

Турсункулова С.Б.<sup>1</sup> Оспанова А.Н.<sup>2</sup> Болысбекова М.К.<sup>3</sup>

<sup>1</sup>Магистрант кафедры Регионоведение,  
Евразийского Национального университета имени Л.Н.Гумилева,  
г. Нур-Султан, Казахстан

<sup>2</sup>Профессор кафедры Регионоведение,  
Евразийского Национального университета имени Л.Н.Гумилева,  
г. Нур-Султан, Казахстан

<sup>3</sup>Старший преподаватель кафедры Регионоведение,  
Евразийского Национального университета имени Л.Н.Гумилева,  
г. Нур-Султан, Казахстан

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСТАНА В КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

### Аннотация

В работе рассматриваются вопросы экономической интеграции Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз. Евразийский экономический союз создает все условия для того, чтобы улучшить экономическую торговлю между странами ЕАЭС чтобы было выгодно и эффективно работать. Странами-участниками обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики. Поэтому речь идет не о конкуренции, а о сотрудничестве и партнерстве.

Приоритетными направлениями являются активизация инвестиционной политики, подписание договора о пенсионном обеспечении трудящихся и членов их семей, принятие стратегии формирования цифрового пространства, промышленное сотрудничество, либерализация рынка услуг, скоординированная транспортная политика, а также разработка концепции формирования общего финансового рынка.

**Ключевые слова:** внешняя политика, суверенитет, независимость, Кыргызстан, международные отношения, постсоветские страны.

Турсункулова С.Б.<sup>1</sup> Оспанова А.Н.<sup>2</sup> Болысбекова М.К.<sup>3</sup>

<sup>1</sup>Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің аймақтану кафедрасының  
магистранты

<sup>2</sup>Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің аймақтану кафедрасының  
профессоры, НурСултан, Қазақстан,

<sup>3</sup>Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің  
аймақтану кафедрасының аға оқытушысы,  
НурСултан, Қазақстан

## КЫРГЫЗСТАННЫҢ ЕУАЗИЯЛЫҚ ИНТЕГРАЦИЯНЫ ДАМУҒУ ТҰЖЫРЫМДАМАСЫНДАҒЫ СЫРТҚЫ САЯСАТЫ

### Аңдатпа

Жұмыста Қырғыз Республикасының Еуразиялық экономикалық одаққа экономикалық кірігуі мәселелері қарастырылады. Еуразиялық экономикалық одақ тиімді жұмыс істеу үшін ЕАЭО елдері арасындағы экономикалық сауданы жақсарту үшін барлық жағдай жасайды. Қатысушы елдер тауарлар, қызметтер, капитал және жұмыс күшінің еркін қозғалысы, экономика салаларында үйлестірілген, келісілген немесе бірыңғай саясат жүргізуді қамтамасыз етеді. Сондықтан әңгіме бәсекелестік туралы емес, ынтымақтастық пен әріптестік туралы болып отыр.

Инвестициялық саясатты жандандыру, еңбекшілер мен олардың отбасы мүшелерін зейнетақымен қамсыздандыру туралы шартқа қол қою, сандық кеңістікті қалыптастыру

стратегиясын кабылдау, өнөркәсіптік ынтымақтастык, кызметтер нарығын ырыктандыру, үйлестірілген көлік саясаты, сондай-ақ ортақ Қаржы нарығын қалыптастыру тұжырымдамасын әзірлеу басым бағыттар болып табылады.

**Түйінді сөздер:** сыртқы саясат, егемендік, тәуелсіздік, Қырғызстан, Халықаралық қатынастар, посткеңестік елдер.

*Tursunkulova S.B.<sup>1</sup> Ospanova A.N.<sup>2</sup> Bolysbekova M.K.<sup>3</sup>*

*<sup>1</sup>Master Student of the Department of Regional Studies,  
Eurasian National University named after L.N. Gumilyov,  
Nur-Sultan, Kazakhstan,*

*<sup>2</sup>Professor of the Department of Regional Studies, Eurasian National University named after L.N.  
Gumilyov, Nur-Sultan, Kazakhstan,*

*<sup>3</sup>Senior Lecturer, Department of the Department of Regional Studies,  
Eurasian National University named after L.N. Gumilyov,  
Nur-Sultan, Kazakhstan.*

## **FOREIGN POLICY OF KYRGYZSTAN IN THE CONCEPT OF DEVELOPMENT OF EURASIAN INTEGRATION**

### *Abstract*

The paper will consider the issues of economic integration of the Kyrgyz Republic into the Eurasian economic Union. The Eurasian economic Union will create all conditions for improving economic trade between the EAEU countries for effective and efficient work. The participating countries shall ensure the implementation of coordinated, coherent or unified policies in the areas of economy, free movement of goods, services, capital and labor. So it's not about competition, it's about cooperation and collaboration.

