

Калкаманов А.Б.¹. Ибраева А.И.².

¹ Магистрант Высшей школы социально-гуманитарных наук Astana International University
² PhD, и.о. декана Высшей школы социально-гуманитарных наук Astana International University

МИРНЫЙ ПРОЦЕСС В АФГАНИСТАНЕ

Аннотация

В данной статье отражены ретроспектива, текущий ход и перспективы процесса мирного урегулирования в Исламской Республике Афганистан.

Целью работы является анализ развития ситуации в самой нестабильной стране, расположенной на стыке трех регионов – Центральной Азии, Ближнего Востока и Южной Азии. В статье проанализирован ход развития мирного процесса, основные игроки и посредники, а также препятствия на пути к установлению мира в Афганистане.

Поэтапно продемонстрирован ход развития переговорного процесса, все нюансы и аспекты на пути достижения мира. Указаны персоналии, играющие ключевую роль в начале долгожданного межафганского диалога.

Подведены предварительные итоги первых раундов переговоров, на основе которых составлен небольшой прогноз дальнейшего развития ситуации.

Ключевые слова: движение «Талибан», афганская вооруженная оппозиция, мирный процесс, внутриафганский диалог.

Калкаманов А.Б.¹. Ибраева А.И.².

¹ Astana International University социалдық және гуманитарлық ғылымдары Жоғары мектебінің магистранты
² PhD, Astana International University социалдық және гуманитарлық ғылымдары Жоғары мектебі декан міндетін атқарушы

АУҒАНСТАНДАҒЫ БЕЙБІТШІЛІК ҮДЕРІСІ

Аңдатпа

Осы мақалада Ауғанстан Ислам Республикасындағы бейбітшілік үдерісінің тарихы, кәзіргі уақыттағы жағдайы мен болашақ перспективасы көрсетілген.

Жұмыстың мақсаты – Орта Азия, Таяу Шығыс пен Оңтүстік Азияның түйіскен жерінде орналасқан ең тұрақсыз мемлекеттің тағдырымен жағдайын талдауы. Мақалада бейбітшілік үдерісінің барысы, негізгі саяси күштер мен бейбітшілікке кедергілер талданды.

Мақалада келіссөздер үдерісінің барысы, бейбітшілікке жету жолындағы барлық нюанстар мен аспектілер кезең-кезеңімен көрсетілді. Көптен күткен ауғанаралық диалогтың басталуына үлес қосқан бесленділері көрсетілген.

Келіссөздердің алғашқы раундтарының алдын-ала нәтижелері шығарылды, соның негізінде жағдайды одан әрі дамуының шағын болжамы жасалды.

Түйін сөздер: «Талибан» қозғалысы, ауған қарулы оппозициясы, бейбітшілік үдерісі, ауған диалогы.

A.B. Kalkamanov¹, A.I. Ibrayeva².

¹ Master student of High school of social and humanitarian sciences of Astana International University
² PhD, Acting Head of High school of social and humanitarian sciences of Astana International University

THE PEACE PROCESS IN AFGHANISTAN

Abstract

This article reflects the retrospective, current situation and perspective of the peace regulation process in the Islamic Republic of Afghanistan.

The aim of the work is to analyze the development of the situation in the most unstable country located at the junction of three regions – Central Asia, Middle East and South Asia. The article analyzes the progress of the peace process, the main political players and mediators, as well as obstacles to peace in Afghanistan.

Step by step negotiation progress, the issues and aspects has been demonstrated to achieve peace. Different personalities have been indicated who play a key role in the beginning of the long-awaited inter-Afghan dialogue.

The preliminary results of the first rounds of negotiations were summarized, which resulted in forecasting further development of the situation.

Key words: Taliban movement, afghan armed opposition, peace process, inter-afghan talks.

О необходимости мирных переговоров с вооруженной оппозицией в Исламской Республике Афганистан (ИРА) заговорили еще в 2006 году, когда президент (2004-2014) Хамид Карзай своим указом учредил Комиссию по укреплению мира.

В мае 2010 года Карзай созвал всеафганский совет старейшин (Лойя-джиргу), впоследствии получивший неформальное название «Джирга мира». В работе консультативной Лойя-джирги приняли участие 1600 делегатов от всех провинций страны. Одним из итогов Лойя-джирги стала рекомендация об учреждении новой структуры для поддержки мирных переговоров – Высшего совета мира (ВСМ) [1].

Членство в руководящем органе ВСМ получили 70 влиятельных политиков из числа парламентариев, бывших лидеров талибов и представителей афганского гражданского общества. Впоследствии были созданы представительства ВСМ во всех 34 провинциях страны. ВСМ пользовался прямой финансовой поддержкой иностранных государств и, соответственно, имел широкие возможности.

