцати развивающихся стран. По результатам данной работы она выделила 3 основные типы диаспоральных институтов:

1. Правительственные институты, которые в свою очередь подразделены еще на 4 подтипа: (1) организации министерского уровня, (2) организации «субминистерского» уровня, (3) специальные офисы, включая комитеты по делам диаспоры и (4) организации локального уровня. К организациям министерского уровня отнесены министерства, занимающиеся исключительно диаспорами (министерство диаспоры Армении, Индии, Сербии) [1, с. 4], а также «гибридные» министерства, которые совмещают деятельность по делам диаспоры с другими сферами: туризм, внешняя политика, труд и социальные вопросы (министерство иностранных дел и эмигрантов Ливана, министерство социальных вопросов, солидарности и диаспоры Туниса) [1, с. 5]. Организации «субминистерского» уровня представляют собой

особые институты, созданные внутри министерства иностранных дел или министерства труда. Такие организации существуют в Румынии, Бразилии, Мексике [1, с. 6-7]. Некоторые институты диаспоральной политики представляют собой специальные комитеты и комиссии, подотчетные президенту или премьер-министру. Помимо институтов, действующих на правительственном уровне, в некоторых странах существуют организации локального уровня (офис по делам зарубежных китайцев в Шанхае, специальные учреждения в штате Керала, Гуджарат в Индии) [1, с. 11-12].

2. Консульские сети. Многие страны осуществляют систематическое взаимодействие с диаспорами через консульские службы на местах [1, с. 12-15].

3. Квази-правительственные институты. Они создаются в основном в форме фонда или консультативного совета. Такие формы организаций выбираются странами, которые не хотят создать впечатление вмешательства в дела страны пребывания диаспоры. Д.Р. Агуниас в своем исследовании выделяет 5 стран, в которых для проведения диаспоральной политики созданы квазигосударственные организации: Доминиканская Республика, Мали, Мексика, Марокко, Перу [1, с. 15-17].

Типология, которую приводит в своей работе А.Гамлен [2, с. 182, 184], основывается на его определении диаспоральных институтов как «официальных государственных организаций, занимающихся вопросами эмигрантов и их потомков». К ним относятся действующие в рамках исполнительной и законодательной ветвей власти государственные институты, имеющие официальное название, финансирование и штат сотрудников. По типологии А.Гамлена институты диаспоральной политики подразделяются на министерства, объединенные министерства, департаменты и межведомственные комитеты в рамках исполнительной власти. К институтам законодательной ветви власти он относит постоянные парламентские комитеты и консультативные советы, которые занимаются разъяснением законодательства, затрагивающего вопросы диаспоры. Как отмечает А.Гамлен, в большинстве стран институты, взаимодействующие с диаспорой, в основном представляют собой административные ведомства, управления или другие подразделения исполнительной власти [2, с. 184].

В Республике Корея диаспоральная политика находится в ведении министерства иностранных дел. В его функции входит установление и реализация внешнеполитического курса страны, частью которого является политика в отношении зарубежных корейцев. Институты, взаимодействующие с диаспорой, представлены Комитетом по диаспоральной политике, Фондом зарубежных корейцев, а также консульским отделом по делам зарубежных соотечественников в структуре министерства иностранных дел.

В настоящей статье ставится цель рассмотреть институты диаспоральной политики Южной Кореи. Для ее достижения предусматриваются следующие задачи: определить цели создания соответствующих организаций, проанализировать их функции и выявить особенности деятельности по отношению к диаспоре.

**Материалы и методы.** Основными источниками для написания данной статьи послужили официальные документы и нормативно-правовые акты, касающиеся институтов диаспоральной политики Южной Кореи. В работе были использованы общенаучные методы исследования, в частности дескриптивный, компаративистский, аналитический. Применение этих методов позволило определить цели создания организаций, взаимодействующих с корейской диаспорой, сформировать целостное представление об их деятельности. Был проведен анализ Закона «О фонде зарубежных корейцев», Указа «О применении закона о фонде зарубежных корейцев», Положения о комитете по диаспоральной политике.

**Результаты и обсуждение.** Политика Южной Кореи по отношению к зарубежной диаспоре, начав своё развитие в 1990-х годах, активно осуществляется и в настоящее время. К основным ее направлениям относятся:

а) увеличение мер поддержки для усиления национальной идентичности корейской диаспоры и содействие повышению потенциала корейцев, проживающих за рубежом. В рамках данного направления ставится цель продолжить «проект по усилению национальной идентичности», куда входят поддержка школ с корейским языком обучения и курсов корейского языка «хангыль хаккё», предоставление стипендий для молодых корейцев и программы обмена для обучения и стажировки [3];

б) активизация глобальной этнической сети. Для этого осуществляется поддержка корейского сообщества во всех регионах и проводится ежегодное крупномасштабное мероприятие, на которое приглашаются представители корейской диаспоры со всего мира. Кроме этого, планируется использование глобального потенциала зарубежных корейцев в рамках всемирного корейского бизнес-форума и стажировки корейской молодежи в компаниях, входящих в глобальную сеть корейских

предпринимателей Хансанг, создание возможностей для продвижения южнокорейских компаний и поддержка южнокорейской молодежи на зарубежном рынке [3];

в) усиление мер поддержки зарубежных соотечественников - усыновленных корейцев и детей корейской национальности, возвращающихся во Вьетнам, а также зарубежных корейцев из стран СНГ, не имеющих гражданства. В ежегодном отчете о деятельности Фонда зарубежных корейцев за 2019 год, меры поддержки этой группы зарубежных корейцев проходят в рамках обеспечения прав соотечественников [3].

