

Айтжанов Д.А.¹, Нурсултанова Л.Н.²

*¹докторант кафедры регионоведения, факультет международных отношений,
Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева,
г. Нур-Султан, Казахстан, aitzhanov@list.ru,*

*²д.и.н., профессор кафедры регионоведения, факультет международных отношений,
Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева,
г. Нур-Султан, Казахстан, 2012nura@bk.ru*

СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ США И «ТАЛИБАН»: НАЧАЛО ДИАЛОГА

Аннотация

В данной статье авторы анализируют ситуацию в Афганистане: становление диалога с Талибаном и подписание соглашения о перемирии, сроках вывода американских военных, экономической ситуации и затяжном политическом кризисе. Затрагивается роль России, Китая, Ирана и Пакистана в решении данного вопроса. Позиции России и Китая по Афганистану схожи: это укрепление национальной армии, правоохранительных органов, а также соблюдения прав и свобод человека. Иран опасается, что Пакистан будет иметь возможность вмешиваться во внутреннюю политику Афганистана, поэтому предпринимает шаги по установлению сотрудничества с «Талибан». Основная цель Пакистана в Афганистане - дальнейшее усиление своего влияния в этой стране и недопущения сильного сближения с Индией.

Ключевые слова: США, Афганистан, Талибан, соглашение, Катар, политический кризис, экономическая ситуация.

Д.А.Айтжанов¹, Л.Н.Нурсултанова²

*¹Аймақтану кафедрасының докторанты, халықаралық қатынастар факультеті,
Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті,
Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан, aitzhanov@list.ru,*

*²т.ғ.д., аймақтану кафедрасының профессоры, халықаралық қатынастар факультеті,
Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті,
Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан, 2012nura@bk.ru*

АҚШ ПЕН «ТАЛИБАН» АРАСЫНДАҒЫ КЕЛІСІМ: ДИАЛОГТЫҢ БАСТАЛУЫ

Аңдатпа

Авторлар бұл мақалада Ауғанстандағы жағдайды талдайды: талибанмен диалог орнату және бітім жасау туралы келісімге қол қою, АҚШ әскерінің шығарылу уақыты, экономикалық жағдай және ұзаққа созылған саяси дағдарыс жайында сөз қоғайды. Бұл мәселені шешудегі Ресей, Қытай, Иран және Пәкістанның рөлі туралы айтылады. Ресей мен Қытайдың Ауғанстанға қатысты ұстанымдары ұқсас: екі тарап та ұлттық армияны, құқық қорғау органдарын нығайтуды көздейді, сондай-ақ адамның құқықтары мен бостандықтарын құрметтеуге шақырады. Иранға келсек, ол Пәкістан Ауғанстанның ішкі саясатына араласуы мүмкін деп сескенеді, сондықтан талибандармен ынтымақтастық орнатуды қолға ала бастады. Пәкістанның Ауғанстандағы басты мақсаты - осы елдегі ықпалын одан әрі нығайту және Үндістанмен жақындасудың алдын алу.

Кілт сөздер: АҚШ, Ауғанстан, Талибан, келісім, Катар, саяси дағдарыс, экономикалық жағдай.

D.A.Aitzhanov¹, L.N.Nursultanova²

*¹PhD Student, Department of Regional Studies, Faculty of International Relations,
L.N. Gumilyov Eurasian National University,
Nur-Sultan city, Kazakhstan, aitzhanov@list.ru,*

AGREEMENT BETWEEN THE US AND THE TALIBAN: START A DIALOGUE

Abstract

The authors of the article analyze the situation in Afghanistan: establishing dialogue with Taliban and signing an agreement on a ceasefire, timing of withdrawal of the US military, the economic situation and the protracted political crisis. The role of Russia, China, Iran and Pakistan in addressing this issue is touched. The positions of Russia and China on Afghanistan are similar: strengthening of national army, law enforcement agencies, as well as respect for human rights and freedoms. Iran fears that Pakistan will be able to intervene in Afghanistan's domestic policy and is therefore taking steps to establish cooperation with the Taliban. The main goal of Pakistan in Afghanistan is to further strengthen its influence in this country and prevent a strong rapprochement with India.

