

Болтенко Дмитрий Николаевич¹

*¹доцент кафедры Философии и социально-политических дисциплин,
Пограничная Академия Комитета национальной безопасности Республики Казахстан,
г. Алматы, Казахстан*

ИСТОРИОГРАФИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ В ПЕРИОД С 1571 ДО 1940 гг

Аннотация

Границы существуют со времен возникновения государств, а в истории они упоминаются и описываются уже в первых письменных произведениях. К настоящему времени сформировалось и несколько жанров литературы, дающих трактовку их сути, истории возникновения и развития, изменяющейся роли в жизни страны и народов.

В данной статье рассмотрены исходные данные о границах, их начертаниях, режиме в приграничной полосе и правилах перемещения через нее людей, товаров и идей содержатся в советующих договорах и соглашениях, законах и юридических актах государств. Их расшифровке посвящены энциклопедические и справочные издания, а описания процессов возникновения и изменения содержатся в трудах по географии и страноведению, истории стран и народов, теории и истории Государства и права. Деятельность органов государственного управления и Пограничной службы, их выдающихся представителей освещается не только в служебных документах, но и произведениях художественной литературы и искусства.

Граница является важнейшим атрибутом государственности, первым рубежом обеспечения национальных интересов и безопасности страны.

Болтенко Дмитрий Николаевич¹

*¹Қазақстан Республикасы Ұлттық қауіпсіздік комитеті Шекара академиясының философия және қозғамдық-саяси пәндер кафедрасының доценті,
Алматы қ., Қазақстан*

1571 ЖЫЛДАН 1940 ЖЫЛҒА ДЕЙІНГІ АРАЛЫҚТА МЕМЛЕКЕТТІК ШЕКАРА КҮЗЕТІНІҢ ҚАЛЫПТАСУЫ МЕН ДАМУДЫҢ ТАРИХНАМАСЫ

Аңдатпа

Шекаралар мемлекеттер пайда болғаннан бері бар және тарихта олар алғашқы жазбаша жұмыстарда айтылған және сипатталған. Қазіргі уақытта әдебиеттің бірнеше жанры қалыптасты, бұл олардың мәнін, пайда болу және даму тарихын, ел мен халықтардың өміріндегі өзгеретін рөлін түсіндіреді.

Бұл мақалада шекаралар, олардың стильдері, шекара белдеуіндегі режим және ол арқылы адамдарды, тауарлар мен идеяларды өткізу ережелері туралы бастапқы мәліметтер кеңестік шарттар мен келісімдерде, мемлекеттердің заңдары мен құқықтық актілерінде қамтылған. Энциклопедиялық және анықтамалық басылмалар олардың шифрын шешуге арналған, ал пайда болу және өзгеру процестерінің сипаттамалары география және елтану, елдер мен халықтардың тарихы, мемлекет пен құқық теориясы мен тарихы туралы еңбектерде бар. Мемлекеттік басқару органдары мен Шекара қызметінің, олардың көрнекті өкілдерінің қызметі тек қызметтік құжаттарда ғана емес, сондай-ақ көркем әдебиет пен өнер туындыларында да қамтылады.

Шекара мемлекеттіліктің маңызды атрибуты, елдің ұлттық мүдделері мен қауіпсіздігін қамтамасыз ететін алғашқы шекара болып табылады.

Boltenko Dmitry Nikolaevich¹

*¹Associate Professor of the Department of Philosophy and Socio-Political Disciplines,
Border Academy of the National Security Committee of the Republic of Kazakhstan,*

THE HISTORIOGRAPHY OF THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF STATE BORDER PROTECTION IN THE PERIOD FROM 1571 TO 1940

Abstract

Borders have existed since the emergence of States, and in history they are mentioned and described in the first written works. To date, several genres of literature have been formed that give an interpretation of their essence, the history of their origin and development, and their changing role in the life of the country and peoples.

This article examines the initial data on borders, their outlines, the regime in the border zone and the rules for the movement of people, goods and ideas through it contained in the Advisory treaties and agreements, laws and legal acts of States. Encyclopedic and reference publications are devoted to their interpretation, and descriptions of the processes of emergence and change are contained in works on geography and country studies, the history of countries and peoples, theory and history of State and law. The activities of state administration bodies and Border guards and their outstanding representatives are covered not only in official documents, but also in works of fiction and art.

