

<https://doi.org/10.51889/2020-4.1728-5461.17>

Б.Р. Найманбаев¹, Г.К. Кенжебаев²

*¹Международный университет Silkway. д.и.н., и.о.профессор.
г.Шымкент, Казахстан. naimanbaev_b@mail.ru*

*²КазНПУ им.Абая, д.и.н.,
г.Алматы, Казахстан. kgabit62@mail.ru*

ИСТОРИЯ КАЗАХСТАНСКО-БРИТАНСКИХ ОТНОШЕНИЙ В ПЕРИОД НЕЗАВИСИМОСТИ

Аннотация

В статье изучается состояние и перспективы развития взаимоотношений между Казахстаном и Великобританией. До британского Брекзита сотрудничество между двумя странами осуществлялось как на двусторонней, так и многосторонней основе. В настоящее время взаимодействие двух независимых государств достигло высокого уровня и характеризуется широким спектром отношений в различных сферах. Приоритетными являются такие отрасли, как энергетика, разведка и добыча полезных ископаемых, транспорт и связь, а также финансовый и банковский сектор.

Указывается, что Великобритания является важным торговым партнером РК и одним из крупнейших инвесторов. В последние годы становится очень значимым сотрудничество в области здравоохранения, науки и культуры.

Подчеркнуто, что особое место во взаимоотношениях двух стран занимают консалтинговые и финансовые услуги. Так, работа Международного финансового центра «Астана» основана на английском праве и в качестве арбитражных судей приглашены британцы. Некоторое затишье возникло в связи с пандемией коронавируса, однако, стороны договорились о дальнейшем продолжении и углублении сотрудничества по всем направлениям.

Ключевые слова: Великобритания, Совет безопасности ООН, Европейский Союз, Брекзит, Бритиш Газ, Бритиш Петролеум, Шелл, Казахстанско-Британский Торгово-промышленный Совет, инвестиционный климат, нефтегазовый комплекс, Британский Департамент по торговле и инвестициям (UK Trade and Investment), Меморандум об энергетическом сотрудничестве, «Самрук-Казына», Международный финансовый центр «Астана».

Б.Р. Найманбаев¹, Г.К. Кенжебаев²

*¹Silkway халықаралық университеті, т.ғ.д., профессор қыз. атқар.
Шымкент қаласы, Қазақстан. naimanbaev_b@mail.ru*

*²Абай ат. ҚазҰПУ, т.ғ.д.,
Алматы қаласы, Қазақстан. kgabit62@mail.ru*

ТӘУЕЛСІЗДІК КЕЗЕҢІНДЕГІ ҚАЗАҚСТАН-БРИТАН ҚАТЫНАСТАРЫНЫҢ ТАРИХЫ

Аңдатпа

Мақалада Қазақстан мен Ұлыбритания арасындағы өзара қарым-қатынастардың жай-күйі мен даму перспективалары зерделенеді. Британдық Брекзитке дейін екі ел арасындағы ынтымақтастық екіжақты және көпжақты негізде жүзеге асырылды. Қазіргі уақытта екі тәуелсіз мемлекеттің өзара іс-қимылы жоғары деңгейге жетті және әртүрлі салалардағы қатынастардың кең спектрімен сипатталады. Энергетика, пайдалы қазбаларды барлау және өндіру, көлік және байланыс, сондай-ақ қаржы және банк секторы сияқты салалар басым болып табылады.

Ұлыбритания Қазақстанның маңызды сауда серіктесі және ірі инвесторлардың бірі болып табылады. Соңғы жылдары денсаулық сақтау, ғылым және мәдениет саласындағы ынтымақтастық өте маңызды болып отыр.

Екі ел арасындағы қарым-қатынастарда консалтингтік және қаржылық қызметтер ерекше орын алатыны атап өтілді. Мәселен, "Астана" халықаралық қаржы орталығының жұмысы ағылшын құқығына негізделген және төрелік судьялар ретінде британдықтар шақырылды. Коронавирус пандемиясына байланысты біршама тыныштық пайда болды, алайда тараптар барлық бағыттар бойынша ынтымақтастықты одан әрі жалғастыруға және тереңдетуге келісті.