Становление институтов, участвующих в осуществлении диаспоральной политики, в Южной Корее происходило в 1996-1997 гг., когда были образованы Комитет по диаспоральной политике и Фонд зарубежных корейцев. Разработка и принятие политики по отношению к зарубежным корейцам возлагается на Комитет по диаспоральной политике, образованный в 1996 году. Деятельность Комитета регулируется Положением о комитете по диаспоральной политике, последние изменения в которое были внесены в сентябре 2021 года. Согласно поправкам председателем Комитета становится министр иностранных дел. Как отмечается в примечании к Положению, изменения были внесены для улучшения эффективности в деятельности Комитета. Ранее он осуществлял свою деятельность под председательством премьер-министра страны [4].

Согласно статье 1 Положения, «Комитет по диаспоральной политике учреждается под юрисдикцией министерства иностранных дел для всестороннего обзора и корректировки, а также эффективного продвижения и поддержки политики правительства в отношении зарубежных корейцев» [4]. В функции Комитета входят обсуждение и координация вопросов, связанных с определением основных направлений политики в отношении зарубежной диаспоры, оказанием поддержки, улучшения правового и социального статуса зарубежных корейцев, усилением этнических связей диаспоры. Также рассматриваются вопросы, касающиеся поддержки экономической деятельности корейской диаспоры внутри страны и за рубежом, и связанные с укреплением идентичности зарубежных соотечественников. Кроме этого, обсуждаются вопросы относительно планов деятельности каждого ведомства, взаимодействующего с зарубежными корейцами, и другие вопросы, связанные с корейской диаспорой, которые председатель ставит на обсуждение [4, статья 2].

Таким образом, исходя из анализа функций, можно отметить, что Комитет по диаспоральной политике определяет цель и направление взаимодействия с корейской диаспорой, отвечает за всестороннее обсуждение и координацию отношений с зарубежными соотечественниками, сбор и согласование мнений на правительственном уровне.

Что касается состава Комитета, то согласно Положению, он должен состоять не более чем из 25 членов, включая председателя. Председателем Комитета по диаспоральной политике является министр иностранных дел. Остальные члены комитета представлены вице-министрами и заместителями министров или соответствующими должностными лицами министерства стратегии и финансов, министерства образования, министерства науки и информационных технологий, министерства иностранных дел, министерства по делам объединения, министерства юстиции, министерства общественного управления и безопасности, министерства культуры, спорта и туризма, министерства труда и занятости, управления по координации государственной политики и других соответствующих министерств и ведомств, имеющих отношение к повестке дня. Помимо этого, в состав комитета входят лица, утвержденные министром иностранных дел, которые обладают знаниями и опытом в вопросах, связанных с зарубежными корейцами. Собрание Комитета для обсуждения вопросов, касающихся политики в отношении корейской диаспоры, проводится обычно 1 раз в год, также оно может быть дополнительно созвано по решению председателя или по требованию не менее одной трети членов комитета [4].

В 2021 году, в соответствии с поправками в Положение, очередное собрание Комитета было проведено под председательством министра иностранных дел. Повестка дня включала обсуждение вопросов, касающихся эффективности реализации политики правительства в отношении корейцев за рубежом, поддержки соотечественников, представителей диаспоры, находящихся в Южной Корее, исполнения Закона о сахалинских корейцах, и будущие планы и задачи по каждому вопросу. Кроме этого, обсуждался вопрос о принятии «Основного закона о зарубежных соотечественниках» [5].

Помимо Комитета, вопросами диаспоральной политики занимается и консульский отдел по делам зарубежных соотечественников, созданный в 2013 году в составе министерства иностранных дел. Непосредственно вопросы диаспоры рассматриваются в отделе по делам зарубежных соотечественников (чеве донгпхоква). Руководитель отдела курирует такие вопросы как разработка, реализация, координа-

ция политики в отношении корейцев за рубежом; разработка, согласование законов и системы, касающихся зарубежных соотечественников; сотрудничество с организациями, занимающимися делами корейской диаспоры, например управление работой консультативного совета между правительственными организациями, занимающимися политикой в отношении диаспоры; определение текущего статуса зарубежных корейцев и оказание поддержки; руководство и контроль Фонда зарубежных корейцев; вопросы, касающиеся защиты прав и интересов зарубежных корейцев; вопросы избирательного права южнокорейцев, проживающих за границей [6; 7]. В целом консульский отдел по делам зарубежных соотечественников, являясь структурным подразделением министерства иностранных дел, выполняет в основном координационную и контролируемую функции.

