

УДК 930.004

Е.А. Изтелеуова¹

¹*докторант кафедры регионоведения, факультет международных отношений,
Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева,
г. Нур-Султан, Казахстан, elena4bob@gmail.com*

ВСТУПЛЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В ЕАЭС: ОЖИДАНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация

В данной статье автор пытается проанализировать интеграционные процессы Республики Узбекистан. В ходе анализа были рассмотрены перспективы и угрозы, ожидающие Узбекистан при условии вступления в ЕАЭС. Также автор проанализировал исследования ведущих экспертов по вопросу присоединения Узбекистана к Союзу. В заключительной части статьи сформулированы выводы. Что с одной стороны, сторонники интеграции считают, что вступление республики в союз приведет к снижению таможенных пошлин на экспорт узбеков в российскую федерацию, откроет новые рынки для узбекской продукции, откроет транспортные возможности и так далее. Присоединение к ЕАЭС облегчит жизнь трудящимся-мигрантам, но также отразит слаборазвитый рынок труда, высокую безработицу и слабую экономику.

Ключевые слова: Республика Узбекистан, интеграция, ЕАЭС, Ш.Мирзиёев, внешняя политика.

Е.А. Изтелеуова¹

¹*аймақтану кафедрасының докторанты, халықаралық қатынастар факультеті,
Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті,
Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан*

ЎЗБЕКСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЕАЭО-ҒА КІРУІ: КҮТУ ЖӘНЕ ПЕРСПЕКТИВАЛАР

Аннотация

Бұл мақалада автор Өзбекстан Республикасының интеграциялық процестерін талдауға тырысады. Талдау Өзбекстанның ЕАЭО-ға кіруі жағдайында күтіп отырған перспективалары мен қауіптерін зерттеді. Сонымен қатар автор Өзбекстанның одаққа кіруі туралы жетекші сарапшылардың зерттеулеріне талдау жасады. Мақаланың соңғы бөлімінде қорытынды жасалады. Бір жағынан, интеграцияны жақтаушылар республиканың Одаққа енуі өзбекстандықтардың Ресей Федерациясына экспорты үшін кедендік бажды төмендетеді, өзбек өнімдерінің жаңа нарықтары ашылады, тасымалдау мүмкіндіктері ашылады және т.б. ЕАЭО-ға кіру еңбек мигранттарының өмірін жеңілдетеді, дегенмен бұл еңбек нарығының дамымағандығын, жұмыссыздықтың жоғары деңгейі мен экономиканың әлсіздігін көрсетеді. Осы факторлардың барлығы еңбек пен мидың сарқылуына әкеледі.

Түйінді сөздер: Өзбекстан Республикасы, интеграция, ЕАЭО, Ш. Мирзиёев, сыртқы саясат.

Ye.A. Izteleuova¹

*¹PhD Student, Department of Regional Studies, Faculty of International Relations,
L.N. Gumilyov Eurasian National University,
Nur-Sultan city, Kazakhstan*

UZBEKISTAN'S ACCESSION TO THE EAEU: EXPECTATIONS AND PROSPECTS

Abstract

In this article, the author tries to analyze the integration processes of the Republic of Uzbekistan. The prospects and threats that await Uzbekistan if it joins the EAEU were considered. The author also analyzed the studies of leading experts on the issue of Uzbekistan joining the Union. In the final part of the article, conclusions are drawn. On the one hand, adherents of integration argue that the republic's entry into the Union will reduce customs duties for Uzbek exports to the Russian Federation, new markets for Uzbek products will be opened, transportation opportunities will be opened, etc. Joining the EAEU will facilitate the life of labor migrants, although this indicates an undeveloped labor market, high unemployment and a weak economy in the country. All these factors lead to the drain of labor and brain.

Keywords: Republic of Uzbekistan, integration, EAEU, Sh. Mirziyoyev, foreign policy.

29 мая 2014 года в городе Астана на заседании Высшего Евразийского экономического совета был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе. С 1 января 2015 года Договор вступил в силу. Евразийский Экономический союз (ЕАЭС) — это международная организация региональной экономической интеграции, в рамках которой обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы [1, 33с.]. На данный момент в Евразийском Экономическом союзе состоят такие государства как Казахстан, Россия, Кыргызстан, Армения, Беларусь. Союз имеет право осуществлять в пределах своей компетенции международную деятельность, направленную на решение стоящих перед ним задач, а также сотрудничать с государствами, различными международными организациями и интеграционными объединениями, совместно с государствами-членами заключать с ними международные договоры. Союз имеет право осуществлять в пределах своей компетенции международную деятельность, направленную на решение стоящих перед ним задач, а также сотрудничать с государствами, различными международными организациями и интеграционными объединениями, совместно с государствами-членами заключать с ними международные договоры по вопросам, отнесенным к его компетенции.