Позднее, в 2013 году, Катар по запросу США разрешил талибам официально открыть офис в Дохе для содействия мирному процессу [2].

Деятельность ВСМ неоднократно подвергалась критике со стороны представителей гражданского общества. В центре внимания критиков всегда находились фиктивные, как утверждается, отчеты ВСМ о присоединении к мирному процессу боевиков антиправительственных сил. В 2016 году была прекращена финансовая помощь ВСМ со стороны внешних доноров.

С начала 2010-х годов поиск мирного решения конфликта в Афганистане в той или иной форме ведется, прерываясь и возобновляясь, по разным линиям, включая ряд региональных форматов.

В переговорный процесс вовлечены США, Россия, Китай, Пакистан, Индия, Саудовская Аравия, Турция, Узбекистан и Иран.

Начиная с 2016 года наблюдается активизация различных внешних посредников. На фоне ухудшения ситуации в сфере безопасности и усиления позиций талибов в стране к работе приступила четырехсторонняя координационная группа с участием Афганистана, Китая, Пакистана и США [3]. Одной из главных задач группы была объявлена выработка «Дорожной карты» по завершению многолетнего конфликта с движением «Талибан». По итогам первого заседания «четверки», состоявшегося 11 января 2016 года в Исламабаде, появились сообщения о скором начале прямых переговоров между афганским правительством и некоторыми лидерами талибов, однако движение «Талибан» опровергло эти сообщения. 19 января 2016 года второе заседание четырехсторонней группы прошло в Кабуле. Первоначально деятельность четырехсторонней группы поддерживалась внешними игроками, в том числе Москвой. Однако по итогам третьего заседания «квартета», состоявшегося в октябре 2017 года в Омане, данный форум был расценен Москвой как ограниченно эффективный. Дальнейшего развития мирные переговоры в данном формате не получили.

Россия начала разрабатывать собственную площадку для консультаций по афганскому урегулированию. По итогам шестисторонних консультаций с участием представителей России, Афганистана, Китая, Пакистана, Ирана и Индии была достигнута договоренность о создании Московского формата консультаций, первое заседание которого состоялось в апреле 2017 года [4]. В нем приняли участие заместители министров иностранных дел и спецпредставители 11 стран. Приглашенные на встречу американские представители от участия в ней воздержались, сославшись на отсутствие на тот момент у новой администрации США стратегии действий на афганском направлении.

Правительство Афганистана в июне 2017 года запустило собственный формат мирного урегулирования с участием внешних игроков. Первая встреча в рамках Кабульского процесса состоялась 6 июля 2017 года в афганской столице [5]. Вторая встреча в рамках Кабульского процесса прошла в январе 2018 года. На конференции была представлена развернутая программа, регламентирующая процесс примирения с вооруженной оппозицией. В программе говорилось о готовности афганского правительства признать движение «Талибан» в качестве политической силы, если оно прекратит насилие, содержалось обещание освободить пленных талибов и отменить введенные против этой группировки санкции, если она заключит с Кабулом мирное соглашение. Вместе с тем в документе также отмечалось, что в мирное соглашение должны быть включены пункты об уважении талибов к правам человека, признании ими Конституции страны, полномочий правоохранительных органов и гражданских учреждений, работающих в соответствии с законом, а также запрета на деятельность террористических и криминальных группировок. Соединенные Штаты, Великобритания, Пакистан, Организация Объединенных Наций и НАТО поддержали новое мирное предложение Кабула, прозвучавшее в ходе Кабульской конференции.

Спецпредставитель президента России по Афганистану Замир Кабулов скептически оценил результаты усилий по продвижению мирного процесса, отметив, что талибы проигнорировали встречу «кабульского процесса», настаивая на прямых переговорах с Соединенными Штатами.

В марте 2018 года в столице Узбекистана, прошла Ташкентская конференция по Афганистану «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие» [6]. По данным МИД Узбекистана, в работе форума приняли участие министры иностранных дел стран Центральной Азии, глава внешнеполитической службы ЕС Федерика Могерини, заместитель госсекретаря США по политическим делам Томас Шеннон. Делегацию России представлял министр иностранных дел РФ Сергей Лавров. Кроме того, в конференции участвовали спецпредставители по Афганистану и Пакистану Великобритании, Германии, Италии, специальный советник МИД Японии, специальный посланник МИД Катара, высокие делегации НАТО, ОДКБ, Франции и Объединенных Арабских Эмиратов.