The border is the most important attribute of statehood, the first border to ensure the national interests and security of the country.

Первым из дошедших до нас нормативных документов, регламентирующих действия пограничной стражи, стал «Приговор о сторожевой и станичной службе». Он составлен под руководством князя М.И.Воротынского и утвержден в Разрядном приказе 16 февраля 1571 г. В исторической литературе он подчас именуется «Общим уложением...», «Уставом...» ...

Внимательное изучение Приговора позволяет сделать вывод о том, что данный документ был самым настоящим уставом службы по охране границ Московского государства в последней трети XVI в. Приговор определял виды, формы и способы действий порубежников (пограничников) при несении ими службы и обнаружении противника. Документ дает представление о содержании основных положений теории охраны границы того времени.

Охрана границы выступала как обеспечение защиты государства от внезапного нападения противника, составная и неотъемлемая часть его оборонительного потенциала. Задача пограничной стражи состояла в непрерывном слежении за противником на окраинах государства и оповещении о нем центральной власти и пограничных воевод. Служба по охране границы выступала в виде формы деятельности пограничной стражи. Основные способы службы по охране порубежья заключались в особом расположении сменяемых сторож по определенным рубежам и на избранных направлениях возможного движения противника, а также в высылке сменяемых станиц вглубь степи в определенные районы или же по определенным направлениям. В результате комплексное несение сторожевой и станичной службы обеспечивало решение задачи непрерывного слежения за противником и своевременного оповещения о нем государя и воевод на границах и рубежах в степи. Выделялось два вида службы по охране границы: сторожевая служба и станичная, имеющие свою специфику.

Были четко сформулированы требования, предъявляемые к сторожевой и станичной службе: непрерывность по времени и месту, скрытность действий, сосредоточение основных сил на главных направлениях, тесное взаимодействие с войсками в поле.

В марте 1623 г. был принят «Устав о сторожевой и станичной службе», который детализировал обязанности пограничных воевод, ввел круглосуточную систему охраны границы. Развитие коммуникаций, промышленности, торговли вели к увеличению числа задач по охране границы. В декабре 1753 г. был издан указ о перенесении внутренних таможен и места сбора пошлин на внешнюю границу. Охрана границы приобретает финансово-экономическое значение. Это предопределило тесное взаимодействие таможенной службы и пограничной стражи.

В сентябре 1782 г. издан указ «Об учреждении особой таможенной цепи и стражи для отвращения потаенного привоза товаров». Таможенные заставы были переданы в надзирательские дворы. Надзор на границе стал осуществляться одновременно в военном и таможенном отношениях. В сентябре 1802 г. принято «Положение о Донском казачьем войске». Положение наряду с другими обязанностями казаков определило их задачи в охране границы на кордонных линиях и при несении службы «вне войска».

В преддверии войны в 1811 г. утверждено «Положение об устройстве военной стражи». На первую линию охраны границы встали полки Донского и Бугского казачьих войск, которые осуществляли войсковое прикрытие границы. Более четко осознается основная задача пограничной стражи – оберегать экономику государства от конкуренции извне.

В августе 1827 г. утверждено «Положение об устройстве таможенной пограничной стражи», чем положено начало перехода таможенной пограничной стражи на положение ведомства, приравненного к военному. Это начало становления пограничной стражи как специальных войск. В 1832 г. Таможенная пограничная стража переименована в пограничную стражу Департамента внешней торговли Министерства финансов. В 1893 г. Пограничная стража выделена из Департамента таможенных сборов министерства финансов. Образован Отдельный корпус пограничной стражи (ОКПС) России, как особый род войск, предназначенный для охраны границы.

Важной вехой в упорядочении службы на границе стало принятие Правил об Отдельном корпусе пограничной стражи (1910 г.) и Инструкции службы чинов Отдельного корпуса пограничной стражи (1912 г.). Большое значение имел тот факт, что в этих документах регламентировался порядок применения оружия, производства обысков и выемок. С их принятием было завершено создание нормативно-правовой базы деятельности пограничников на основе обобщения многовекового опыта службы.

