### E.A. Александрович $^{1}$

<sup>1</sup>Научный сотрудник, Институт истории НАН Беларуси, Республика Беларусь, г. Минск, ул. Академическая, 1. E-mail: a\_alyona@mail.ru

## ДОКУМЕНТЫ АРХИВА МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ВАЖНЫЙ ИСТОЧНИК ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКО-КАЗАХСТАНСКИХ ОТНОШЕНИЙ В 1995-2009 гг.

#### Аннотация

В статье на основе анализа документов Архива Министерства иностранных дел Республики Беларусь выделены приоритетные направления двустороннего взаимодействия Беларуси и Казахстана с 1995 по 2009 гг.: сотрудничество в рамках международных организаций и интеграционных объединений, торгово-экономическое и гуманитарное сотрудничество. Несмотря на существующие публикации, в которых в той или иной степени рассмотрены белорусско-казахстанские отношения, политической и гуманитарной сферам не уделено должного внимания.

Дана характеристика документов по уровню информативности, научной ценности и значимости, что позволило более глубоко и профессионально изучить историю белорусско-казахстанских отношений. Автор опиралась на принципы историзма, использовала общенаучные (анализ, синтез, индукция) и специально-исторические методы (историко-сравнительный и историко-системный).

Анализ документов позволил сформировать мнение о том, страны имели схожие позиции на международной арене, что создавало климат доверия между двумя государствами. В тоже время взгляды на интеграционные процессы на постсоветском пространстве несколько отличались. В торгово-экономическом сотрудничестве имелись факторы, которые сдерживали увеличение товарооборота. Благодаря изученным архивным документам выяснено каким образом белорусская диаспора продвигала экономические интересы своей страны в Казахстане.

**Ключевые слова:** белорусско-казахстанские отношения, Беларусь, Казахстан, архивные документы, Министерство иностранных дел.

### E.A. Александрович $^1$

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup>Беларуссия Ұлттық Ғылым Академиясының Тарих институтының ғылыми қызметкері, Беларусь Республикасы, Минск, ул. Академиялық, 1. Е-таіl: a\_alyona@mail.ru

# БЕЛОРУСИЯ РЕСПУБЛИКАСЫ СЫРТҚЫ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ МҰРАҒАТЫНЫҢ ҚҰЖАТТАРЫ 1995-2009 ЖЫЛДАРДА БЕЛОРУСИЯ-ҚАЗАҚСТАН ҚАРЫМ-КАТЫНАСТАРЫНЫҢ ДАМУЫН ЗЕРТТЕУ ҮШІН МАҢЫЗДЫ ДЕРЕКТЕР

#### Аңдатпа

Беларусь Республикасы Сыртқы істер министрлігі архивінің құжаттарын талдау негізінде мақалада Беларуссия мен Қазақстан арасындағы 1995 жылдан 2009 жылға дейінгі екіжақты ынтымақтастықтың басым бағыттары көрсетілген: халықаралық ұйымдар мен интеграциялық бірлестіктер шеңберіндегі ынтымақтастық, сауда-экономикалық және гуманитарлық ынтымақтастық. Беларусь-қазақ қатынастары бір деңгейде қарастырылатын қолданыстағы басылымдарға қарамастан, саяси және гуманитарлық салаларға тиісті көңіл бөлінбеді.

Ақпараттық мазмұнына, ғылыми құндылығы мен маңыздылығына байланысты құжаттардың сипаттамалары берілген, бұл беларусь-қазақ қатынастарының тарихын тереңірек және кәсіби түрде зерттеуге мүмкіндік берді. Автор тарихшылдық ұстанымдарға сүйеніп, жалпы ғылыми (талдау, синтез, индукция) және арнайы-тарихи (тарихисалыстырмалы және тарихи-жүйелік) әдістерді қолданды.