Непосредственной реализацией политики взаимодействия с корейской диаспорой занимается Фонд зарубежных корейцев. В 1997 году был принят Закон «О фонде зарубежных корейцев», в котором цель Фонда определяется как содействие зарубежным соотечественникам стать образцовыми членами общества в стране проживания, сохраняя при этом этнические связи [8]. Необходимо отметить, что цель диаспоральной политики Республики Корея созвучна с целью Фонда зарубежных корейцев. Поддержка соотечественников за границей в адаптации в стране проживания, усиление этнической идентичности, вклад в развитие родной страны и сообщества зарубежных корейцев остаются главными целями диаспоральной политики независимо от последующей смены руководства страны [9, с. 11]. В Законе «О фонде зарубежных корейцев», помимо основной цели диаспоральной политики Южной Кореи, приводятся категории лиц, которые относятся к «зарубежным соотечественникам - чеве донгпхо». Во - первых, это граждане Республики Корея, имеющие вид на жительство или долгое время проживающие в иностранном государстве, во - вторых, лица корейского происхождения, независимо от гражданства, проживающие в иностранном государстве [8]. Таким образом, зарубежные корейцы представляют собой две группы: южнокорейских граждан, проживающих за рубежом, и корейцев - граждан иностранных государств, составляющих зарубежные этнические диаспоры.

Фонд был создан в форме юридического лица. Его деятельность регулируется Законом «О фонде зарубежных корейцев», Указом «О применении закона о фонде зарубежных корейцев» и Уставом Фонда. Члены правления фонда формируются в составе 9 директоров, включая председателя, и аудитора. Председатель назначается президентом страны по рекомендации министра иностранных дел. В его обязанности входит представление фонда, руководство деятельностью фонда, управление и контроль сотрудников.

Остальные директора назначаются министром иностранных дел по рекомендации председателя, за исключением «директоров по должности», которые определяются указом президента и включают в себя руководителей службы планирования консульского отдела МИД по делам зарубежных соотечественников, управления международного сотрудничества Министерства образования и управления культурной политики Министерства культуры, спорта и туризма [10].

Аудитор, в функции которого входит проверка деятельности и финансовых операций фонда, назначается министром иностранных дел. Срок полномочий председателя и директоров составляет 3 года, а срок полномочий аудитора - 2 года, они могут быть назначены повторно только один раз.

Фонд зарубежных корейцев осуществляет свою деятельность по трем основным направлениям [11]:

- 1) деятельность по обмену с зарубежной диаспорой;
- 2) проекты по исследованию зарубежных корейцев;
- 3) деятельность в сфере образования, культуры и информационной поддержки.

В рамках первого направления оказывается содействие в посещении исторической родины зарубежным соотечественникам и корейцам, которые были усыновлены семьями за границей; оказывается поддержка различных мероприятий, которые проводятся зарубежными корейскими диаспорными организациями. Кроме этого, осуществляется деятельность по созданию общей сети зарубежных корейцев.

Второе направление включает в себя проведение различных исследовательских проектов, сбор и публикацию данных, связанных с изучением корейской диаспоры, ведение базы данных о выдающихся лицах корейской национальности за рубежом, а также публикацию ежегодников и справочников о зарубежных корейцах.

Значительное место в деятельности Фонда занимает третье направление - образовательная, культурная и информационная поддержка корейской диаспоры. В основном она проводится в форме предоставления стипендиальных программ для зарубежных корейцев; содействия в изучении корейского языка и национальной культуры; помощи в создании общественных и культурных диаспорных органи-

заций. Также осуществляется поддержка в публикации и распространении печатных изданий, оказывается помощь в сохранении исторических мест, связанных с иммиграцией корейцев и движением за независимость Кореи. Таким образом, необходимо отметить, что основные направления в работе Фонда выполняются в рамках цели по содействию зарубежным корейцам и сохранению этнической связи.

Основная деятельность Фонда зарубежных корейцев осуществляется его структурными подразделениями. Они представлены департаментами и управлениями, на которые возложены определенные задачи. Департамент по поддержке корейских диаспорных организаций занимается проектами по активизации деятельности организаций зарубежных корейцев, оказывает им содействие, приглашает лидеров корейской диаспоры. Осуществление проектов по связям с общественностью, проведение культурных мероприятий, исследовательская деятельность, управление архивными материалами входят в обязанности департамента по связям с общественностью, культуре и исследованиям. Управление по правам человека осуществляет поддержку корейцев из мультикультурных семей, а также корейской молодежи, усыновленной семьями за границей. Деятельностью курсов корейского языка «хангыль хаккё» и подготовкой учителей корейского языка занимается управление образования. В ведение департамента по делам диаспорной молодежи входят вопросы по воспитанию и подготовке следующего поколения зарубежных корейцев, предоставлению стипендий, организации обменных программ и профессионального обучения для молодых представителей корейской диаспоры. Управление по вопросам бизнес-сети Хансанг осуществляет деятельность по активизации предпринимательского сообщества корейской диаспоры, организует всемирный корейский бизнес-форум. Управление - цифровое корейское сообщество - занимается вопросами системы поддержки интегрированной сети зарубежных корейцев [12].