На рубеже XIX и XX вв. основными нарушителями границы считались: контрабандисты, лица, тайно переходившие границу помимо таможенных учреждений и пропускных пунктов, даже если при них не было контрабанды; выходцы, то есть люди, решившие незаконным путем покинуть Россию и поселиться в других странах. Но были и другие категории нарушителей: дезертиры, уголовники и пр. Для удобства охраны граница разделялась между отрядами на участки, которые назывались дистанцией отряда. Дистанции, в свою очередь, делились на расходы, охраняемые постом (кордоном). Расход также делился на участки, порученные для охраны часовым. Дороги или тропинки, проложенные по черте границы или близ нее, назывались патрульными, посторонним лицам ходить и ездить по ним запрещалось. Все участки обозначались вехами или особыми столбами с номерами. Днем и ночью пешком и на лошадях наряды охраняли свои участки. Силы и средства, применяемые в том или другом месте, виды нарядов определял командир отряда, он же вырабатывал и приемы борьбы с нарушителями. Нарядами руководили начальники постов.

Пограничная служба в начале XX в. подразделялась на сторожевую и разведывательную. Первый вид службы предусматривал наблюдение и контроль на линии границы, второй - ведение агентурной и войсковой разведки. Охрана границы строилась в две линии. На второй линии задерживали нарушителей, прорвавшихся через первую, здесь проверяли товары, отправляющиеся транзитом из таможен, осматривали всех проезжавших через границу и их вещи, выявляли беглых, преступников и дезертиров.

Охрана границы в две линии, безусловно, оправдывала себя. В сторожевой службе, которую несли чины ОКПС, основными видами нарядов были: часовой на границе, секрет, конный разъезд и объезд (патруль), летучий отряд, часовой у таможенной рогатки, дежурный у поста (кордона); в казачьих войсках – преимущественно конный разъезд, засада, секрет, конвой; на морской границе – разъезды на лодках, крейсирование судов флотилий. На сухопутном участке наряды выставлялись не только вдоль границы, но и вглубь. Вид наряда «часовой на границе» считался основным, секрет применялся реже, преимущественно ночью. При встрече с нарушителями пограничники должны были действовать быстро и решительно, вплоть до применения оружия. Службу на сухопутном участке пограничникам облегчали наблюдательные вышки высотой 3-4 м, различные сигнальные и заградительные системы. В качестве сигнальных средств использовали валежник и сухой камыш, издававшие треск, когда по ним кто-либо шел. Сами пограничники нередко применяли различные хитрости. На пример, видимость присутствия стражи создавалась путем использования чучел сидящих людей.

Пограничная стража (ОКПС) совместно с другими ведомствами (карантинная стража, внешние военные караулы, морской надзор) осуществляли карантинный надзор. В конце XIX в. для пресечения провоза контрабанды железнодорожным транспортом, получавшим в России все более широкое распространение, был организован пограничный надзор на железных дорогах – железнодорожные отряды. В основе их службы лежал гласный и негласный надзор в пакгаузах, багажных отделениях, на вокзалах. В наиболее важные пункты железных дорог для расследования причин провоза больших партий контрабанды направлялись специальные команды. Они находились в этих местах до «окончательного искоренения» там контрабанды. Нижние чины ОКПС выставлялись также часовыми на таможенных, таможенных заставах, таможенных постах, переходных пунктах.

Государственная граница России к началу XX в. проходила в различных климатических зонах и природных условиях, в разных регионах имела свои особенности, что учитывалось при организации ее охраны.

Пограничная наука в дореволюционный период носила сугубо эмпирический характер, но, тем не менее, именно в конце XIX - начале XX веков закладываются ее основы на общетеоретическом, философском уровне. Социально-политические основы погранологии (взгляды на сущность государственных границ, их справедливое устройство, обеспечение их нерушимости и безопасности) были заложены в России в трудах знаменитого русского просветителя А.Н.Радищева, декабриста П.И.Пестеля, русских историков Н.М.Карамзина, С.М.Соловьева, В.О.Ключевского, революционеров-демократов А.И.Герцена и Н.Г.Чернышевского и ряда других просветителей. Их теоретические работы открыли путь к пониманию охраны и защиты государственной границы как важнейшей функции государства, обосновали необходимость ее реализации с помощью специальных структур.

После Октябрьской революции с началом формирования советской государственности, изменением внутренней и внешней политики наступил новый этап в истории строительства и деятельности пограничной службы. Перед пограничниками была поставлена задача обеспечить монополию внешней торговли государства, пресечь экономическую контрабанду, вести жесткую борьбу со всеми попытками реставрации капитализма. Военно-политическая обстановка в стране характеризовалась напряженной борьбой с контрреволюцией внутри страны и на государственной границе.