Құжаттарды талдау елдердің халықаралық аренадағы ұстанымдары ұқсас деген пікір қалыптастыруға мүмкіндік берді, бұл екі мемлекет арасында сенім ахуалын қалыптастырды. Сонымен бірге посткенестік кеңістіктегі интеграциялық процестерге көзқарастар біршама өзгеше болды. Сауда-экономикалық ынтымақтастықта сауданың өсуіне кедергі болатын факторлар болды. Зерттелген мұрағат құжаттарының арқасында беларусь диаспорасы өз елінің экономикалық мүдделерін Қазақстанда қалай алға тартқандығы анықталды.

**Кілт сөздер:** Беларусь-Қазақстан қатынастары, Беларуссия, Қазақстан, мұрағат құжаттары, Сыртқы істер министрлігі.

#### E.A. Aleksandrovich<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Researcher, Institute of History of the National Academy of Sciences of Belarus, Republic of Belarus, Minsk, st. Academic, 1. E-mail: a\_alyona@mail.ru

# DOCUMENTS OF THE ARCHIVE OF THE MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF BELARUS AS AN IMPORTANT SOURCE FOR STUDYING THE DEVELOPMENT OF BELARUSIAN-KAZAKHSTAN RELATIONS IN 1995-2009

#### Abstract

Based on the analysis of documents from the Archive of the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Belarus, the article highlights the priority areas of bilateral cooperation between Belarus and Kazakhstan from 1995 to 2009: cooperation within international organizations and integration associations, trade, economic and humanitarian cooperation. Despite the existing publications, in which the Belarusian-Kazakh relations are considered to one degree or another, due attention is not paid to the political and humanitarian spheres.

The characteristics of documents in terms of information content, scientific value and significance are given, which made it possible to more deeply and professionally study the history of Belarusian-Kazakh relations. The author relied on the principles of historicism, used general scientific (analysis, synthesis, induction) and special historical methods (historical-comparative and historical-systemic).

The analysis of the documents made it possible to form an opinion that the countries had similar positions in the international arena, which created a climate of trust between the two states. At the same time, the views on the integration processes in the post-Soviet space were somewhat different. There were factors in trade and economic cooperation that hindered the increase in trade turnover. Due to the studied archival documents, it was found out how the Belarusian diaspora promoted the economic interests of their country in Kazakhstan.

**Key words:** Belarusian-Kazakh relations, Belarus, Kazakhstan, archival documents, Ministry of Foreign Affairs.

Введение. Связи и контакты между народами Беларуси и Казахстана существовали давно. Это были по-настоящему дружественные, искренние и конструктивные отношения. В истории существует множество примеров, когда белорусы и казахи с сочувствием относились к чужой беде, помогали друг другу в трудную минуту. Так в 1930-е гг. казахи, познавшие голод, измученным и обессиленным женщинам, родственникам репрессированных белорусских «врагов народа», отбывавшим незаслуженное наказание в Акмолинском лагере жен изменников Родины, бросали камушки, в которых впоследствии осужденные распознавали курт. В июне 1941 г. вместе встали на защиту Брестской крепости. В период нахождения в составе СССР экономики обеих республик взаимно дополняли друг друга. На национальные языки переводились произведения классиков белорусской и казахской литературы.

Изучение и научное осмысление проблемы белорусско-казахстанских отношений в период независимости тесно связано с выявлением в белорусских и зарубежных архивах необходимой информации, позволяющей проследить развитие сотрудничества Республики Беларусь с Республикой Казахстан.

Основной корпус белорусских первоисточников по проблеме сотрудничества Беларуси и Казахстана в 1995-2009 гг. содержится в ведомственном Архиве Министерства иностранных дел Республики Беларусь (МИД РБ). К сожалению, по независимым от автора причинам, выявить наличие или отсутствие документов более раннего и позднего периодов не представлялось возможным. Прежде всего, это связано со спецификой работы архивной службы ведомства, которое с определенного времени закрыло непосредственный доступ к описям фондов внешним исследователям, а также провело отбор и предоставило к изучению материалы только данного отрезка времени. Тем не менее, среди выявленных материалов научный интерес представляли документы непосредственно самого МИДа и документы, исходящие из министерств и ведомств, государственных органов, ведомств и дипломатических представительств Беларуси и Казахстана, международных общественных организаций. Среди них — переписка МИД РБ с посольством Беларуси в столице Казахстана, отдельными министерствами и ведомствами Беларуси, отчеты о работе, о проводимых переговорах, информации и протоколы заседаний Межправительственной справки для МИДа, белорусскоказахстанской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству, документы Постоянного представительства Республики Беларусь в ООН, переписка государственных учреждений Республики Беларусь с международными общественными организациями.