Key words: The United States, Afghanistan, Taliban, agreement, Qatar, political crisis, economic situation.

В момент начала распространения по всему миру COVID-2019, для большинства людей осталось незамеченным состоявшееся, скажем так историческое событие - 29 февраля т.г. в столице Катара - Дохе между правительством США и движением «Талибан» подписано соглашение о выводе из Афганистана американских войск. Этим соглашением официально завершилось длившееся почти двадцать лет противостояние между США и радикальным движением «Талибан».

Соглашение подписали спецпредставитель США по Афганистану Залмай Халилзад и лидер талибов мулла Абдул Гани Барадар. Также на церемонии подписания соглашения присутствовал государственный секретарь США Майк Помпео. За подписанием документа наблюдали представители из порядка 30 стран, в том числе и России.

Одним из пунктов договоренностей между США и талибами является установление межафганского диалога с участием движения «Талибан» и нынешнего правительства Афганистана. До этого США должны освободить 5 тысяч пленных талибов, а движение «Талибан» - 1 тысячу пленных. При этом президент Афганистана Ашраф Гани, который не присутствовал в Дохе, заявил, что Кабул не брал на себя обязательств по освобождению пленных талибов, и «этот вопрос может стать частью межафганских переговоров, но никак не их условием» [1].

В тексте соглашения отмечается, что «США, их союзники по коалиции завершат вывод остальных сил из Афганистана в течение 14 месяцев после объявления этой общей декларации и заключения соглашения между США и «Талибаном». В течение 135 дней домой отправятся 5 тыс. военнослужащих [2].

Это событие ждали многие, как в США, так и в самом Афганистане. Не секрет, что почти за 20 лет присутствия американских войск на афганской земле, от этой затяжной военной операции стали проигрывать все стороны конфликта. Как американцы, так и талибы, где если первые теряют своих военнослужащих и огромные средства налогоплательщиков, а вторые уже не имеют былого авторитета и контроля над всеми местными группировками, использующими оружие против правительства.

Последние годы некоторые неофициальные источники, а в последующем за ними уже и многие мировые СМИ распространяли время от времени информацию о якобы готовящемся соглашении между тремя сторонами, где как становится ясно, основным инициатором является Белый дом. Это и не удивительно, ведь одним из прошлых предвыборных обещаний Дональда Трампа было завершение военной операции в Афганистане и возвращение всех американцев домой. Теперь подошли уже новые президентские выборы, и главе США нужно переизбираться. Поэтому Трамп ускорил тайные переговоры, которые начались при посредничестве правительства Катара, и соответственно местом была выбрана Доха. Еще с самого начала эти переговорные процессы официально не афишировались сторонами. К примеру, в самом начале их проведения, в июле 2018 года, первый заместитель помощника госсекретаря США по делам Южной и Центральной Азии Элис Уэллс прибыла в Доху для встречи с вице-премьером – министром обороны Катара Халидом бен Мухаммедом аль-Аттия.

Согласно обнародованной информации, «два официальных лица обсудили вопросы мирного процесса в Афганистане и пообещали и впредь прилагать все усилия для борьбы с терроризмом и укрепления регионального мира и стабильности». Кроме того, Э.Уэллс от лица США выразила признательность Катару за его постоянную поддержку установлению мира в Афганистане.

Однако, основной же целью ее визита было отнюдь не встреча с представителем правительства Катара, а предварительные переговоры с членами движения «Талибан», которые имеют в Дохе свое представительство. К слову они отказались от комментариев по поводу встречи с представителями США, а Э.Уэллс ограничилась коротким высказыванием о том, что «США изучают все возможности для продвижения мирного процесса в тесной консультации с афганским правительством» [3].

Стоит отметить существенную роль самого Катара, имеющего влияние на «Талибан». Доха внесла достаточный вклад в проведении переговоров между «Талибаном» и Белым домом. Основная заинтересованность Катара в данном процессе заключается в получении лояльности со стороны США, в том числе и в плане давления на соседние Саудовскую Аравию и Объединённые Арабские Эмираты с целью снятия с Катара экономической блокады.