Түйінді сөздер: Ұлыбритания, БҰҰ Қауіпсіздік Кеңесі, Еуропалық Одақ, Брекзит, Бритиш Газ, Бритиш Петролеум, Шелл, Қазақстан-Британ сауда-өнеркәсіптік кеңесі, инвестициялық климат, мұнай-газ кешені, Британ сауда және инвестициялар департаменті (UK Trade and Investment), энергетикалық ынтымақтастық туралы Меморандум, "Самұрық-Казына", "Астана" халықаралық қаржы орталығы.

HISTORY OF KAZAKHSTAN-BRITISH RELATIONS DURING THE PERIOD OF INDEPENDENCE

Abstract

The article examines the state and prospects for the development of relations between Kazakhstan and Great Britain. Before British Brexit, cooperation between the two countries was carried out both on a bilateral and multilateral basis. At present, the interaction of the two independent states has reached a high level and is characterized by a wide range of relations in various fields. The priority sectors are energy, exploration and production of minerals, transport and communications, as well as the financial and banking sector.

It is indicated that the UK is an important trading partner of the Republic of Kazakhstan and one of the largest investors. In recent years, cooperation in the field of health care, science and culture has become very significant.

It was emphasized that consulting and financial services occupy a special place in the relations between the two countries. Thus, the work of the Astana International Financial Center is based on English law and the British have been invited as arbitrators. Some lull arose in connection with the coronavirus pandemic, however, the parties agreed to further continue and deepen cooperation in all areas.

Keywords: Great Britain, UN Security Council, European Union, Brexit, British Gas, British Petroleum, Shell, Kazakh-British Trade and Industry Council, investment climate, oil and gas complex, UK Trade and Investment, Memorandum on energy cooperation, SamrukKazyna, Astana International Financial Center.

Введение

Предмет исследования представляют казахстанско-британские отношения на современном этапе.

Цель статьи заключается в выявлении основных направлений и перспектив развития широкомасштабного и взаимовыгодного сотрудничества между Республикой Казахстан и Великобританией.

Гипотеза заключается в определении британских и казахстанских интересов развития сотрудничества двух стран, их основных направлений, приоритетов и перспектив развития.

После обретения независимости Республика Казахстан заявила о том, что будет строить свою внешнюю политику, опираясь на принципы друженности, миролюбия, взаимной выгоды и соблюдения национальных интересов. В разработанной внешнеполитической стратегии суверенного государства важнейшую роль сыграла многовекторность. То есть речь шла о том, что наша страна заинтересована в установлении и развитии двусторонних отношений как с соседями по территории, так и государствами Востока и Запада. Среди западных приоритетов особая роль придавалась Великобритании, как лидеру Запада и союзнику гипердержавы США.

Сегодня Великобритания является третьим по величине иностранным инвестором в Казахстане с британскими компаниями, составляя 14 % от прямых иностранных инвестиций. Более 100 британских компаний ведут свой бизнес в нашей стране. Для взаимного политического общения и сотрудничества была создана специальная платформа - Казахстанско-британский стратегический диалог.

Казахстанско-британские отношения в настоящее время перешли на высокий уровень развития и способны противостоять вызовам XXI века. Они нацелены на обеспечение долгосрочных национальных интересов каждой из стран и могут оказать серьезное влияние на социально-экономическое развитие и структуру стабильного роста.

Материалы и методы исследования

Общую методологию исследования составляют научные теории политологических школ, исследующих проблемы современных политических процессов, положения системного и сравнительно-исторического подходов к изучению межгосударственных отношений.

При написании статьи помимо общенаучных методов исследования, таких как системный, историко-сравнительный, были применены специальные методологические подходы, используемые для изучения основных направлений сотрудничества между Республикой Казахстан и Великобританией.

Системный подход дал возможность изучить состояние, основные направления, эволюцию и перспективы развития отношений между Казахстаном и Великобританией во всей совокупности и взаимосвязи составляющих элементов.