**Цель** данной статьи — проанализировать документы Архива МИД РБ и выявить основные направления в сотрудничестве двух государств в данный период.

Материалы и методы. Методологическая основа статьи основывается на принципах историзма, опоры на исторические источники и ценностного подхода. Исследование проводилось с использованием таких общенаучных методов как анализ и синтез, что позволило из целого пласта документов выделить те, которые характеризуют отдельные направления в сотрудничестве двух государств. Метод индукции способствовал выявлению общей проблемы невысокого товарооборота двух стран в конце 1990-х — начале 2000-х гг. путем нахождения единичных негативных явлений в торгово-экономическом сотрудничестве. Использование историко-сравнительного метода позволило сопоставить национальные интересы Беларуси и Казахстана и позиции их руководства по отношению к интеграции. Применение историко-системного метода предоставило возможность обозначить сферы взаимодействия двух стран.

Обсуждение. На сегодняшний день существуют публикации, в которых в той или иной степени рассмотрены белорусско-казахстанские отношения. Экономические аспекты были изучены Л. Пакуш, которая с 1997 по 2006 гг. являлась Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Беларусь в Республике Казахстан [10]. В 2001 г. этим же автором была издана монография, посвященная истории белорусско-казахстанских отношений. Большая ценность данной публикации для белорусского исследователя заключается в том, что она содержит много полезной информации статистического и личного характера из материалов казахстанских архивов [11]. В тоже время политической и гуманитарной сферам сотрудничества Беларуси и Казахстана не было уделено должного внимания. В 2016 г. белорусско-казахстанские отношения в условиях углубления евразийской интеграции (в 2011-2015 гг.) были комплексно рассмотрены в публикации А. Тихомирова [12].

Результаты исследования. Документальные материалы из фондов ведомственного Архива МИД РБ являются ценным источником по изучению развития двустороннего сотрудничества Республики Беларусь и Республики Казахстан после обретения ими независимости. Среди таких материалов наибольший интерес для исследователя представляют документы Постоянного представительства Республики Беларусь в ООН: справки, отчеты, докладные записки, заявления для прессы и др., позволяющие определить национальные интересы обоих государств в данное время. Так в отчете об участии на 52 сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1997 г. подчеркивалось, что Беларусь и Казахстан «стали соавторами резолюций по международному чернобыльскому сотрудничеству» и «международному сотрудничеству, направленному на реабилитацию Семипалатинского региона» [1, 20]. В материалах Первого комитета 53-й сессии Генеральной ассамблеи ООН в 1998 г. отмечается поддержка Республики Казахстан, оказанная Республике Беларусь в проекте «Регионального разоружения», направленного на создание зон, свободных от ядерного оружия во всем мире, включая Европу и Центральную Азию [1, 409]. В свою очередь Республика Беларусь на этой же сессии Генассамлеи ООН выступила соавтором резолюции по реабилитации экологии, населения и экономического развития Семипалатинского региона в Казахстане. Руководство Казахстана расценило эту поддержку Республики Беларусь «как свидетельство ее конструктивной внешней политики и проявление дружественного отношения к казахстанскому народу» [1, 435].