Несомненно, Союз был создан для повышения конкурентоспособности экономик и создания благоприятных условий для развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов. В соответствии с Договором о Союзе к 2025 году планируется запустить взаимовыгодную работу в области нефти, нефтепродуктов, газа, финансовый рынок и рынок транспортных услуг, а также ведется работа по развитию общего рынка труда.

В настоящее время ЕАЭС стирает границы и расширяет зону свободной торговли. Это бесспорно упростит процедуру перевозок, избавив импортные товары от таможенных пошлин.

Ряд стран является официальными претендентами по вступлению в ЕАЭС. Республика Узбекистан не является исключением, несмотря на то, что первый президент Узбекистана был категорически против вступления в ЕАЭС, так как И.Каримов видел потенциальную угрозу в лице Российской Федерации. К тому же внешняя политика республики не предполагала участие страны в международных организациях. Данная позиция в корне поменялась с приходом к власти нового президента Шавката Мирзиёева. На протяжении трех лет государство изучает вопрос о вступлении в ЕАЭС, при этом «взвешивая» все положительные и отрицательные стороны. Дискуссия о возможных форматах и графике присоединения Узбекистана к ЕАЭС официально была открыта после публикации «Концепции комплексного социально-экономического развития Республики Узбекистан до 2030 года» [2]. В конце января нынешнего года Ш. Мирзиёев выступил в парламенте страны. Он заявил о готовности вступления Узбекистана в ЕАЭС. Ш. Мирзиёев утверждает, что присоединение к ЕАЭС ни коем образом не отразится на независимости страны. «С политической точки зрения знайте, что никто не отдаст нашу независимость», — сказал

Мирзиев, отметив, что о членстве Узбекистана в ЕАЭС станет известно после того, как страна станет наблюдателем в организации [3].

Необходимо подчеркнуть тот факт, что население страны увеличивается с каждым годом примерно на 700 тысяч человек. При этом государство не способно предоставить достойные рабочие места всему населению страны, что ведет к трудовой миграции. Однако, евразийская интеграция поможет упростить жизнь трудящихся-мигрантов из Узбекистана в странах, вошедших в ЕАЭС, решится вопрос с безработицей. Также будет упрощен экспорт узбекской сельхозпродукции, будет увеличиваться экспорт текстильной и автомобильной продукции в пространство ЕАЭС, несмотря на то, что у стран, граничащих с Узбекистаном имеется преимущество по географическому расположению. Следовательно увеличение экспорта узбекской продукции вызовет уменьшение издержек на транспорт, процедур торговли и транзита скоропортящихся продуктов и требования к маркировке и упаковке.

К тому же присоединение Узбекистана к ЕАЭС откроет доступ к технологическому, транзитно-транспортному и инвестиционному потенциалу Союза. Кроме того, местные животноводы будут иметь возможность приобрести более качественный и дешевый корм из стран-участников ЕАЭС. Это безусловно снизит себестоимость продукции и повысит конкурентоспособность отраслей животноводства. При условии снятия запретов на ввоз мясной продукции и мяса из стран-членов ЕАЭС, рынок Узбекистана станет более разнообразным, что повлечет за собой снижение цен на внутреннем рынке. Кроме всего прочего, с 2025 года на территории Союза запланировано создание единого рынка воздушного транспорта, после чего возникнет необходимость выработки равных тарифных условий использования авиационной инфраструктуры. Также, если Узбекистан получит доступ к недорогому дизельному топливу из Казахстана, то расходы страны на горючее сократятся до 20%. Это позволит автоперевозчикам экономить до 20 миллионов долларов в год [4]. У Узбекистана есть объективная потребность в налаживании более глубоких связей со странами ЕАЭС. И одновременно странам ЕАЭС интересен самый крупный в регионе ЦА узбекский рынок [5].