Мероприятие, на котором председательствовали президенты ИРА и Республики Узбекистан – Мохаммад Ашраф Гани и Шавкат Мирзиёев, прошло на более высоком уровне, чем предыдущие встречи по афганскому урегулированию. Вопреки ожиданиям, талибы не прислали в Ташкент свою делегацию. По итогам Ташкентской конференции ее участники приняли декларацию, в которой признали процесс примирения наряду с антитеррористическими и антинаркотическими операциями необходимым условием восстановления мира и благополучия в Афганистане и регионе в целом.

9 ноября 2018 года после неоднократного переноса состоялось второе заседание Московского формата консультаций по Афганистану с участием заместителей министров иностранных дел, спецпредставителей и наблюдателей от России, Афганистана, Китая, Пакистана, Ирана, Индии, Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Узбекистана и США. Впервые в международной встрече такого уровня приняла участие делегация Политического офиса Движения талибов в Дохе во главе с его руководителем Шером Мохаммадом Аббасом Станикзаем.

Из Афганистана участие в конференции принял Высший совет мира, который позиционирует себя как посредник в диалоге между правительством и талибами.

По итогам московского заседания талибы заявили о готовности вступить в прямые переговоры с официальным Кабулом, но только после достижения соглашения с американцами о графике вывода всех иностранных войск из Афганистана.

5-6 февраля 2019 года в Москве прошел межафганский форум. Помимо российской диаспоры и политиков и активистов из Афганистана, на ней присутствовали представители афганских диаспор из ряда других стран. В переговорах также приняли участие представители движения «Талибан» и делегация афганских политиков и общественных деятелей, которую возглавлял бывший президент Афганистана Хамид Карзай.

По итогам двухдневного форума его участниками была принята совместная резолюция, в которой, в частности, они призвали к «подготовке почвы для полного выхода иностранных сил из страны». В июле 2019 года в Дохе (Катар) прошла вторая встреча межафганского диалога.

В 2019 году специальные представители России, Китая и США провели четыре раунда консультаций по афганскому мирному процессу. Впервые они прошли в марте 2019 года в Вашингтоне. В июле к консультациям присоединился Пакистан.

В 2019 году процесс мирного урегулирования в Афганистане вышел на новый уровень после начала прямых переговоров США с талибами. Представитель США по Афганистану Залмай Халилзад и делегация политического офиса талибов в Дохе по итогам восьми раундов переговоров согласовали проект договора о мире, который предусматривал прекращение огня, вывод из Афганистана иностранных войск и начало всеобщих межафганских переговоров о мире. Однако в сентябре после серии терактов, совершенных талибами в Кабуле и ряде других городов, жертвами которых стали и американские военные, президент США Дональд Трамп распорядился прекратить переговоры с «Талибаном» и отменил подписание соглашения.

Возобновление переговоров между США и «Талибаном» в 2019 году принесло первый ощутимый результат в процессе – в феврале 2020 года стороны подписали мирный договор, согласно которому достигнуты договоренности: «Талибан» должны прекратить ведение боевых действий против иностранного военного контингента, снизить уровень насилия в Афганистане, освободить из тюрьм 1 тысячу заключенных, приложить необходимые усилия для начала диалога с правительством в Кабуле [7].

В случае соблюдения талибами перечисленных условий американцы обязуются начать поэтапный вывод иностранных войск из Афганистана.

В свою очередь основным требованием талибов для начала переговоров с Кабулом стало освобождение властями 5 тысяч заключенных боевиков движения.

В итоге главным препятствием для запуска этих переговоров стал вопрос освобождения пленных. Оказалось, что не все стороны готовы на это. В частности, в Афганистане президент Ашраф Гани был вынужден провести съезд Лойи Джирги (*Высший совет афганских старейшин и лидеров племен*), а талибам провести сложные переговоры с пакистанским правительством.

Неоднократно переносившийся в течение 2020 года диалог стартовал 12 сентября в городе Доха (*Kатар*) [8].

После церемонии открытия переговорные команды Кабула и «Талибана» ушли на двусторонние переговоры для согласования организационных вопросов.

По состоянию на ноябрь 2020 года ситуация развивается следующим образом [9]:

- по истечении двух месяцев сторонам не удалось достигнуть консенсуса по ряду вопросов. Основным условием со стороны правительства является прекращение огня. Талибы готовы выполнить требования официального Кабула взамен на:

- уход М.А.Гани в отставку и формирование временного правительства. ДТ допускает учреждение совместного кабинета, однако преследует целью расширить свое присутствие в высших эшелонах власти и внедрить в государственную систему нормы шариата;

- дополнительное освобождение заключенных талибов. Руководством группировки будет подготовлен новый список боевиков, содержащихся в правительственных тюрьмах.