Значительная часть документов архива посвящены проблемам интеграции. Следует отметить, что рассматриваемый период является временем, когда обе республики становятся значимыми участниками интеграционных процессов на постсоветском пространстве. В 1995 г. президентами Беларуси, Казахстана и России был подписан договор о создании Таможенного союза. В 1996 г. Беларусь и Россия подписали договор о создании Союза Беларуси и России. Подписание последнего привлекло определенное внимание со стороны мировых политиков, ученых и специалистов. Несмотря на то, что белорусское руководство объясняло свои действия в основном экономическими причинами, многие видели в этом потерю независимости Беларуси. Большую научную ценность в изучении данного вопроса представляет переписка МИДа РБ с Советом Министров РБ, раскрывающая отношение казахстанского лидера к Союзному государству. Согласно этому документу Президент Казахстана Н. Назарбаев был скептически настроен по поводу образования нового союза. По словам главы государства «Республика Казахстан не намерена вступать ни в какие союзы, включая Союз Беларуси и России и это не мое личное желание и даже не политический вопрос, это волеизъявление народа. Поэтому Казахстан будет развиваться как независимое суверенное государство» [2, 62].

Помимо политической составляющей в документах можно найти информацию, раскрывающую проблемы экономического характера новых интеграционных объединений. Например, информационно-аналитическая записка Министерства иностранных дел Республики Беларусь за 1999 г. указывает на существование проблем,

которые сдерживают развитие интеграционных процессов и на возможные пути их преодоления: «...Одной из проблем являются высокие транзитные железнодорожные тарифы, применяемые российскими железными дорогами, которые не способствуют увеличению грузопотоков между нашими государствами. На многие виды грузов введены и действуют повышающие коэффициенты. Введение понижающих коэффициентов позволит активизировать сотрудничество предприятий Беларуси и Казахстана, которые испытывают острую необходимость в сырье, оборудовании и материалах» [2, 131].

Самый обширный материал архивных документов посвящен экономическому развитию двух государств, что свидетельствует о доминировании именно экономического сотрудничества в рассматриваемый период. Важной группой таких документов являются протоколы, докладные и информационно-аналитические записки Межправительственной белорусско-казахстанской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству, по которым можно проследить эволюцию развития двусторонних торгово-экономических отношений, их успехи и проблемы. Весьма ценной для исследователя стала информация о выполнении Протокола второго заседания межправительственной белорусскоказахстанской торгово-экономической комиссии, которая раскрывает причины возникших проблем в сотрудничестве. Например, негативным моментом, который не способствовал увеличению взаимной торговли стало отсутствие системности в работе совместной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Созданная в 1996 г. комиссия первое заседание провела 18 июня 1998 г., а второе — 5-6 марта 2002 г. Заседания комиссии проводились нерегулярно, зачастую откладывались на более поздние сроки. Согласно этой информации, задержка заседаний часто происходила по вине казахстанской стороны. Причиной становились «подготовительные работы по смене столицы», «частая смена правительства», «невыполнение обещаний по подготовке документов, затягивание подтверждений о составе комиссий» [1, 154]. Кроме этого «государственные ведомства двух стран не в полной мере выполняли протокольные поручения по реализации договоренностей и осуществляли недостаточный контроль за их исполнением» [1, 199].

Одним не менее важным архивным документом внешнеполитического ведомства Республики Беларусь стал отчет советника по торгово-экономическим вопросам дипломатического представительства Беларуси в Казахстане. В частности, в подобном отчете за 2004 г. приведена информация, позволяющая сформировать представление о развитии сотрудничества в сфере взаимных инвестиций и о вкладе дипломатического представительства в развитие двустороннего сотрудничества. Согласно которому «Казахстан в последние два года имеет определенные возможности по инвестированию в экономики других стран. В этой связи Посольство проводит встречи с крупными банками Казахстана, на которых информирует о возможностях инвестирования в Республику Беларусь, а также доводит сведения об инвестиционных проектах. ...Беларусь пока не рассматривается Казахстаном как страна, куда будут вкладываться казахстанские инвестиции» [3, 22].