В противовес вышеизложенному не стоит забывать, что в случае вступления Узбекистана в Евразийский союз, стране будет необходимо отражать информационные вбросы из РФ, где нередко можно услышать заявления, которые ставят под сомнение суверенитет других членов ЕАЭС, например, создание наднационального парламента или призывы ввести единую валюту. Для эффективного развития и повышения конкурентоспособности страны-члены ЕАЭС обязаны придерживаться единой политики в сфере экономики. Для этого им приходится ждать одобрения со стороны России. Тем не менее, как показывает практика, в следствие объединения рынков стран ЦА и России, первые не получили той выгоды, на которую рассчитывали.

Между тем новости о присоединении Республики Узбекистан к ЕАЭС не оставили равнодушными и экспертов. Дискуссии о вступлении Узбекистана в ЕАЭС разделили экспертное сообщество на два лагеря.

Одни утверждают, что Узбекистану, прежде чем вступать в ЕАЭС, необходимо присоединиться к ВТО. Подобное мнение возникло после выступления министра торговли США, который «намекнул» на трудности для Узбекистана при вступлении в ВТО, в случае положительного решения о присоединении к ЕАЭС. Узбекистану можно было бы вести торговлю со странами-членами Союза на условиях ВТО. Так, тарифы по несельскохозяйственным товарам, которые члены ЕАЭС, вступившие в ВТО, обязаны соблюдать, составляют для России 6,7%, для Казахстана – 6%, для Кыргызстана – 6,7%. По сельскохозяйственной продукции также достаточно низкие: Россия – 11,2%, Казахстан – 10%, Кыргызстан – 12,8%. Это вполне должно устроить Узбекистан. Разница небольшая по сравнению с возможным отсутствием тарифов внутри ЕАЭС, и всегда можно добиться дальнейшего снижения тарифов путем переговоров [6].

Некоторые эксперты считают, что «втягивание» Россией Узбекистана в Союз носит отнюдь не экономический характер, так как с экономической точки зрения Узбекистан неинтересен России. В этой связи, явно имеется политический фактор. Россия пытается распространить свое геополитическое влияние на республику, тем самым вовлекая ее в свои военно-политические структуры, так как позиция России на мировой арене зависит от количества государств, на которые страна может положиться в своей внешней политике. В настоящее время Россия оказалась в неблагоприятном международном положении. Санкции со стороны США и ЕС, война в Сирии, проблема Крыма, конфликт с Украиной. В политическом истеблишменте и СМИ России сильны и доминируют антизападные и даже антиукраинские настроения [7].

Также негативно может сказаться вступление в ЕАЭС на привлечение иностранных инвестиций, так как закрытость принятия решения вызовет настороженность среди инвесторов.

Другие эксперты убеждены, что "Общая ситуация такова, что интеграционные процессы в регионе неизбежны. С одной стороны, требуется определенная свобода действий для стран, с другой - фиксация определенных позиций для общего развития. В этом смысле альтернатив у Узбекистана немного. ЕС - в отличие от Украины или Молдовы - для этой страны не вариант, а Китай все-таки нацелен прежде всего на собственный проект, а не на развитие стран-участниц. В данном контексте ЕАЭС представляется вполне приемлемой площадкой. В любом случае, политическое решение за Ташкентом, который должен учесть все плюсы и постараться защитить необходимые отрасли", — подчеркнул Лукьянов в кулуарах X Азиатской конференции Международного дискуссионного клуба "Валдай" в Самарканде[8].

Эксперты утверждают, что для возможного присоединения Узбекистана к евразийской интеграции существуют три основные причины. Такие как: необходимость устранения барьеров, которые сейчас существуют в межгосударственных отношениях и мешают их развитию; важность решения социально-экономических проблем, связанных с миграцией; потребность в инвестициях и технологиях [9].

Профессор Казахстанско-немецкого университета [Рустам Бурнашев](#) заявил, что «ЕАЭС в течение нескольких лет смог показать себя устойчивой международной организацией, с которой можно сотрудничать и надо считаться. В интеграционных процессах ЕАЭС есть и проблемы, которые связаны с тем, что экономики стран-участниц развиты неравномерно. Конечно, темпы роста ЕАЭС мешают антироссийские санкции Запада, которые, по его мнению, применяются ещё и затем, чтобы помешать интеграционным процессам в постсоветском пространстве, так как некоторые западные политики почему-то видят в ЕАЭС воссоздание СССР, - отметил он. - Но в общей сложности, как мы видим, даже в таких трудных условиях Россия, Казахстан, Армения, Беларусь и Кыргызстан смогли наладить сотрудничество в формате ЕАЭС, постепенно развивать экономические отношения, медленно, но продуктивно продолжать работу для формирования общего законодательства. Всё это делает сотрудничество с ЕАЭС интересным для других евразийских стран» [10].