Очевидно, что правительство в Кабуле осознанно не пойдет на «самоликвидацию» ради прекращения огня. Отставка М.А.Гани, как и роспуск правительства с парламентом на данном этапе маловероятны. Более того, освобождение властями новой партии заключенных боевиков даст талибам существенное военное преимущество в борьбе за территориальные притязания;

- отдельно затронут вопрос генеральной линии переговорного процесса, на обсуждение вынесены такие вопросы как:

- официальное название вооруженного конфликта (с 2001 г. по настоящее время). Талибы настаивают на «Джихад и освобождение Родины», в то время как власти в Кабуле квалифицируют происходящее как «Война». Правительство считает недопустимым называть вооруженный конфликт «джихадом и борьбой»;

- концепция проекта мирного договора между правительством и вооруженной оппозицией. В своей версии проекта ДТ берут за основу соглашение с Вашингтоном, подписанное в феврале т.г. в Катаре. В случае нарушения одного из пунктов указанного документа со стороны официального Кабула, талибы снимают с себя ответственность за соблюдение остальных условий договора, в т.ч. «прекращение огня». Правительство в свою очередь, настаивает на составлении отдельного соглашения, на основе компромисса и взаимных уступок;

- религиозный вопрос. Талибы требуют решения имеющихся противоречий основываясь на канонах ханафитского мазхаба. В случае подписания мирного договора с Кабулом, «Талибан» планирует унифицировать конституционные нормы в рамках учения Абу Ханифы и сделать его единственным легитимным мазхабом в стране.

Текущий переговорный процесс достиг т.н. «мертвой точки». Предпосылок к компромиссу в обозримой перспективе без вмешательства США по-прежнему не имеется. Вашингтон активно участвует в разрешении конфликтных ситуаций в Кабуле с 2001 года. Об этом четко свидетельствует ряд крупных политических событий современного Афганистана, в том числе результаты двух последних президентских выборов (2014 и 2019 годах), а также начало текущих переговоров.

Очевидно, что на ход переговорного процесса и ситуацию в Афганистане в целом, влияние окажут результаты президентских выборов в США. Известно, что демократы во главе с Д.Байденом придерживаются иных взглядов по ряду вопросов во внешней политике.

В случае поражения Д. Трампа, вывод войск из Афганистана окажется под угрозой, а следовательно основное условие для установления мира в этой стране будет нарушено.

Список использованной литературы:

1. «Х.Карзай учредил Совет по мирным переговорам с талибами» 19:45 05.09.2010. [URL: https://centrasia.org/newsA.php?st=1283701500](https://centrasia.org/newsA.php?st=1283701500) (дата обращения 25.11.2020)
2. «Катар разрешил талибам открыть свое представительство», 03.01.2012, 16:43. [URL: https://www.rbc.ru/politics/03/01/2012/5703f1819a7947ac81a639bd](https://www.rbc.ru/politics/03/01/2012/5703f1819a7947ac81a639bd) (дата обращения 25.11.2020)
3. «Четырёхсторонняя координационная группа наметила «дорожную карту» для Афганистана», 07.02.2016, 13:39, [URL: https://eadaaily.com/ru/news/2016/02/07/chetyryhstoronnyaya-koordinacionnaya-gruppa-nametila-dorozhnyu-kartu-dlya-afganistana](https://eadaaily.com/ru/news/2016/02/07/chetyryhstoronnyaya-koordinacionnaya-gruppa-nametila-dorozhnyu-kartu-dlya-afganistana), (дата обращения 25.11.2020)
4. «О предстоящем заседании Московского формата консультаций по Афганистану», 21.08.2018, 16:38 [URL: https://www.mid.ru/ru/maps/af/-/asset_publisher/gehUa6O4gSTV/content/id/3322070](https://www.mid.ru/ru/maps/af/-/asset_publisher/gehUa6O4gSTV/content/id/3322070), (дата обращения 26.11.2020)
5. «Какие цели преследует «Кабульский процесс?» 24.06.2017, <http://af.gumilev-center.ru/archives/6322>, (дата обращения 26.11.2020)
6. «В Ташкенте открылась международная конференция по Афганистану», 27.03.2018. [URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/5069396](https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/5069396) (дата обращения 28.11.2020)
7. «Историческое соглашение: США и талибы договорились о сроках вывода американских войск из Афганистана», 29.02.2020. [URL: https://www.bbc.com/russian/news-51674617](https://www.bbc.com/russian/news-51674617) (дата обращения 30.11.2020)
8. «Afghan-Taliban peace talks an opportunity for peace», 12.09.2020. [URL: https://www.bbc.com/news/world-asia-53976968](https://www.bbc.com/news/world-asia-53976968) (дата обращения 30.11.2020)
9. «Afghan-Taliban peace talks: What's next?», 22.09.2020. [URL: https://www.bbc.com/news/world-asia-54255862](https://www.bbc.com/news/world-asia-54255862) (дата обращения 30.11.2020)