Основной метод нашего исследования основывается на теоретическом и практическом анализе. Прежде всего, это метод наблюдения, который позволяет рассмотреть и проанализировать наиболее важные события и взаимодействие двух стран на основе конкретных фактов. Для исследования истории казахстанско-британских отношений в широком смысле и во всех аспектах, важную роль играет метод изучения, а также контент-анализ и

оценка используемых материалов. Используется также метод синтеза в концептуализации аналитической части статьи.

Результаты исследования

Великобритания в прошлом одна из самых мощных мировых империй и сегодня играет значительную роль в международной политике. При этом английский язык давно приобрел статус международного и по распространенности занимает первое место. В настоящее время она является ядерной державой и входит в число постоянных членов Совета Безопасности ООН. Кроме того, королева Великобритании является главой Содружества пятнадцати независимых государств, бывших ранее ее колониями.

По уровню развития экономики страна занимает девятое место в мире и обладает одним из самых больших военных бюджетов.

31 января 2020 года Великобритания официально вышла из состава ЕС, в который вступила еще в 1973 году. В июне 2016 года в стране был проведен референдум, когда почти 52 % населения проголосовали за выход из Евросоюза. Процедура выхода затянулась более чем на два с половиной года.

В результате соглашения с ЕС Великобритания потеряла представительство и право голоса в европейских органах власти. Но, до конца 2020 года она продолжает оставаться частью единого экономического пространства. При этом после завершения 2020 года Великобритания и ЕС должны договориться о новых правилах регулирования экономических и торговых отношений [1].

Таблица 1 – Потенциал Великобритании

	Показатель	Место в мире
Площадь	243 809 км ²	78
Население	66 273 576 чел.	22
ВВП (ППС)	3,038 трлн. долл.	9
ВВП (ППС) на душу населения	45 705 долл.	26
ВВП номинал	2,625 трлн долл.	5
ВВП номинал на душу населения	39 734 долл.	22
ИЧР	0,920 (очень высокий)	15
Военный бюджет	48,7 млрд. долл.	8
Численность армии	180 000	28

Официальные отношения между Казахстаном и Великобританией были установлены 19 января 1992 года. В октябре того же года было открыто британское посольство в РК, а открытие казахстанского представительства в Лондоне состоялось в феврале 1996 года.

Сегодня Великобритания занимает пятое место по объемам инвестиций в экономику Казахстана. На ее долю приходится 14% от суммы всех прямых иностранных инвестиций [2]. По объемам торговли она является третьим европейским торговым партнером РК.

Спектр областей, в которых развивается казахстанско-британское торгово-экономическое сотрудничество весьма широк и разнообразен. Среди них приоритетными являются:

- энергетика;
- разведка и добыча полезных ископаемых;
- строительство;
- социальная инфраструктура;
- здравоохранение;
- транспорт и связь;
- консалтинговые услуги;
- финансовый и банковский сектор.

Великобритания весьма заинтересована в энергетических ресурсах нашей страны. В связи с этим основной сферой деятельности британских компаний в Казахстане является нефтегазовая отрасль, в которой присутствуют такие компании-гиганты, как Бритиш Газ, Бритиш Петролеум и Шелл. В марте 1995 года между Республикой Казахстан и альянсом компаний «Аджип» /«Бритиш Газ» было подписано Соглашение о принципах раздела добычи (СПРД) [3]. Также на нефтегазовом рынке РК имеется множество менее крупных сервисных компаний и поставщиков.

Казахстанский экспорт представлен такими товарами, как

- минеральные продукты;
- феррохром;
- сталь;
- медью;
- шерсть;
- кожевенное сырье;
- удобрения;
- драгоценные и полудрагоценные металлы.

То есть экспорт представлен в подавляющем именно сырьевыми ресурсами. Тогда, как в импорте присутствуют товары с высокой добавленной стоимостью. Среди них преобладают оборудование и техническая аппаратура, транспортные средства, оптические приборы, химические, алкогольная и табачная продукция, товары пищевой промышленности и др.

В целях развития экономических отношений между двумя странами в 1993 году был создан Казахстанско-Британский Торгово-промышленный Совет. Его деятельность включает такие вопросы, как развитие казахстанского топливно-энергетического комплекса, транспортной отрасли, сельского хозяйства, инвестиционного, инновационного сотрудничества, малого бизнеса и сферы образования.