В тоже время профессор утверждает, что плюсы и минусы как в экономической, так и в политической сфере от вступления в Союз необходимо обнародовать и вынести на обсуждение.

По мнению исследователя Ю. Кофнер при вступлении в ЕАЭС экспорт Узбекистана на общий рынок Союза мог бы увеличиться на USD 800 млн., что равнозначно увеличению ВВП республики на 1,6%. В таком случае итоговый объем экспорта в страны-участницы ЕАЭС составлял бы почти 30% всего зарубежного экспорта страны. Условно, от вступления республики в ЕАЭС каждый узбекистанец стал бы богаче на USD 22,3[11].

Премьер-министр Республики Узбекистан также считает, что от вступления в ЕАЭС больше плюсов. Например, узбекские мигранты, которые работают в России (а это примерно 2,2 млн. граждан), каждый месяц оплачивают патент в размере 100 долларов. В год они тратят на патент около 1 тыс. долларов. В случае вступления в ЕАЭС, у людей, работающих в России, останется в распоряжении около 2 млрд. долларов [12]. Кроме того, у трудящихся будет возможность работать по долгосрочным трудовым договорам. А члены их семей смогут проживать в стране трудоустройства на временной или постоянной основе. Мигранты и члены их семей будут иметь право на обязательное медицинское страхование. А их дети будут получать образование и посещать дошкольные учреждения в странах ЕАЭС. Кроме всего прочего, практически все дипломы, полученные в Узбекистане, будут признаваться на территории всего ЕАЭС, а у граждан Узбекистана будет доступ к финансовым услугам банковской системы ЕАЭС.

В целом можно отметить, что Республика Узбекистан изучает вопрос евразийской интеграции на протяжении трех лет, и ни одна из сторон, будь то США или Россия, не могут повлиять на решение Президента по данному вопросу. Очевидно, что потребуется еще немалое количество времени, так как необходимо взвесить как выгоду, так и издержки для государства при вступлении в ЕАЭС. Для этого, как известно, была создана специальная экспертная группа. Правительством Узбекистана были рассмотрены исследования ведущих независимых консалтинговых компаний по этому вопросу и научно-исследовательских учреждений, предложения и заключения зарубежных и местных специалистов. И по результатам проделанной аналитической работы было сделано заключение, что статус наблюдателя сегодня является для Узбекистана наиболее предпочтительным [13]. В свою очередь Ш. Мирзиёев не отказывается от вступления в ЕАЭС, однако в данный момент он предпочел повременить. И мы полностью поддерживаем его мудрое

решение, так как новость об интеграции вызвала большой резонанс среди граждан Республики Узбекистан. Многие высказывались, что это решение было принято скоропалительно и без публичного обсуждения. Узбекские власти традиционно ведут себя очень осторожно по отношению к различным международным блокам и коалициям, и тем неожиданнее выглядит намерение изменить этому обычаю. Особенно когда речь идет о Евразийском экономическом союзе, организации, у которой есть много критиков и чьи достижения совсем не выглядят очевидными[14].

Мы полностью убеждены в том, что статус наблюдателя даст возможность Узбекистану всесторонне проработать членство республики, адаптировать свое законодательство и свои таможенные практики под стандарты ЕАЭС, просчитать экономические параметры интеграции, адаптировать институты управления Союза под членство Узбекистана. В любом случае, вне зависимости от сроков евразийской интеграции, Узбекистану предстоит очень большая и кропотливая работа.

С одной стороны, приверженцы интеграции утверждают, что вступление республики в Союз приведет к уменьшению таможенных пошлин для узбекского экспорта в РФ, будут открыты новые рынки сбыта узбекской продукции, открыты транспортные возможности и т.д. Присоединение к ЕАЭС облегчит жизнь трудовых мигрантов, хотя это указывает на неразвитый рынок труда, высокий уровень безработицы и слабую экономику в стране. Все эти факторы приводят к утечке рабочей силы и умов. С другой стороны, любая интеграция в мировые и региональные торгово-экономические системы несет в себе определенные риски для устойчивого развития из-за усиления зависимости от внешних факторов и вероятность усиления сырьевой направленности экономики Узбекистана [15].