Первым актом, положившим начало формированию правовых основ охраны государственной границы, следует считать принятие неотложных мер по закрытию границ и восстановлению порядка пропуска через них, по формированию органов управления пограничной охраной. В Декрете СНК РСФСР от 28 мая 1918 г.

указывалось, что погранохрана учреждается при Наркомате по делам финансов. На нее была возложена задача защиты интересов государства, а в пределах пограничной полосы - защита личности и имущества граждан.

В Декрете давалось определение пограничной полосы и 12-мильной морской таможенной полосы, указывалась необходимость создания свободного проезда вдоль черты границы, отмечалось, что комплектование и вооружение пограничной охраны осуществляется на общеармейских основаниях. Положения декрета были целиком или в несколько измененном виде заимствованы из Правил об Отдельном корпусе пограничной стражи 1910 г. и Инструкции службы чинов ОКПС 1912 г. Это наглядно свидетельствует о том, что погранохрана государства стала преемницей дореволюционной пограничной стражи в использовании ее положительного опыта в охране границы Советского Союза. Вместе с тем в декрете Совнаркома содержалось несколько положений, отражавших советские реалии. В основе комплектования пограничной охраны лежали принципы классовости и добровольчества. Декрет возложил на военное ведомство снабжение пограничной охраны не только вооружением, но и снаряжением, инженерными и медико-санитарными средствами.

В связи с тем, что в начале 1920-х гг. обстановка на государственных границах Республики характеризовалась широким проведением контрреволюционерами тайных подрывных акций, основным видом борьбы с нарушением границ была правомерно признана оперативная работа органов государственной безопасности, подкрепленная войсками ВЧК, в состав которых входили и пограничные войска. Этим самым были заложены оперативные основы служебно-боевой деятельности пограничных войск. Одновременно было сформулировано требование о необходимости непрерывной охраны границы днем и ночью, которое впоследствии стало одним из основных принципов охраны границы. Учитывая различные негативные моменты применения оружия при выполнении задач охраны границы, были сформулированы первые правовые основы его применения.

Характер подрывных действий противника на границе, шпионаж, диверсии, вооруженные провокации, контрабандная деятельность, обусловили необходимость в уточнении взглядов на систему охраны государственной границы. В связи с этим по-новому были классифицированы размеры и назначение пограничных полос (в частности, введено и понятие «12-мильная морская полоса»), сформулированы положения о применении пограничниками оружия по летательным аппаратам-нарушителям границы, о взаимодействии пограничных войск с частями Красной Армии в интересах успешной борьбы с бандами и преступными группами противника на государственной границе. На этой основе стал шире обобщаться опыт охраны в различных регионах страны.

В 1924 г. был принят первый Временный устав службы пограничной охраны ОГПУ. «Цель издания устава, - указывалось в приказе ОГПУ от 12 июля 1924 г., - введение единообразных принципов и методов в понимание и несение сторожевой службы пограничной охраны».

Анализируя опыт охраны границы после выхода Временного устава, Всесоюзное совещание начальников частей погранохраны в апреле 1925 г. сделало вывод, что в соответствии с обстановкой единственно возможным видом охраны является сочетание секретной и наружной охраны, а в борьбе с контрабандой более предпочтительны тактика создания специальных групп, блокирование отдельных участков границы. В этот же период было принято использования служебных собак в интересах охраны границы.

Все эти факты свидетельствовали о необходимости дополнительного теоретического обобщения накопленного опыта и правовом его закреплении. Это и было сделано в новом Положении об охране государственных границ Союза ССР, утвержденном ЦИК и СНК СССР 15 июня 1927 г. В нем, в частности, закреплено понятие «политическая охрана границы», под которым подразумевалась борьба пограничной охраны с попытками незаконного ввоза в пределы СССР идеологически вредной литературы, оружия и т.д., либо перехода границы с целью учинения контрреволюционных акций. Введен в служебный оборот термин «санитарная охрана государственных границ СССР».

Важными событиями, олицетворявшими дальнейшее развитие теории и практики охраны границы, явились возложение в 1928 г. на пограничные войска в полном объеме функций погранпредставительской деятельности, разработка основ взаимодействия пограничных войск и частей РККА в борьбе с иностранными самолетами, нарушающими государственную границу СССР, применение в служебно-боевой деятельности пограничных войск в 1929 г. в ответ на провокации противника так называемых активных форм охраны границы, разработка в 1931 г. Инструкции о порядке привлечения населения пограничной полосы к охране государственной границы СССР.