Становится традицией проведение совместных научно-практических конференций, на которых обсуждаются проблемы дальнейшего развития казахстанско-британского сотрудничества. Первая из них под названием «KazakhstanGrowthForum» («Казахстан: новые горизонты роста») состоялась в июне 2007 г. в Лондоне. В ней приняли участие более 600 представителей частных и государственных структур, международных организаций и СМИ [3,с.3].

Тематика конференции включала разнообразные вопросы, касающиеся не только экономики, но, и, прежде всего, социально-политической ситуации в Казахстане, инвестиционного климата, нормативно-правовой и налоговой базой. Также участников встречи интересовали тенденции развития экономики РК, ее нефтегазового, топливно-энергетического и финансового секторов, строительной и металлургической отраслей, транспортного и агропромышленного комплексов, инновационных технологий и коммуникаций.

В 2008 году состоялся визит исполнительного Вице-президента компании «BG Group» Ч.Бланда и Генерального менеджера по связям с правительствами и общественностью компании «BG Group» Дж. Бака в Казахстан. В его ходе они провели ряд встреч с руководством Сената Парламента РК, министерств иностранных дел, финансов, охраны окружающей среды, энергетики и минеральных ресурсов, на которых обсуждалось дальнейшее укрепление межгосударственных связей и упрочения контактов между бизнес-структурами.

Великобритания разработала специальную стратегию по укреплению экономических связей с РК, в которой предусматривались конкретные мероприятия. Так, в ее рамках Британский Департамент по торговле и инвестициям (UK TradeandInvestment) открыл Офис по торговле и инвестициям в Западном Казахстане.

Кроме того, UK TradeandInvestment создал Группу, объединенную общим интересом к Казахстану (KOGIG UK), целью которой является широкая и активная поддержка британские торгово-инвестиционных интересов в нефтегазовом секторе нашей страны.

В 2005 г. Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев объявил о присоединении РК к инициативе прозрачности в добывающих отраслях (EITI), что позитивным образом отразилось на характере двусторонних отношений. Логическим продолжением активного политического диалога двух стран стало подписание межправительственного Меморандума об энергетическом сотрудничестве. Уже на следующий год он был подтвержден подписанием ряда специальных соглашений. В 2006 году в рамках визита Н.А. Назарбаева в г.Лондон состоялась презентация в Лондонском Сити казахстанских институтов развития «СамрукКазына» и Агентства по регулированию деятельности регионального финансового центра Алматы (РФЦА), а также подписание Соглашения о сотрудничестве между «LondonStockExchangePlc» и РФЦА [3,с.4]. При этом важное место в содержании подписанных документов явилось содействие Великобритании подготовке и повышению квалификации казахстанских специалистов.

Важным аспектом энергетической политики Великобритании является предотвращение негативных последствий изменения климата. Это серьезная экологическая проблема, которую предстоит решить человеку. Диверсификация экономики и развитие нефтегазовых отраслей становятся самыми актуальными вопросами на повестке дня. В последние несколько лет правительство Казахстана пытается обеспечить, чтобы прямые иностранные инвестиции и экономический рост были сопряжены с устойчивым развитием страны.

На сентябрь 2019 года в РК зарегистрировано 644 юридических лица, филиала и представительства с участием Великобритании. Свыше 60 % из них достаточно успешны в своей деятельности.

В нашей стране функционируют 30 крупных, 20 средних и 345 малых компаний с участием британского капитала. Около полутора тысяч британцев работают в РК в качестве трудовых мигрантов.

Великобритания является одним из самых крупных инвесторов в экономику Казахстана. Накопленная сумма инвестиций составила по данным на июнь 2019 года 22,8 млрд. долларов.

Наиболее привлекательной сферой для британских инвестиций стала профессиональная, научная и техническая деятельность. На втором месте - государственное управление, оборона и обязательное социальное обеспечение. На третьей позиции – транспорт и услуги по проживанию и питанию.