Следует отметить тот факт, что среди стратегических целей и задач Фонда зарубежных корейцев существенное внимание уделяется корейской диаспорной молодежи. Выделена отдельная цель - развитие национальной идентичности и гордости у молодого поколения зарубежных корейцев. Ее осуществлению способствует усиление функций курсов корейского языка, расширение программ стажировок и обучения молодого поколения зарубежных корейцев, активизация этнического образования в особых регионах, к которым относят Китай и страны СНГ. Улучшение статуса зарубежных корейцев в стране проживания подразумевает усиление поддержки малообеспеченных зарубежных соотечественников, увеличение и совершенствование программ для развития талантливой корейской молодежи, расширение прав и интересов зарубежных корейцев и расширение деятельности в рамках публичной дипломатии. Содействие обмену и сотрудничеству между исторической родиной и зарубежным корейским обществом предполагает задачи по усилению понимания информации о зарубежных соотечественниках и повышению общественного согласия, поддержке деятельности южнокорейского малого и среднего бизнеса и молодых кадров за рубежом [13].

Помимо принятых стратегических целей и задач, каждый год обновляется и дополняется инновационный план развития Фонда зарубежных корейцев. При его составлении учитываются изменения внешних мировых и внутрисоциальных ситуаций. К примеру, в плане развития на 2021 год отмечаются такие тенденции, как смена поколений зарубежных корейцев, активизация публичной дипломатии с участием зарубежных соотечественников, увеличение числа корейцев, проживающих за границей, влияние коронавируса.

Инновационный план развития включает в себя определенное количество стратегий и задач, которые распределены по трем направлениям: инновации в области устойчивого управления, руководство по восприятию социальных ценностей, взаимовыгодное развитие этнической родины и зарубежных корейцев. В рамках этих направлений обращают на себя внимание стратегии и задачи, непосредственно касающиеся корейской диаспоры. Все они направлены на реализацию целей диаспоральной политики Южной Кореи [14, с. 3].

В частности, одна из целей южнокорейской политики по отношению к диаспоре, поддержка соотечественников за границей, отражена в стратегии - усиление клиентоориентированной системы сервисной поддержки. Она включает в себя задачу по предоставлению поощрения корейским сообществам за рубежом в случае регистрации компании в стране проживания, а также меры для стимулирования финансовой поддержки со стороны правительства этой страны. Также принимаются меры для поддержания непрерывности предпринимательской деятельности зарубежных корейцев [14, с. 7].

В рамках стратегии по укреплению связи с общественностью и расширению участия граждан страны в диаспоральной политике предполагается задача по продвижению национальной интеграции. Она проводится путем расширения знаний о зарубежных корейцах. Для этого планируется включить в учебники для начальных, средних и старших классов сведения о достижениях корейской диаспоры. К

ним относится информация об участии зарубежных корейцев в движении за независимость и создании временного правительства, их роли в освобождении, индустриализации, демократизации Южной Кореи. Кроме этого, предполагается создать и распространить серию книг и видеоматериалов о выдающихся деятелях корейской диаспоры. Это способствует информированности южнокорейцев о зарубежных корейцах и в то же время может быть использовано в качестве материала для обучения зарубежных корейцев корейскому языку и истории.

Еще одной задачей в рамках данной стратегии является управление порталом для зарубежных корейцев - Korean.net. Планируется, что данный информационный портал свяжет всех зарубежных корейцев по всему миру для обмена мнениями, получения информации о деятельности Фонда зарубежных корейцев, реализуемых проектах, новостях Южной Кореи и мира. Будет создана общая страница с информацией об организациях зарубежных корейцев [14, с. 7-8].

В инновационном плане развития на 2021 год отражены задачи диаспоральной политики, проводимой Фондом зарубежных корейцев в условиях ограничительных мер в связи с распространением коронавируса и посткоронавирусный период. Все крупные проекты на территории Южной Кореи, к которым относятся Всемирный корейский бизнес-форум, Всемирный форум председателей корейских сообществ за рубежом, Всемирный конгресс молодых корейцев, переводятся на смешанный онлайн и офлайн формат. Кроме этого, предполагается организовать онлайн видеоконференцию с участием Фонда зарубежных корейцев и представителей зарубежных корейских организаций: корейских ассоциаций, курсов хангыль хаккё, корейских предприятий, входящих в бизнес-сеть Хансанг [14, с. 8].

План развития включает в себя стратегию создания отдельной системы управления в зависимости от особенностей регионов, в которых проживают зарубежные корейцы. Задачи для ее реализации направлены на предоставление поддержки с учетом особенностей каждого региона. Для этого постоянно работает региональный стратегический консультативный орган, состоящий из местных экспертов. Будет проводиться анализ особенностей Японии, России и стран СНГ, направлений бизнеса в этих регионах и поиск новых сфер предпринимательской деятельности. Кроме этого, в рамках данной стратегии предусмотрены специальные региональные проекты для поддержки детей из корейско-вьетнамских семей, проживающих во Вьетнаме, и для усыновленных детей, проживающих в США и странах Европы [14, с. 11].

Относительно активизации публичной дипломатии с участием зарубежных соотечественников, необходимо отметить, что диаспоральная политика Республики Корея проводится в рамках публичной дипломатии, которая осуществляется по трём направлениям: культура, знания и политика. Зарубежные корейцы принимают участие во многих проектах публичной дипломатии. Однако при этом они разделены на две категории: на акторов – южнокорейцев, проживающих за границей и на целевую аудиторию проводимой публичной дипломатии – корейскую диаспору, то есть зарубежных корейцев, не являющихся гражданами Республики Корея. В целом публичная дипломатия Республики Корея в отношении корейской диаспоры, ставит своей целью предоставление информации о языке, культуре и истории Кореи, то есть большинство мероприятий носят образовательный и культурный характер и направлены на повышение национального самосознания [15, с. 63].