Priority areas are the activation of investment policy, the signing of an agreement on pensions for workers and members of their families, the adoption of a strategy for the formation of quantitative space, industrial cooperation, liberalization of the services market, coordinated transport policy, as well as the development of a concept for the formation of a common financial market.

**Key words:** foreign policy, sovereignty, independence, Kyrgyzstan, international relations, post-Soviet countries.

Правительство Кыргызстана приняло решение о вступлении в Таможенный Союз 11 апреля 2011 года. 19 октября 2011 года в соответствии с решением Межгосударственного совета ЕАЭС была сформирована целевая группа для решения вопросов, связанных с участием нового государства в Таможенном союзе. На очередном заседании Коллегии Евразийской экономической комиссии 18 сентября 2012 года был утвержден план действий по вступлению Кыргызстана в Таможенный союз [1]. Визит Владимира Путина в Кыргызстан 20 сентября 2012 года способствовал ускорению интеграции страны в евразийские интеграционные институты. Кыргызские власти давно были к этому готовы. Еще в 2009 году президент Курманбек Бакиев сделал заявление о предстоящем вступлении страны в Таможенный союз. В 2011 году действующий президент Алмазбек Атамбаев, заявил, что “с 1 января 2012 года Кыргызстан станет частью таможенного союза”. 23 декабря 2014 года на заседании Высшего Евразийского экономического совета был подписан Договор о присоединении Кыргызстана к ЕАЭС. Процесс интеграции центральноазиатской республики в Евразийский экономический союз длился более четырех лет [2].

Основным документом ЕАЭС является "Договор о Евразийском экономическом союзе". В соответствии с документом “ЕАЭС является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью. Союз обеспечивает свободное перемещение товаров, услуг, капитала и рабочей силы, согласованную, или единую политику в секторах экономики. Основными органами Союза являются:

1. Высший Евразийский экономический совет: состоит из глав государств и определяет все ключевые вопросы организации.

2. Евразийский межправительственный совет: в его состав входят главы правительств государств-членов. Совет обеспечивает выполнение и контроль за выполнением подписанных соглашений.

3. Евразийская экономическая комиссия является постоянно действующим органом. Комиссия принимает решения нормативного характера и имеет обязательную силу для постановлений государств-членов, которые носят административный характер, а рекомендации не имеют обязательной силы.

#### 4. Суд Евразийского экономического союза [3]

Однако процесс интеграции Кыргызстана был сопряжен с определенными рисками, которые стали еще более выраженными в октябре 2012 года по мере обострения политического кризиса в стране. В отличие от других центральноазиатских государств, в Кыргызстане нет сильного правительства, способного поддерживать политическую стабильность в стране на долгосрочной основе [4].

В ходе визита Владимира Путина в Бишкек Россия пошла навстречу Кыргызстану в части облегчения долгового бремени и оказания экономической помощи в строительстве ГЭС Камбарата-1 и Верхне-Нарынской ГЭС. Москва даже пошла на уступку относительно распределения долей участия (50/50) для этих объектов: ранее Россия настаивала на приобретении 75-процентной доли в обоих проектах. Российская экономическая помощь жизненно была важна для Кыргызстана, поскольку страна переживала тяжелый экономический и политический кризис. Взамен Россия получила продление до 2032 года срока аренды своих военных баз, которые теперь формально считаются единой объединенной базой на территории Кыргызстана [5].