Существенный фактологический, а также уникальный статистический материал содержит переписка с Посольством Республики Беларусь в Республике Казахстан по вопросам двустороннего и многостороннего сотрудничества. Так в документе о конъюнктуре рынков для белорусских государственных министерств и ведомств импортируемых предоставлена стоимость отдельных Казахстаном товаров, проанализированы причины утраты казахстанского рынка для отдельных категорий белорусской продукции, а также даны рекомендации по сохранению позиций и наращиванию дальнейших объемов экспорта с учетом сложившейся ситуации [4, 78]. Кроме того, переписка включает информацию о социально-экономическом положении и развитии политической ситуации в Казахстане, об итогах президентских выборов, о региональном сотрудничестве, о культурных акциях и работе с диаспорой [5].

Архивные документы белорусского внешнеполитического ведомства содержат небольшой, но очень значимый материал, касающийся развития социально-гуманитарной

сферы сотрудничества. Среди подобных документов наибольший интерес представляют материалы Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, обращение международной общественной организации «Союз ветеранов Чернобыля», переписка с Комитетом по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь и указанная ранее переписка с Посольством Республики Беларусь в Республике Казахстан.

Обращение международной общественной организации «Союз ветеранов Чернобыля» к Комитету по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС при Совете Министров Республики Беларусь о награждении правительственными наградами Республики Беларусь активистов организации позволило узнать о том, что в Казахстане придавалось важное значение проблеме последствий аварии на ЧАЭС. «Более 30 тыс. казахстанцев, не зная последствий, выполнили с честью свой гражданский и воинский долг, приняли участие в ликвидации последствий аварии на ЧАЭС. Получив огромные дозы радиоактивного излучения многие стали инвалидами» [6, 213].

Материалы Министерства труда и социальной защиты содержат информацию о подготовке и согласовании проектов, договоров и соглашений по обеспечению правовой и социальной защиты граждан Беларуси, проживающих на территории Казахстана и граждан Казахстана, проживающих в Беларуси, и их трудоустройства [6, 206].

Важная роль в поддержании связей с соотечественниками за рубежом принадлежит государственным структурам, поэтому переписка с Комитетом по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь является ценным источником информации по изучению проблем организации взаимоотношений государства с диаспорой. Данные материалы позволяют узнать об оказываемой помощи со стороны государственных ведомств Беларуси и Казахстана белорусским национально-культурным центрам «с учетом реальных возможностей», о «разработке проекта Государственной программы «Белорусы в мире» и о существующей проблеме финансирования [7, 67].

Наиболее информативным документом по изучению диаспоры является переписка с Посольством Республики Беларусь в Республике Казахстан. Данные документы позволяют посмотреть на диаспору как на непосредственного участника белорусско-казахстанских двусторонних отношений. Причем не только в культурной сфере, посредством различных культурных мероприятий, но и в торгово-экономической. Так в состав делегации Восточно-Казахстанской области, которая в июле 2002 г. находилась с визитом в г. Бресте, были включены представители белорусской диаспоры — братья Акуловы. Благодаря налаженным ими связям с белорусским сельхозпроизводителями был подписан контракт на приобретение этой областью 20 автомобилей «МАЗ-МАН» [8, 25]. Также оказывали поддержку в поиске партнеров на казахстанском рынке для ЗАО «Бобруйскмебель» и ОАО «Могилевлифтмаш» представители белорусской диаспоры из Атбасара, Костаная и Павлодара [9, 170].

Заключение. Таким образом, анализ документов Архива МИД РБ позволил выделить приоритетные направления двустороннего взаимодействия Беларуси и Казахстана. Среди них: сотрудничество в рамках международных организаций и интеграционных объединений, торгово-экономическое и гуманитарное сотрудничество. Исторический отрезок времени 1995-2009 гг. оставил после себя «след» конкретных исторических личностей и фактов, засвидетельствованных на страницах уникальных архивных документов, что дает возможность лучше понимать, а порой и сформировать собственное мнение о том, что создавало климат доверия между двумя государствами, какие факторы сдерживали развитие торгово-экономического сотрудничества и каким образом белорусская диаспора продвигала экономические интересы своей страны в Казахстане.