Если рассматривать институты диаспоральной политики Южной Кореи в рамках типологий Агуниас и Гамлена, то они относятся к исполнительной ветви власти и представляют организации «субминистерского» уровня. Они подотчетны министру иностранных дел, координация и контроль их деятельности осуществляется через консульский отдел по делам зарубежных соотечественников. Министр иностранных дел является председателем Комитета по диаспоральной политике, он координирует и контролирует деятельность Фонда. Следует отметить, что оба института выполняют разные функции: Комитет осуществляет разработку и принятие диаспоральной политики, а ее реализация возложена на Фонд зарубежных корейцев.

Фонд зарубежных корейцев не является самостоятельным правительственным институтом, а представляет собой юридическое лицо, подотчетное и находящееся под контролем министерства иностранных дел. Основные проекты по взаимодействию с корейской диаспорой проводятся Фондом, однако он не принимает участия в разработке и принятии диаспоральной политики страны. Этот факт признается одним из ограничений и проблемных моментов в деятельности Фонда [16, с. 42].

В целом, по характеру своей деятельности, как отмечает профессор Ким Г.Н. [17], «Фонд зарубежных корейцев в принципе выполняет функции министерства. Президент Фонда имеет ранг министра без портфеля». Вопрос о создании отдельного ведомства по делам корейской диаспоры поднимался американскими корейцами, которые предлагали создать «управление по делам зарубежных

соотечественников» - «кёминчхон». В качестве его альтернативы, южнокорейским правительством был учрежден Фонд зарубежных корейцев, что в то время было воспринято корейской диаспорой как достижение [16, с. 42; 18, с. 6].

Однако современные реалии и опыт других стран ставят перед южнокорейским правительством задачу рассмотреть вопрос об отдельном министерстве, который будет проводить диаспоральную политику страны, включая разработку, принятие соответствующей политики и деятельность по ее реализации. Д.Р. Агуниас в своем исследовании отмечает, что «правительства стран, которые создали отдельные или «гибридные» министерства, осознали тот факт, что министерство труда или иностранных дел не могут в полной мере заниматься всеми аспектами, касающихся зарубежных соотечественников. Существование такого министерства свидетельствует о том, что правительство страны придает важное политическое значение взаимодействию с диаспорой» [19, с. 5].

Вопрос о создании отдельного министерства по делам корейской диаспоры остается до сих пор открытым. Согласно Закону о структуре правительства Южной Кореи центральные исполнительные органы могут быть образованы в форме министерства - «бу», ведомства (по функциям практически идентичен с министерством) - «чхо» и управления - «чхон». Министерство подконтрольно президенту, ведомство - премьер-министру, а управление - министру [20]. В последние годы кандидаты от политических партий стали включать вопрос о создании отдельного правительственного института по делам диаспоры в свои предвыборные обещания. В зависимости от партии предлагают создать ведомство по делам диаспоры, управление по делам диаспоры или комитет по делам южнокорейцев, проживающих за рубежом [11, с. 58; 20]. Думается, что поводом к включению данного вопроса в политический дискурс партий, стало предоставление южнокорейцам, проживающим за рубежом, права участия в выборах Республики Корея. Следует отметить, что сам факт обсуждения вопроса об отдельном ведомстве по делам зарубежных соотечественников, является значительным шагом и, возможно, действительно способствует созданию самостоятельного правительственного института по делам диаспоры.

**Выводы.** Диаспоральная политика Южной Кореи начала своё развитие в 1990-х годах и продолжает активно осуществляться в настоящее время. Основная ее цель остается неизменной. Это - поддержка зарубежных корейцев в странах проживания и сохранение их этнического самосознания. Политика взаимодействия с зарубежной диаспорой, как часть внешнеполитической стратегии страны, осуществляется министерством иностранных дел с привлечением Комитета по диаспоральной политике и Фонда зарубежных корейцев. Координация и контроль деятельности двух институтов диаспоральной политики осуществляется посредством консульского отдела по делам зарубежных соотечественников, который является структурным подразделением министерства иностранных дел.

Существует разграничение в деятельности и функциях Комитета по диаспоральной политике и Фонда зарубежных корейцев. В задачи Комитета входят функции по определению цели и направления взаимодействия с корейской диаспорой, всестороннее обсуждение и координация отношений с зарубежной диаспорой, сбор и согласование мнений на правительственном уровне. Фонд осуществляет деятельность в рамках проекта по обмену с зарубежной диаспорой; выполняет проекты по исследованию зарубежных корейцев; проводит работу в сфере образования, культуры и информационной поддержки. Иными словами, Комитет по диаспоральной политике осуществляет разработку и принятие политики в отношении зарубежных соотечественников, а Фонд зарубежных корейцев занимается непосредственной реализацией данной политики.