Согласно американскому индексу несостоявшихся государств (2011) Кыргызстан являлся наиболее проблемным государством среди бывших советских республик. После двух революций (последовательного свержения Аскара Акаева в 2005 году и Курманбека Бакиева в 2010 году) страна столкнулась с очевидным кризисом государственности. Особенно ярко это проявлялось в слабости правоохранительных органов из-за отсутствия финансирования и коррупции [6]. Демократические инструменты терпели неудачу, в то время как переворот оставаясь испытанной техникой. Учитывая клановое общество и традиционную оппозицию Север-Юг, политические лидеры без труда вызывали огромные массы односельчан или людей из своего региона. Их сажали в автобусы и везли в столицу. Там к толпе присоединялись безработные или обедневшие горожане – за отдельную плату. Также могли быть задействованы криминальные элементы, в том числе наркоторговцы. Затем толпа, часто размахивая палками и швыряя камнями, штурмовала Правительственный дом и, если ей удавалось подавить полицию (которая не имеет ни хорошего персонала, ни хорошего вооружения), происходил еще один переворот. Ирония заключалась в том, что устроить такого рода “революцию” сравнительно дешевле.” Это даже дешевле, чем обычная парламентская избирательная кампания (парламент в Кыргызстане является и уже давно является более влиятельным, чем в других центральноазиатских государствах). Поэтому любому, кто недоволен нынешним распределением власти, нетрудно спровоцировать очередную “революцию” [7]

Именно это и произошло 3 октября 2012 года: депутаты парламента, представляющие южные районы, предприняли попытку государственного переворота. В этот день на площади Ала-Тоо делегаты Жогорку Кенеша, представляющие партию Ата-Журт (поддерживаемую южанами, ранее тесно связанными с силами, поддержавшими свергнутого президента Бакиева), Камбычбек Ташиев, Талант Мамытов и Садыр Жапаров организовали митинг под лозунгом “За национализацию Кумтора” (золотого месторождения, принадлежащего канадскому инвестору, являющегося одним из основных источников доходов государственного бюджета). Не было никаких сомнений в том, что национализация бизнеса привела бы к дальнейшему спаду экономики страны, которая и так катастрофична [8].

Некоторые направления экономической деятельности, характерные для Кыргызстана, являются достаточно перспективными с точки зрения интеграции страны с Россией, Казахстаном и Беларусью. Например, отечественная текстильная промышленность, благодаря своей дешевой рабочей силе, опирающейся в основном на женский труд, растет, в то время как в остальных бывших советских республиках (за исключением Туркменистана и Узбекистана) она находится в упадке. Доходы от прямого экспорта текстильных изделий, произведенных в Кыргызстане, составляют 1,1 млрд долларов США в год или 22% ВВП страны [9]. Основные отрасли экономики по данным 2017 года. это сельское хозяйство (20,8% ВВП), промышленность (34,4%) и сфера услуг (44,8%). 27 в структуре ВВП целесообразно обратить внимание на высокий процент занятых в сфере услуг, что, как правило, характерно для развитых стран [10]. Однако в случае Кыргызстана это связано с “челночной торговлей”, т. е. реэкспортом китайской продукции на рынки СНГ. Присоединился в 1998 году. ВТО обязала Кыргызстан взимать с ввозимых товаров пошлины, не

превышающие 10%, более того, власти Республики, пытаясь либерализовать экономику, установили тарифы так, чтобы средняя ставка была 5%, т. е. самая низкая в СНГ. В свою очередь, средний таможенный тариф в России (до вступления в ВТО) составлял 10,5% 28 кроме того, вступив во Всемирную торговую организацию [11], Кыргызстан практически полностью отменил протекционистские меры в отношении экономически важных отраслей и секторов, предрасположенных к протекционизму, сельского хозяйства, промышленного производства, финансового сектора, телекоммуникаций и др. Это привело к серьезным последствиям для жизненно важных для Кыргызстана отраслей экономики и стимулировало развитие "челночной торговли" и отток экономически активного населения, прежде всего в Россию и Казахстан. Кыргызстан имеет особую экономическую систему, не характерную для других республик бывшего СССР, по существу основанную на легальном и зачастую нелегальном реэкспорте. Следует отметить, что "только 28% населения Кыргызстана занято в формальном секторе, а остальные 72% - в неформальном" [12]. Помимо услуг, важное место в экономике Кыргызстана занимает гидроэнергетика. Страна обладает значительным потенциалом, занимая по этому показателю 3 место в СНГ, уступая только России и Таджикистану. "Суммарный гидроэнергетический потенциал крупных и средних рек составляет 142,5 млрд кВт \* ч в год. В настоящее время используется только около 10% водных ресурсов. Зависимость страны от иностранных энергоресурсов оценивается в 40%." Несмотря на значительный энергетический потенциал, развитие отрасли в стране крайне проблематично из-за положения стран нижнего течения рек, которые расположены на Верхне-Нарынском каскаде ГЭС и Камбаратинской ГЭС (крупнейшие гидроэнергетические объекты страны). Напряженные отношения со странами Центральной Азии, прежде всего Узбекистаном, не позволяли Кыргызстану реализовать свой энергетический потенциал, но и отпугивали потенциальных инвесторов, необходимых для реализации намеченных проектов [13].