В начале 30-х годов на ряде участков государственной границы обстановка осложнилась. Увеличилось число нарушений границы подготовленными нарушителями. Возросло количество диверсий, антисоветских и контрреволюционных проявлений, шпионских и бандитских акций, нарушений воздушного пространства. В это время общетеоретические посылки формирования пограничной политики и политической охраны границы государства нового типа, строительства пограничных войск Советского Союза были сформулированы в 1931-1934 гг. А.Х.Артузовым, впоследствии нашедшие свое развитие в трудах Г.Ф.Донченко, Ф.Ф.Помитяева, Д.И.Горшкова и других ученых и практиков.

На основе теоретических взглядов и накопленного опыта предлагалось переходить от линейной охраны к гибкому эшелонированию сил в глубину, совершенствовать подготовку и проведение отрядных учений, пересмотреть взгляды на организацию борьбы с воздушными нарушителями границы, наладить службу ВНОС (воздушное наблюдение, оповещение, связь) на границе. Впервые в теоретических поисках выдвигались положения в обоснование различий категорий «оперативно-служебные действия» и «оперативно-боевые действия».

Предвоенные годы (1936-1941 гг.) характеризовались дальнейшим осложнением международной обстановки вследствие начала Второй мировой войны; советско-финляндской войны. В связи с повышением напряженности обстановки на государственных границах СССР принимались дополнительные меры по усилению их охраны. Увеличивался численный состав пограничных войск, принимались меры к повышению их боевой готовности. Опыт боевых действий пограничных войск на озере Хасан (июль 1938 г.) был проанализирован и обобщен. В частности, вопросы управления, взаимодействия их с частями РККА, совершенствования разведки. Большое внимание было уделено изучению опыта боевых действий пограничных войск в период советско-финляндской войны. Были разработаны положения о ГУПВ и морском отделе ГУПВ. Опыт работы с местным населением и его применения в охране границы был закреплен в новой инструкции, утвержденной в 1939 г.

Богатый опыт служебно-боевой деятельности войск был обобщен в проекте Устава пограничной службы (УПС-40). В нем нашли отражение новые аспекты в содержании таких категорий теории охраны государственной границы, как «силы и средства охраны границы». К силам и средствам охраны границ относились: сухопутные, морские и авиационные части пограничных войск, органы разведки (важнейшее средство), технические средства (заграждения, сигнализационные устройства, средства наблюдения, освещения и др.), местное пограничное население, подразделения частей Красной Армии и сил Военно-морского Флота, выделенные для поддержки пограничных частей.

В Уставе рассматривались основы действий пограничных войск: бдительная служба и активный розыск; искусный маневр и меткий огонь; преследование нарушителей. Сущность пограничной службы представлялась как активные действия по выявлению нарушителей, своевременное их обнаружение, захват или уничтожение.

Список использованной литературы:

- 1. Беляев И.Д. О сторожевой, станичной и полевой службе на польской Украине Московского государства, до царя Алексея Михайловича. М., 1846*
- 2. Боярский В.И. Наука о регулятивной функции государственной границы: Основные теоретические и практические выводы, вытекающие из анализа истории пограничной мысли. Электронное научное издание Альманах Пространство и Время. Т.3 Вып.1, 2013 Специальный выпуск ПРОСТРАНСТВО И ВРЕМЯ ГРАНИЦ*
- 3. Летопись пограничных войск КГБ СССР. М.: Воениздат, 1981*
- 4. Составители: полковник Дорошенко И.А., подполковник Незнанов Н.А., подполковник Тихомиров Б.П., подполковник Любимов С.Е. Из истории Советских пограничных войск (1921-1927 гг.) – документы и материалы. Москва, 1963*
- 5. Составители: подполковник Дорошенко И.А., подполковник Незнанов Н.А., подполковник Тихомиров Б.П., подполковник Любимов С.Е. Из истории Советских пограничных войск (1921-1927 гг.) – документы и материалы. Москва, 1963*
- 6. Составители: подполковник Дорошенко И.А., подполковник Картавцев И.И. Из истории Советских пограничных войск (1928-1934 гг.) – документы и материалы. Москва, 1971*