Признавая достижения Республики Корея в проводимой политике по отношению к корейской диаспоре, стоит отметить необходимость, в дальнейшем, создать отдельное министерство диаспоры, который объединит в себе функции существующих институтов диаспоральной политики. Одно из решений - придать Фонду зарубежных корейцев статус Министерства и делегировать более широкие полномочия.

Вопрос об отдельном ведомстве не раз поднимался представителями зарубежной диаспоры и до сих пор остается открытым. В последние несколько лет политические партии в своих выступлениях стали затрагивать вопрос о создании ведомства диаспоры в форме «управления по делам корейской диаспоры». Предполагается, что этому способствовали изменения в южнокорейском законодательстве, предоставляющие зарубежным соотечественникам, которые имеют гражданство Южной Кореи, право участвовать в выборах. Ожидается, что обсуждение вопроса о ведомстве по делам диаспоры на уровне политических партий, приведет в будущем к созданию самостоятельного правительственного института, занимающегося делами корейской диаспоры.

Список используемой литературы:

1. Agunias, D. R. *Closing the Distance: How Governments Strengthen Ties with Their Diasporas*. Washington: Migration Policy Institute, 2009
2. Gamlen, A. *Diaspora Institutions and Diaspora Governance* // *International Migration Review*. - 2014. - No. 48. - P. 180-217.
3. 2019 재외동포재단 연차보고서 (Ежегодный отчет Фонда зарубежных корейцев. 2019). [Электронный ресурс] – URL: [http://study.korean.net/servlet/action.csc.GuideInfoAction?p\\_menuCd=m501](http://study.korean.net/servlet/action.csc.GuideInfoAction?p_menuCd=m501) (Дата обращения: 25.11.2021)
4. 재외동포정책위원회규정 (Положение о комитете по диаспоральной политике). [Электронный ресурс] – 2021. – URL: <https://www.law.go.kr/LSW/admRulLsInfoP.do?chrClsCd=&admRulSeq=2200000079215> (Дата обращения: 25.11.2021)
5. 보도자료 제20차 재외동포정책위원회 개최(Пресс-релиз МИД. 20-ое заседание Комитета по диаспоральной политике). [Электронный ресурс] – 2021. – URL: [https://www.mofa.go.kr/www/brd/m\\_4080/view.do?seq=371814](https://www.mofa.go.kr/www/brd/m_4080/view.do?seq=371814) (Дата обращения: 01.12.2021)
6. 외교부와 그 소속기관 직제 (Указ «О министерстве иностранных дел и его структурных подразделениях»). [Электронный ресурс] – 2021. – URL: <https://www.law.go.kr/LSW/lInfoP.do?lsiSeq=234207&ancYd=20210727&ancNo=31913&efYd=20210727&nwJoYnInfo=Y&efGubun=Y&chrClsCd=010202&ancYnChk=0#0000> (Дата обращения: 30.11.2021)
7. 외교부와 그 소속기관 직제 시행규칙(Правила применения указа о министерстве иностранных дел и его структурных подразделениях). [Электронный ресурс] – 2021. – URL: <https://www.law.go.kr/LSW/lInfoP.do?lsiSeq=234403&ancYd=20210727&ancNo=00096&efYd=20210727&nwJoYnInfo=Y&efGubun=Y&chrClsCd=010202&ancYnChk=0#0000> (Дата обращения: 30.11.2021)
8. 재외동포재단법 (Закон «О фонде зарубежных корейцев»). [Электронный ресурс] – 2020. – URL: <https://www.law.go.kr/LSW/lInfoP.do?lsiSeq=218123&ancYd=20200526&ancNo> (Дата обращения: 25.11.2021)
9. Kim Yongchan. *The Historical Review and Suggestions of Overseas Koreans Policy* // *Minjok Yeonku*. – 2018. - №. 72. – P. 4-28. [на корейском языке]
10. 재외동포재단 정관 (Устав Фонда зарубежных корейцев). [Электронный ресурс] – 2018. – URL: [https://www.okf.or.kr/homepage/intro/article\\_association.do](https://www.okf.or.kr/homepage/intro/article_association.do) (Дата обращения: 25.11.2021)
11. 재외동포재단법시행령 (Указ о применении закона о Фонде зарубежных корейцев). [Электронный ресурс] – 2020. – URL: <https://www.law.go.kr/LSW/lSc.do?section=&menuId=1&subMenuId=15&tabMenuId=81&eventGubun=060I01&query=%EC%9E%AC%EC%99%B8%EB%8F%99%ED%8F%AC%EC%9E%AC%EB%8B%A8%EB%B2%95%EC%8B%9C%ED%96%89%EB%A0%B9#undefined> (Дата обращения: 25.11.2021)
12. 주요사업 (Основная деятельность Фонда зарубежных корейцев). [Электронный ресурс]. - URL: [https://www.okf.or.kr/homepage/intro/general\\_condition.do](https://www.okf.or.kr/homepage/intro/general_condition.do) (Дата обращения: 20.12.2021)
13. 전략목표 및 추진과제 (Стратегические цели и задачи Фонда зарубежных корейцев). [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.okf.or.kr/homepage/business/emphasis.do> (Дата обращения: 20.12.2021)
14. 재외동포재단 혁신계획 2021 (Инновационный план развития на 2021 год). - [Электронный ресурс]. - URL: [https://www.okf.or.kr/attach/file/reference/2021\\_ofk\\_innovation\\_promotion\\_schem.pdf](https://www.okf.or.kr/attach/file/reference/2021_ofk_innovation_promotion_schem.pdf) (Дата обращения: 20.12.2021)
15. Malgazhdarova A.M. *Public Diplomacy and Overseas Koreans* // *Journal of Oriental Studies*. - 2021. - Vol. 99. - No. 4. - P. 56 - 64.
16. Loh Yeong Don. *The Issue about Establishing an Organization of Policies on Overseas Koreans* // *SungKyunKwan Law Review*. - 2018. - Vol. 30. - No. 2. – P. 39-66. [на корейском языке]
17. Ким Г. Н. Медиаторская роль корейцев СНГ в объединении Кореи. – Алматы: Газета «Корё ильбо», №33. - 2015. - 21 августа. – С. 6