Кроме того, для экономики Кыргызстана наиболее важной является горнодобывающая промышленность. Страна производит ртуть, олово, сурьму, вольфрам, цинк и золото. Развитие последнего стабильно обеспечивает более 10% ВВП страны и составляет более четверти всего экспорта Кыргызстана [14]. Ключевым месторождением является "Кумтор", в настоящее время принадлежащее канадской компании "Центерра Голд", однако Кыргызская Республика через АО "Кыргызалтын" является держателем крупнейшего пакета акций "Центерра Голд" таким образом, следует отметить, что несмотря на значительную долю в ВВП страны, предприятие не обеспечивает большое количество рабочих мест в стране. На данный момент сайт Кумтора информирует примерно о 2900 рабочих мест, что незначительно для очень крупных предприятий, функционирующих в республике [15].

Однако не все экономические тенденции, характерные для Кыргызстана, одинаково благоприятны для интеграционного процесса:

- Во-первых, Кыргызстан в настоящее время является одним из основных центров сбыта китайской продукции для других бывших советских республик (следует отметить, что по большей части эта продукция поступает в страну через черный рынок, что проявляется в ужасающем несоответствии между официальной статистикой объемов торговли Кыргызстана и Китая). Малые предприятия питают эту торговлю. В настоящее время насчитывается 800 000 мелких торговцев, которые получают прибыль от реэкспорта товаров, из общей численности населения в 5 миллионов человек. Россия и Казахстан являются основными рынками сбыта для 90 процентов этих трейдеров. Дордой, крупнейший торговый центр Центральной Азии, является одним из центров этой торговли, его годовой оборот достигает 1 миллиарда долларов США или 20 процентов ВВП страны. Как только Бишкек присоединился к Таможенному союзу, произошло резкое увеличение масштабов этого бизнеса, связанного с де-факто контрабандными китайскими товарами. Которое соответственно, это ускорило и без того очевидные процессы превращения бывших советских государств в поставщиков сырья для Китая.

- Во-вторых, импортные пошлины Кыргызстана относительно низки (около 50 процентов от эквивалентного российского налога). Интеграция привела к резкому росту цен на большинство импортируемых товаров из-за этого увеличилась импортная пошлина. Ситуация привела к повторению событий в Казахстане, где рост цен почти достиг уровня цен в России (российские цены достаточно высоки по сравнению с ценами в остальных странах СНГ). Даже в относительно благополучном Казахстане последовавшая инфляция вызвала общественный резонанс и националистические антироссийские настроения. В Кыргызстане, где значительная часть

населения живет из рук в руки, рост цен, который может возникнуть в результате интеграции с Россией, может спровоцировать еще одну революцию.

- В-третьих, Кыргызстан сегодня является одним из крупнейших (наряду с Таджикистаном и Узбекистаном) источников трудовых мигрантов для России и Казахстана. По разным оценкам, от 400 000 до 1,5 миллиона человек из общей численности населения Кыргызстана в уехали за границу, чтобы работать в этих двух странах. Таким образом, существует потенциальная опасность того, что интеграция приведет к ослаблению контроля над потоком мигрантов и, следовательно, к резкому росту числа мигрантов, поскольку единое экономическое пространство предполагает свободное передвижение рабочей силы и равные права трудящихся во всех государствах-членах.

- В-четвертых, как отмечается в докладе УНП ООН (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности), снятие Россией и Казахстаном пограничного контроля для Кыргызстана и Таджикистана привело к резкому увеличению наркотрафика по маршруту Афганистан-Таджикистан-Кыргызстан-Казахстан-Россия-Восточная и Северная Европа (“Северный маршрут”) [16].