Следующий этап переговоров прошел также в Дохе, в начале марта 2019 г. Правда, назвать их результативными сложно. Во время этих переговоров удалось достигнуть определенного прогресса, однако соглашение, в котором должны быть указаны временные рамки вывода иностранных войск из Афганистана, так и не было подписано.

Во время последнего раунда переговоров, завершившимися подписанием соглашения, которые длились 16 дней, США попытались получить от талибов гарантии того, что вооруженные группировки больше не будут использовать Афганистан в качестве площадки для проведения новых атак боевиков. Представлявший США на переговорах спецпредставитель Залмай Халилзад сообщил, что стороны достигли прогресса в обсуждении условий вывода войск из Афганистана. По словам спецпредставителя, «очевидно, что все участники хотят окончания войны» [4].

Теперь, когда уже подписано долгожданное историческое соглашение, главное - не нарушать утвержденные договоренности всеми сторонами, подписавшими декларацию. Да, мирный процесс начался, но это не означает полное решение всех имеющихся проблем. Хотя лично для Трампа подписанное соглашение является серьезным политическим бонусом и одной из крупных его внешнеполитических побед перед выборами. Обещание перед своими избирателями он выполнил.

Главный вопрос теперь, сможет ли «Талибан» соблюдать условия соглашения? То, что нынешнее правительство Афганистана без помощи США и их военных не смогут долго удерживать контроль над афганскими провинциями не сомневаются даже они сами. Сейчас для Вашингтона самое главное, это удерживать хрупкий, но все же мир в Афганистане, хотя бы до завершения выборов президента США. Ну а для талибов данное соглашение дает шанс для начала продвинуть своих сторонников в парламент Афганистана, которых у них сейчас нет в законодательном собрании страны.

На последних парламентских выборах в 2018 г., движение «Талибан» отвергло предложение президента Афганистана Ашрафа Гани принять участие в выборах в парламент и региональные советы. Тогда талибы заявили, что в стране невозможно провести свободные и честные выборы из-за присутствия иностранных военных.

Хотя сразу это им конечно вряд ли удастся, как уже говорилось, для начала им надо вернуть свой авторитет среди определенной части населения страны. Афганистан - многонациональное государство, его население состоит из различных народов. В стране по крайней мере 14 этнических групп, из них половина населения - пуштуны, а также таджики, хазарейцы и узбеки, а с ними любой политической силе придется считаться.

Еще есть «Аль-Каида», с которой «Талибы» обещали в Дохе больше не сотрудничать и террористическая организация «ИГИЛ», где между ними идет противостояние. Помимо их на территории Афганистана действуют еще 18 отдельных террористических организаций. Вряд ли все они будут готовы добровольно сложить оружие, поэтому заверения талибов в Дохе о полном прекращении огня - еще не гарант наступления мира.

За последние сорок лет, во время советской и американской оккупации, увеличился экономический разрыв между относительно современным городом и традиционно консервативным селом. Если талибы придут к власти в Кабуле, возможен возврат к законам шариата, как было уже в конце 1990-х. Но с принятием новой конституции страны, произошло распределение власти, теперь женщинам предоставили больше прав, а девушкам позволили ходить в школу и учиться. Теперь все эти достижения рискуют оказаться под вопросом.

Афганское общество за последние двадцать лет изменилось: появились некоторые права у женщин, молодежь обучается за рубежом, открываются кинотеатры. Это и ставит под сомнение, что мирное сосуществование двух политических сил – нынешней светской власти в Кабуле и радикального «Талибана» вызывает определенные сомнения, но надежда остается.

Сам процесс мирного урегулирования в Афганистане сдерживает еще и неблагоприятная экономическая ситуация. Более половины жителей 16-миллионного Афганистана живет за чертой бедности. В экономике за последние 6 лет наблюдается застой, валюта стремительно обесценивается, банковский сектор развит слабо, практически никто не оформляет кредиты. Нестабильность отпугивает иностранных инвесторов, несмотря на обилие полезных ископаемых в недрах Афганистана. Стоимость залежей золота, железа, меди, алюминия, хрома, серы оценивают в сумму более триллиона долларов. До 90% афганцев проживает в сельской местности. Из-за засухи в 2018 г. производство пшеницы снизилось на 24%. Участники конфликта, которые захотят сложить оружие и вернуться к мирной жизни, рискуют остаться не у дел.