18. Yoon In-Jin. Reestablishing Goals and Implementation System of Overseas Koreans Policy // Minjok Yeonku. – 2013. - No. 54. – P. 4-21. [на корейском языке]

19. 정부조직법 (Закон о структуре правительства Республики Корея). [Электронный ресурс] – 2021. – URL: <https://www.law.go.kr/LSW/lInfoP.do?lsiSeq=233771&ancYd=20210708&ancNo=&efYd=20210809&nwJoYnInfo=Y&efGubun=Y&chrClsCd=010202&ancYnChk=0#0000> (Дата обращения: 30.11.2021)

20. Кан Сонг Чхоль. 750만 재외동포 중요 자산... 재외동포청 설립 시급 (7,5 миллионов корейцев, проживающих за границей - важный актив ... Срочно необходимо открыть офис для корейцев, проживающих за рубежом) - [Электронный ресурс] – 2021 – URL: <https://www.yna.co.kr/view/AKR20210225119900371> (Дата обращения: 03.12.2021)

#### References

1. Agunias, D.R. Closing the Distance: How Governments Strengthen Ties with Their Diasporas. Washington: Migration Policy Institute, 2009.

2. Gamlen, A. Diaspora Institutions and Diaspora Governance. // International Migration Review. - 2014. - No. 48. - P. 180–217.

3. Annual Report. Overseas Korean Foundation. 2019. – Available at: [URL:http://study.korean.net/servlet/action.csc.GuideInfoAction?p\\_menuCd=m501](http://study.korean.net/servlet/action.csc.GuideInfoAction?p_menuCd=m501) (Accessed: 25.11.2021) [In Korean]

4. Regulations on the Diaspora Policy Committee. – 2021. – Available at: <https://www.law.go.kr/LSW/admRulLsInfoP.do?chrClsCd=&admRulSeq=2200000079215> (Accessed: 25.11.2021) [In Korean]

5. MFA Press Release. 20th meeting of the Committee on Diaspora Policy. – 2021. – Available at: [https://www.mofa.go.kr/www/brd/m\\_4080/view.do?seq=371814](https://www.mofa.go.kr/www/brd/m_4080/view.do?seq=371814) (Accessed: 01.12.2021) [In Korean]

6. Decree on the Ministry of Foreign Affairs and its subdivisions. – 2021. – Available at: <https://www.law.go.kr/LSW/lInfoP.do?lsiSeq=234207&ancYd=20210727&ancNo=31913&efYd=20210727&nwJoYnInfo=Y&efGubun=Y&chrClsCd=010202&ancYnChk=0#0000> (Accessed: 30.11.2021) [In Korean]

7. Enforcement Rules of the decree on the Ministry of Foreign Affairs and its subdivisions. – 2021. – Available at: <https://www.law.go.kr/LSW/lInfoP.do?lsiSeq=234403&ancYd=20210727&ancNo=00096&efYd=20210727&nwJoYnInfo=Y&efGubun=Y&chrClsCd=010202&ancYnChk=0#0000> (Accessed: 30.11.2021) [In Korean]

8. Overseas Korean Foundation Act. – 2020. – Available at: <https://www.law.go.kr/LSW/lInfoP.do?lsiSeq=218123&ancYd=20200526&ancNo=17307&efYd=20201127&nwJoYnInfo=Y&efGubun=Y&chrClsCd=010202&ancYnChk=0#0000> (Accessed: 25.11.2021) [In Korean]

9. Kim Yongchan. The Historical Review and Suggestions of Overseas Koreans Policy // Minjok Yeonku. – 2018. - No. 72. – P. 4-28. [In Korean]

10. Overseas Koreans Foundation Articles of Association. 2018. Available at:

[https://www.okf.or.kr/homepage/intro/article\\_association.do](https://www.okf.or.kr/homepage/intro/article_association.do) (Accessed: 25.11.2021) [In Korean]

11. Enforcement Decree of the Overseas Korean Foundation Act. – 2020. – Available at: <https://www.law.go.kr/LSW/lSc.do?section=&menuId=1&subMenuId=15&tabMenuId=81&eventGubun=060101&query=%EC%9E%AC%EC%99%B8%EB%8F%99%ED%8F%AC%EC%9E%AC%EB%8B%A8%EB%B2%95%EC%8B%9C%ED%96%89%EB%A0%B9#undefined> (Accessed: 25.11.2021) [In Korean]