При поддержке Россией и соответствующими организациями (такими как Евразийская экономическая комиссия) принятия Кыргызстана в евразийские институты в рамках специальной политики, была направленной на решение проблем Бишкека, указанные риски были сведены к минимуму. Однако Кыргызстан присоединился к этим институтам без решения своих проблем, весьма вероятно, что идея интеграции между бывшими советскими государствами поставлена под угрозу. Однако следует помнить, что решение проблем Кыргызстана потребует огромных усилий и материальных вложений [17].

#### Список использованной литературы:

1. *Kyrgyzstan acceded to the Treaty on the Eurasian economic Union// the Newspaper “Evening Bisca”* – 24.12.14 p URL: [http://www.vb.kg/doc/297832\\_kyrgyzstan\\_prisoedinilsia\\_k\\_dogovory\\_o\\_evraziyskom\\_ekonomicheskom\\_s\\_ouze.html](http://www.vb.kg/doc/297832_kyrgyzstan_prisoedinilsia_k_dogovory_o_evraziyskom_ekonomicheskom_s_ouze.html)
2. *New integration project for Eurasia — a future that is born today // the Newspaper “Izvestia ”* – 03.10.11 URL: <http://izvestia.ru/news/502761>
3. *The Treaty on the Eurasian economic Union from 29.05.14. Consultant//URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_163855/4421fb06ad7b500f19481a4a56ebf703112c5e80/*
4. *Official site of the Kumtor. Centerra Gold Inc. URL: http://www.kumtor.kg/ru/about/centerra-gold-inc/*
5. *Shustov A. the Border of Kyrgyzstan and Uzbekistan: the disputed land and prospects for peace//However. Eurasia. URL: http://www.odnako.org/blogs/granica-kirgizii-i-uzbekistana-spornie-zemli-i-perspektivi-umirotvoreniya/*
6. *Census data of the population of Kyrgyzstan 2009// national statistical Committee of the Kyrgyz Republic URL: http://web.archive.org/web/20110810173507/http://212.42.101.100:8088/nacstat/sites/default/files/Issyk-kulskaya%20область.pdf*
7. *Kazakhstan abolished the sanitary-quarantine control at the border with Kyrgyzstan//IA “Eurasian communication center”. URL: http://eurasiancenter.ru/news/20151118/1004296751.html*The data of the
8. *M. Nuralieva. Kyrgyzstan in the WTO: commitments and implications.-2014. – P. 26*
9. *RUE "national centre for marketing and price study. Oil, gas, coal and energy of Kyrgyzstan. URL: http://neftegaz.ru/analisis/view/7620*
10. *The data of the Ministry of Economy of the Kyrgyz Republic on foreign investments 2015. URL: http://knews.kg/2016/02/11/top-10-proverennyih-vremenem-investorov-kyrgyzystana/*
11. *IA “MIR 24”. Gazprom invests in Kyrgyzstan 34 billion. URL: http://mir24.tv/news/economy/11987252*
12. *A. Kazantsev. Risks of Eurasian integration of Kyrgyzstan: how to minimize them//RIAC. URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id\_4=1100#1*
13. *O. Evdokimova. The accession of Kyrgyzstan To the customs Union :preconditions, problems, prospects//Vestnik MGIMO-2012. p. 170*

14. *Experts: Kyrgyzstan is in the Customs Union-volunteer force// Correspondent -25.06.14 URL: <http://korrespondent.net/ukraine/politics/3383735-eksperty-kyrhyzyia-ydet-v-tamozhennyi-souiz-dobrovolno-prynudytelno>*

15. *D. Evlashov: problems of accession of Kyrgyzstan to the Customs Union: information component// post-Soviet mainland – 2014. P. 46*

16. *The Treaty of accession of Kyrgyzstan to the Eurasian economic Union from 29.05.14. St.8//URL:*

*[http://www.consultant.ru/document/Cons\\_doc\\_LAW\\_172976/74955b82b0be4f35b7d22f34e6dbcb30564565c0/](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_172976/74955b82b0be4f35b7d22f34e6dbcb30564565c0/)*

17. *The IMF report On the world GDP/the Official website of the IMF. URL: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2013/02/>*