В долларовом и процентном соотношении британские ПИИ составляют: 1 место – 7,8 млрд. долл. или 34,3 %; 2 место – 5,3 млрд. долл. и 3 место – 2,6 млрд. долл. [4].

Как мы видим структура инвестиций претерпела значительные изменения. Если в 2001 году основная их доля была направлена в нефтегазовый сектор, то теперь она переместилась в профессиональную, научную и техническую деятельность.

В сентябре 2011 года в Астане состоялось очередное 15-е заседание Казахстанско-британского торгово-промышленного совета (КБТПС), созданного еще в 1993 году. Дискуссия прошла весьма насыщенно и плодотворно. Открывали заседание сопредседатель с казахстанской стороны вице-премьер, министр индустрии и новых технологий РК АсетИсекешев, сопредседатель с британской стороны заместитель председателя

Консультативного совета PriceWaterhouseCoopers сэр Джон Статтард и посол Великобритании в Казахстане Дэвид Моран.

За время казахстанско-британского сотрудничества оно не только стало достаточно успешным, но и перешло на новый качественный уровень.

Сегодня Великобритания для нашей страны является одним из стратегических партнеров, расширяющим свои отношения на различные сферы. Так, высоким является уровень образовательного сотрудничества, поскольку множество казахстанских студентов и магистрантов обучаются в британских университетах. Налажены отношения между «Назарбаев Университет» и знаменитым Кембриджским университетом.

2 ноября 2019 года в Лондоне состоялся первый Форум британских и казахстанских университетов – KazakhstanUniversitiesForum, в котором приняли участие представители 35 казахстанских и 32 британских вузов. Были рассмотрены возможности подготовки казахстанских специалистов для реализации прорывных проектов в ведущих вузах Великобритании. Обсуждались новые направления реализации совместных научных исследовательских проектов, в том числе посредством подготовки молодых ученых по программе SplitPhD в рамках международной стипендии «Болашак». На полях форума прошло порядка 100 переговоров о дальнейшем сотрудничестве британских и казахстанских вузов, подписан ряд документов, направленных на активизацию сотрудничества между университетами двух стран [5].

Таким образом, сегодня отношения Казахстана и Великобритании находятся на совершенно новой стадии развития. Еще в 2012 году Великобритания включила Казахстан в число 14 приоритетных государств для развития торговых связей. РК в 2014 г. сделала ответный шаг, включив Великобританию в список шести приоритетных государств по привлечению инвестиций и открыв безвизовый въезд для ее граждан.

Между странами подписано соглашение об участии Великобритании в выставке «ЭКСПО-2017». Это масштабное событие прошло с большим успехом и позволило выделить новые приоритеты межгосударственном сотрудничестве. Речь идет о сохранении экологии и развитии зеленых технологий. Великобритания и РК активно сотрудничают в военно-технической сфере. На регулярной основе британские вооруженные силы проводят совместно с Казахстаном и США учения «Степной орел». Эти учения направлены на усиление совместности в боевых операциях воинских подразделений трех стран в целях безопасности и стабильности. Также они предназначены для помощи казахстанским частям в подготовке к миротворческим операциям ООН.

Отдельного внимания заслуживает сотрудничество двух стран в финансовом секторе. К примеру, 10 ноября 2011 года был дан старт торгам на Лондонской фондовой бирже с участием Фонда национального благосостояния «Самрук-Казына». В них приняли участие Хавьер Роле и Т. Кулибаев с казахстанской стороны. Посол Великобритании в Казахстане Дэвид Моран констатировал плодотворное и долгосрочное сотрудничество с Казахстаном и выразил уверенность в успешном наращивании этого взаимодействия, в том числе в рамках реализации программы «Народное IPO» между биржами двух стран [3.с.4]. В свою очередь Казахстан и Великобритания обратили внимание на то, что это мероприятие, которое основано на концептуальном подходе businessstobusiness.