12. Main business. - Available at: [https://www.okf.or.kr/homepage/intro/general\\_condition.do](https://www.okf.or.kr/homepage/intro/general_condition.do) (Accessed: 20.12.2021)

13. Strategic Goals and Tasks. - Available at: <https://www.okf.or.kr/homepage/business/emphasis.do> (Accessed: 20.12.2021)

14. Innovation promotion scheme. – 2021. – Available at: [https://www.okf.or.kr/attach/file/reference/2021\\_ofk\\_innovation\\_promotion\\_schem.pdf](https://www.okf.or.kr/attach/file/reference/2021_ofk_innovation_promotion_schem.pdf) (Accessed: 20.12.2021)

15. Malgazhdarova A.M. Public Diplomacy and Overseas Koreans // Journal of Oriental Studies. - 2021. - Vol. 99. - №. 4. – P. 56 - 64.

16. Loh Yeong Don. The Issue about Establishing an Organization of Policies on Overseas Koreans // SungKyunKwan Law Review. - 2018. - Vol. 30. - №. 2. – P. 39-66. [In Korean]

17. Kim G. N. Mediatorskaya rol' koreitsev SNG v ob"edinenii Korei [The mediating role of CIS Koreans in the unification of Korea] - Almaty: Newspaper «Koryo Ilbo», №33. - 2015. - 21 August. – C. 6 [In Russian]

18. Yoon In-Jin. Reestablishing Goals and Implementation System of Overseas Koreans Policy // Minjok Yeonku. – 2013. - No. 54. – P. 4-21. [In Korean]

19. Act on the Structure of the Government of the Republic of Korea. – 2021. – Available at: <https://www.law.go.kr/LSW/lInfoP.do?lsiSeq=233771&ancYd=20210708&ancNo=18293&efYd=20210809&nwJoYnInfo=Y&efGubun=Y&chrClsCd=010202&ancYnChk=0#0000> (Accessed: 30.11.2021) [In Korean]

20. Kang Song Chul. The 7.5 million Koreans living abroad is an important asset ... There is an urgent need to open an office for Koreans living abroad. – 2021 – Available at: <https://www.yna.co.kr/view/AKR20210225119900371> (Accessed: 03.12.2021) [In Korean]

УДК 339.138  
МРНТИ 03.20

<https://doi.org/10.51889/2022-1.1728-5461.11>

Мусаханова М.З.<sup>1\*</sup>, Мусаханова Ж.М.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>к.и.н., доцент, музеевед, член ИСОМ,  
профессор Казахской национальной академии искусств им. Т.К. Жургенова,  
г. Алматы, Казахстан

<sup>2</sup> магистр науки, старший преподаватель  
Казахстанского института менеджмента, экономики и прогнозирования,  
г. Алматы, Казахстан

E-mail: [mussahanova@mail.ru](mailto:mussahanova@mail.ru)

## АНАЛИЗ РЫНКА ДИЗАЙНЕРСКОЙ ОДЕЖДЫ В КАЗАХСТАНЕ НА ОСНОВЕ НЕЗАВИСИМОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

### Аннотация

В статье отражена необходимость формирования конкретных рекомендаций по выявлению маркетинговой стратегии концептуальных дизайнерских брендов в индустрии моды Казахстана, разработка процессов производства и продвижения продукции, требуют доработки вопросов, связанных с выявлением факторов, влияющих на развитие данной отрасли в стране. Исследование сосредоточено в основном на специфичных аспектах сегмента концептуальных дизайнерских брендов в Казахстане. Чтобы решить задачу, необходимо сфокусироваться и глубоко изучить данный вопрос. Индустрия моды страны нуждается в разработке методологических подходов и развитии легкой промышленности в целом, это стало предопределяющим фактором в выборе темы, цели и задач исследования. В статье приведены ответы на опросы, проведенные авторами с помощью онлайн-сервисов, которые показывают, что потребительский рынок очень чувствителен к цене и дизайну. Кроме того, на основании статистических данных выяснилось, что основной диапазон покупателей дизайнерской одежды – женщины в возрасте от 26 до 35 лет. В статье указана заинтересованность дизайнеров в понимании конкурентной среды в которых работают их предприятия. В своей статье автор поднял проблему анализа рынка дизайнерской одежды в Казахстане на основе независимого исследования.

**Ключевые слова:** индустрия моды, маркетинг, бренд, Казахстан, рынок, потребители

М.З. Мусаханова<sup>1\*</sup>, Ж.М. Мусаханова<sup>2</sup>

<sup>1</sup>т.ғ.к., доцент, музейтанушы, ИСОМ мүшесі,

Т.Қ. Жүргенов атындағы Қазақ ұлттық өнер академиясының профессоры,  
Алматы қ., Қазақстан

<sup>2</sup>ғылым магистрі, КМЭБИ Университетінің аға оқытушысы,  
Алматы қ., Қазақстан, E-mail: [mussahanova@mail.ru](mailto:mussahanova@mail.ru)

## ТӘУЕЛСІЗ ЗЕРТТЕУ НЕГІЗІНДЕГІ ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ДИЗАЙНЕРЛІК КИІМНІҢ НАРЫҒЫН ТАЛДАУ