Есть риск, что тысячи человек окажутся вовлеченными в преступную деятельность. Отдельной проблемой остается незаконное производство и торговля наркотиками. Афганские фермеры продолжают зарабатывать на жизнь, выращивая мак, из которого производят опиум. В 2018 г. оборот от продаж опиума в Афганистане составил более 600 млн долл., а годом ранее – свыше миллиарда. В стране процветает контрабанда и незаконная торговля оружием. На афганском черном рынке можно купить стрелковое и легкое оружие на любой вкус. К сожалению, послевоенный Афганистан ждет туманное будущее [5].

Период, который отведен для вывода войск США и НАТО из Афганистана, станет проверкой «Талибана» на исполнение своих обязательств по соглашению. Самое главное, чтобы после своего ухода, США не оставили политический и военный вакуум, который могут заполнить другие иностранные силы, враждебные по отношению к США и их союзникам.

Конечно, нет гарантии того, что подписанное в Дохе соглашение принесет в Афганистан полноценный мир, однако, с прагматичной точки зрения, уже не было смысла затягивать эту кампанию. Движение «Талибан» пользуется поддержкой почти у половины населения Афганистана, и это факт. Поэтому, каких-то лет пять назад никто бы и предположить не смог, что США сядут за стол переговоров с талибами, а после еще и подпишут с ними соглашение о перемирии, это просто казалось чем-то невозможным. Но нынешние реалии таковы, международная военная коалиция не смогла достичь всех поставленных перед ней целей. Конфликт затянулся на долгие годы, обещанной молниеносной и быстрой победы 43-м президентом США Дж.Бушем над «Аль-Каидой» и «Талибан» так и не случилось. А вот потери среди американских военных увеличиваются: с октября 2001 г. по 31 октября 2019 г. боевые потери ВС США составили 1901 человек убитыми и 20 664 ранеными. При этом афганская национальная армия несет также тяжелые потери, только с 2015 г. они превысили 30 тыс. убитыми. Потери среди мирного населения по состоянию на октябрь 2018 г., составили более 139 000 афганцев, по большей части погибших во время военных операций. Беженцами из Афганистана по причине боевых действий стало 2,6 млн. человек, из которых 1,3 млн. проживает в Пакистане и около миллиона в Иране [6].

Кроме американских военных, по двустороннему соглашению между НАТО и правительством Афганистана в стране присутствуют около 12 тысяч военнослужащих блока, в функции которых входит только обучение и консультирование афганских силовых структур.

Помимо США и их союзников, долгожданному наступлению мира в Афганистане, надеется и Россия. В какой-то мере Москва должна только выиграть от ухода американцев из этой исламской республики, но при этом есть опасение, что с завершением их миссии вооруженные группировки оппозиционных Кабулу сил будут пытаться пробираться в соседние с Афганистаном страны - Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан. Ну и конечно с вероятной дестабилизацией региона, Москва опасается увеличения наркотрафика на свою территорию.

Политика Пекина в Афганистане не сильно заметна, но при этом активна. Одновременно переговоры с «Талибан» вели не только американцы, но и китайцы. Летом 2019 г. появилась информация о переговорах в Пекине, на которых присутствовал лидер талибов мулла Абдул Гани Барадар. Официальный Пекин эту информацию не подтвердил, но и не опроверг. Главная цель Китая - защитить миллиарды долларов, которые его компании инвестировали в регион в рамках инициативы «Один пояс, один путь», а в случае дестабилизации ситуации, это будет сделать нелегко. Ну и конечно, Китай хотел бы участвовать в разработке афганских месторождений полезных ископаемых в будущем. И последнее, Китаю крайне нежелателен экспорт террористов

на свою территорию, в особенности в Синьцзянь в случае ухудшения ситуации в Афганистане. Вот и приходится вести переговоры у себя с пока еще радикальным движением.