В любом случае, мы убеждены в том, что правительство Узбекистана примет правильное решение во благо своей страны и граждан.

Список использованной литературы:

1. *Евразийский экономический союз. Цифры и факты. Библиотека евразийской интеграции, 2018.- 33 с.*
2. *Концепция комплексного социально-экономического развития Республики Узбекистан до 2030 года, 2019.*
3. *Кари К. Накануне визита в Москву Мирзияев вспомнил о ЕАЭС. Станет ли Узбекистан членом союза? [электрон.ресурс]. -2020.- URL: <https://rus.azattyq.org/a/chaikhana-uzbekistan-eeu-economy/30397416.html> (дата обращения: 10.02.2020)*
4. *Как возможное вступление Узбекистана в ЕАЭС отразится на экономике страны [электрон.ресурс]. -2020.- URL: <https://uz.sputniknews.ru/society/20200115/13222237/Kak-vozmojnoe-vstuplenie-Uzbekistana-v-EAES-otrazitsya-na-klyuchevykh-otraslyakh-ekonomiki.html> (дата обращения: 25.02.2020)*
5. *Зиядуллаев У. Развитие международных торгово-экономических связей Республики Узбекистан// Российский внешнеэкономический вестник.-7.-2018.-С.71*
6. *Петров Е. Узбекистан задумался о евразийском пути [электрон.ресурс]. -2019.- URL:<https://fergana.agency/articles/111417/?country=uz> (дата обращения: 14.02.2020)*
7. *Толипов Ф. Почему России не выгодно вступление Узбекистана в ЕАЭС и существует ли вызов независимости республики от этого шага [электрон.ресурс]. -2020.- URL: <https://podrobno.uz/cat/politic/pochemu-rossii-ne-vygodno-vstuplenie-uzbekistana-v-eaes-i-sushchestvuet-li-vyzov-nezavisimosti-respu/> (дата обращения: 23.03.2020)*
8. *Лукьянов: вступление в ЕАЭС выгодно Узбекистану, но неизбежен жесткий торг [электрон.ресурс]. -2019.- URL: <https://uz.sputniknews.ru/radio/20191111/12776453/Lukyanov-vstuplenie-v-EAES-vygodno-Uzbekistanu-no-neizbezhen-zhestkiy-torg.html> (дата обращения: 21.03.2020)*
9. *Лапенко М. "ВТО нельзя ЕАЭС": почему США заставляет расставлять запятые [электрон.ресурс]. -2019.- URL: https://ia-centr.ru/experts/marina-lapenko/vto-nelzya-eaes-pochemu-ssha-zastavlyaetrastavlyatzapyatye/?fbclid=IwAR2Hb7PzC2AiO2e_3h3rYkKL6svwfx1n_RRkHx_SFrijyurKsL0BzbPtU/ (дата обращения: 3.03.2020)*
10. *Узбекистану пора в ЕАЭС и в ОДКБ [электрон.ресурс]. -2019.- URL: https://forbes.kz/finances/integration/uzbekistan_v_eaes/?utm_source=forbes&utm_medium=mlt_articles (дата обращения: 5.03.2020)*

11. Кофнер Ю. Вступление в ЕАЭС повысило бы ВВП Узбекистана на 1,7% [электрон.ресурс]. -2020.-URL: <http://eurasian-studies.org/archives/14440> (дата обращения: 27.03.2020)
12. Узбекистан видит своё преимущество во вступлении в ЕАЭС [электрон.ресурс]. -2020.-URL: <https://regnum.ru/news/polit/2861065.html> (дата обращения: 12.03.2020)
13. Узбекистан не готов вступить в Евразийский экономический союз, но активно рассматривает альтернативные варианты [электрон.ресурс]. -2020.-URL: https://tj.sputniknews.ru/novosti_uzbekistan/20200307/1030837392/Uzbekistan-nablyudatel-EAES.html (дата обращения: 7.03.2020)
14. Петров Е. Узбекистан задумался о евразийском пути [электрон.ресурс]. -2019.-URL: <https://fergana.agency/articles/111417/?country=uz> (дата обращения: 14.02.2020)
15. Интеграцию Узбекистана с ВТО, ЕАЭС и ЕС обсудили в Брюсселе [электрон.ресурс]. -2020.-URL: https://lenta.inform.kz/ru/integraciyu-uzbekistana-s-vto-eaes-i-es-obsudili-v-bryussele_a3617307 (дата обращения: 20.03.2020)