Список использованной литературы:

- 1. Архив Министерства иностранных дел РБ (Архив МИД РБ). Ф. 907. Оп. 2. Д. 1887а.
- 2. Архив МИД. Ф. 907. Оп. 09-13. Д. 6. Т. 1.

- 3. Архив МИД. Ф. 907. Оп. 11-08 (2004). Д. 12. Т. 2.
- 4. Apxue МИД. Ф. 907. On. 11-12 (2005). Д. 20. T. 1.
- 5. Apxue МИД. Ф. 907. On. 11-12 (2005). Д. 21. T. 2.
- 6. Архив МИД. Ф. 907. On. 11-08 (2004). Д. 13. T. 3.
- 7. Архив МИД. Ф. 907. Оп. 09-09. Д. 8. Т. 2.
- 8. Архив МИД. Ф. 907. Оп. 11-12. Д. 10. Т. 1.
- 9. Архив МИД. Ф. 907. Оп. 11-08. Д. 10. Т. 4.
- 10. Пакуш, Л. Экономическое сотрудничество Беларуси и Казахстана. Состояние, проблемы, перспективы развития / Л. Пакуш. Челябинск: Урал Л.Т.Д., 2001. 174 с.
- 11. Пакуш, Л. Из истории белорусско-казахстанских отношений / Л. Пакуш. Алматы: Гылым, 2001. 131 с.
- 12. Тихомиров, А. Белорусско-казахстанские отношения в условиях углубления интеграции / А. Тихомиров // Актуальные проблемы международных отношений и глобального развития: сборник научных статей / сост. Е. А. Достанко; Центр международных исследований ФМО БГУ. Вып. 4. Минск, 2016. С.184–196.

#### References:

- 1. incolarum, & de Republica a Ministerio Foreign Negotiis de Belarus (incolarum, & de Republica a Ministerio Foreign Negotiis et Belarus). F. 907. c. 2.D. 1887a.
  - 2. Philoponus, de Ministerio Foreign Negotiis. F. 907. c. 09-13. D. 6.Vol. I.
  - 3. Philoponus, de Ministerio Foreign Negotiis. F. 907. c. 11-08 (MMIV). D. 12.Vol. II.
  - 4. Philoponus, de Ministerio Foreign Negotiis. F. 907. c. 11-12 (MMV). D. 20.Vol. I.
  - 5. Philoponus, de Ministerio Foreign Negotiis. F. 907. c. 11-12 (MMV). D. 21.Vol. II.
  - 6. Philoponus, de Ministerio Foreign Negotiis. F. 907. c. 11-08 (MMIV). D. 13.Vol. III.
  - 7. Philoponus, de Ministerio Foreign Negotiis. F. 907. c. 09-09. D. 8.Vol. II.
  - 8. Philoponus, de Ministerio Foreign Negotiis. F. 907. c. 11-12. D. 10.Vol. I.
  - 9. Philoponus, de Ministerio Foreign Negotiis. F. 907. c. 11-08. D. 10.Vol. IV.
- 10. Pakush, L. Ekonomicheskoe sotrudnichestvo Belarusi i Kazakhstana. Sostoyanie, problemy, perspektivy razvitiya / L. Pakush. Chelyabinsk: Ural L.T.D., 2001. 174 s.
- 11. Pakush, L. Iz istorii belorussko-kazakhstanskikh otnoshenii / L. Pakush. Almaty: Gylym, 2001. 131 s
- 12. Tikhomirov, A. Belorussko-kazakhstanskie otnosheniya v usloviyakh uglubleniya integratsii / A. Tikhomirov // Aktual'nye problemy mezhdunarodnykh otnoshenii i global'nogo razvitiya: sbornik nauchnykh statei / sost. E. A. Dostanko; Tsentr mezhdunarodnykh issledovanii FMO BGU. Vyp. 4. Minsk, 2016. S.184–196.