К ситуации в Афганистане проявляет интерес также Пакистан. Цель Исламабада в Афганистане не изменилась. Пакистан считает, что дружественное афганское правительство имеет важное значение для его «стратегической глубины» по отношению к его конкуренту - Индии. Это подвигло Пакистан на поддержку «Талибана» даже после его свержения и несмотря на возможную международную реакцию.

Соседний шиитский Иран поддерживает вывод войск США из Афганистана, даже если это приведет к усилению «Талибана», с которыми у них в период их правления были довольно натянутые отношения. Тегеран осознал, что талибы и их сторонники в Пакистане останутся в Афганистане основными действующими лицами. И если Иран хочет оставаться значимым игроком в Афганистане и минимизировать влияние Пакистана, он должен поддерживать отношения с талибами.

Становление диалога и мира в Афганистане зависит не только от «Талибана». В Кабуле до сих пор не определились с победителем прошлогодних президентских выборов. Избранным главой Афганистана считает себя как Ашраф Гани, так и его главный политический соперник на прошедших выборах, бывший глава правительства Абдулла Абдулла, который также считает себя победителем гонки.

Во время своего визита 23 марта т.г. в Афганистан госсекретарь США Майк Помпео дал четко понять, что для соблюдения подписанного соглашения в Дохе, властям в Кабуле нужно скорее определиться с победителем президентских выборов и завершить политический кризис в стране [7].

Таким образом, подписанное соглашение с талибами учитывает баланс интересов и достижение компромиссов. Его можно считать лишь началом длинного пути к миру. При этом можно спрогнозировать, что его выполнение натолкнется на серьезное идеологическое противодействие со стороны оппозиционных сил внутри страны. Политическим силам Афганистана как никогда нужен компромисс для создания в ближайшем будущем коалиционного правительства.

Список использованной литературы:

1. Jennifer Hansler, CNN, «US and Taliban sign historic agreement», [электронный ресурс] February 29, 2020 URL: <https://edition.cnn.com/2020/02/29/politics/us-taliban-deal-signing/index.html> (дата обращения: 26.03.2020)

2. Каспрук В. «США и «Талибан» подписали историческое соглашение в отношении Афганистана», Информационно-аналитический еженедельник «Зеркало недели» [электронный ресурс] 28 февраля - 6 марта 2020 г. Выпуск №1284 URL: https://zn.ua/international/dohavorilis-346775_.html (дата обращения: 28.03.2020)

3. Huunghivietnga.com.vn, «В Катаре прошли тайные переговоры США и Талибана». [электронный ресурс] 30 июля 2018 г. URL: <http://huunghivietnga.com.vn/news/v-iapand-mnlkhyiz-paukshd-mdndhvlvlnsh-okha-z-pauizbaka> (дата обращения: 31.03.2020)

4. «Голос Америки», «США продолжают переговоры с талибами в конце марта» [электронный ресурс] 12 Марта 2019 г. URL: <https://www.golos-ameriki.ru/a/us-end-talib-talk-no-peace-deal-yet/4825972.html> (дата обращения: 31.03.2020)

5. Кухалейшвили Г. «Афганский мир: Последствия сделки Трампа с Талибаном». Информационное агентство 112.ua [электронный ресурс] 02 марта 2020 г. URL: <https://112.ua/statji/afganskiy-mir-posledstviya-sdelki-trampa-s-talibanom-527552.html> (дата обращения: 02.04.2020)

6. Сетевое издание «Военное обозрение», «Страшные итоги присутствия США и НАТО в Афганистане», [электронный ресурс] 10 ноября 2018 г. URL: <https://topwar.ru/149567-strashnye-itogi-prisutstviya-ssha-i-nato-v-afganistane.html> (дата обращения: 03.04.2020)

7. «Голос Америки», «Помпео прибыл в Афганистан на фоне политического кризиса» [электронный ресурс] 23 марта 2020 г. URL: <https://www.golos-ameriki.ru/a/pompeo-in-afghanistan-amid-political-crisis-peace-talks/5341024.html> (дата обращения: 03.04.2020)