Между двумя странами была достигнута договоренность о создании международного финансового центра «Астана», в реализации этого проекта приняли участие британские компании. Работа финансового центра организована на принципах английского права. Сегодня МФЦА уже приступила к выполнению своих задач. Коронавирус и закрытие границ серьезно повлияли на интенсивность казахстанско-британских контактов. Тем не менее, договоренности достигнутые в рамках визита Торгового посланника Премьер-Министра Великобритании по Казахстану Баронессы Эммы Николсон в Казахстан, состоявшегося 4 мая 2019 года, продолжают сохранять актуальность[6].

Хотя запланированный на октябрь 2019 года Второй казахстанско-британский инвестиционный форум не состоялся, однако, обе стороны подтвердили верность курсу стратегического партнерства.

Заключение

В сложнейших геополитических условиях Республике Казахстан удалось сохранить территориальную целостность страны, укрепить суверенитет, обеспечить мир и стабильность, решить значимые внешнеполитические задачи. Они заключались в разработке многовекторной внешней политике, направленной на поддержание паритетных отношений со всеми заинтересованными государствами. Были определены стратегические приоритеты, одной из которых являлась Великобритания и другие развитые страны Запада. При этом стране удалось добиться относительной невовлеченности в противоборствующие на геополитической арене блоки.

Учитывая то обстоятельство, что Центральная Азия стала местом пересечения интересов ряда великих держав и стремящихся к лидерству внешнеполитических акторов, Казахстан сумел извлечь максимум дивидендов из геополитического противостояния в регионе. Он смог обеспечить приток иностранных инвестиций, что позволило в определенной степени провести реформирование в политической и экономической системе. Немаловажную роль в этом сыграла Великобритания, которая продолжает углублять и расширять сотрудничество с Казахстаном. Сегодня в зоне ее внимания находятся такие перспективные направления двусторонних отношений как образование, здравоохранение, цифровые технологии, сельское хозяйство, логистика и транспортный транзит и др.\

Список использованной литературы:

1. *Чем закончится «брексит»? Четыре сценария будущих отношений Британии с ЕС.* // Русская служба Би-би-си, 30 июля 2019.
2. Токаев Т.К. *Стратегия Республики Казахстан в отношении Запада (национальные интересы, приоритеты, направления: дис. канд. полит, наук / Дипломат, акад. МИД РФ. 2009., 219 с.*
3. Бекишева Ж. *Экономические отношения Казахстана и Великобритании.* //Электронный ресурс. Режим доступа: <https://articlekz.com/article/18138><https://articlekz.com/article/18138>
4. *На 17 % увеличились инвестиции Великобритании в экономику Казахстана – исследование.* // Электронный ресурс. Обзорно-аналитический портал STRATEGY 2050
5. Мазер Ю. *Состоялся первый форум британских и казахстанских университетов.* //Электронный ресурс. Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35711152#pos=34;8
6. *Казахстан и Великобритания обсуждают расширение торгово-экономического сотрудничества.* //Электронный ресурс. Режим доступа:<https://liter.kz/962-kazahstan-i-velikobritaniya-obsugdayut-rasshirenie-torgovo-ekonomicheskogo-sotrudnichestva/>

References:

1. *How will Brexit end? Four scenarios for Britain's future relationship with the EU.* // Russian service of the BBC, July 30, 2019.
2. Tokaev T. K. *Strategy of the Republic of Kazakhstan in relation to the West (national interests, priorities, directions: dis. cand. polit, sci. / Diplomat, acad. MFA OF THE RUSSIAN Federation. 2009., 219 p.*
3. Bekisheva Zh. *Economic relations of Kazakhstan and Great Britain.* //Electronic resource. Access mode: <https://articlekz.com/article/18138><https://articlekz.com/article/18138>
4. *UK investment in Kazakhstan's economy increased by 17 % - study.* // Electronic resource. STRATEGY 2050 review and analysis portal
5. Mager Yu. *The first forum of British and Kazakh universities was held.* //Electronic resource. Access mode: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35711152#pos=34;8
6. *Kazakhstan and the United Kingdom are discussing the expansion of trade and economic cooperation.* //Electronic resource. Access mode:<https://liter.kz/962-kazahstan-i-velikobritaniya-obsugdayut-rasshirenie-torgovo-ekonomicheskogo-sotrudnichestva/>