

*Тургумбаева А.С.<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>*PhD докторант II курса специальности 6D020300-Научная история,  
Института «Истории и права» КазНПУ им.Абая  
г.Алматы, Казахстан*

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ РАБОТ ПЕРЕД ВЫБОРАМИ ГЛАСНЫХ В ВЕРНЕНСКУЮ ГОРОДСКУЮ ДУМУ В 1877 ГОДУ**

*Аннотация*

В данной статье рассматривается процесс организации работы «Комиссии учреждённой для составления списков избирателей» при введении Городового положения от 16 июня 1870 года. Основу статьи составили уникальные материалы и документы, сохранившиеся в Центральном Архиве Республики Казахстан, благодаря которым, была восстановлена история работы и впервые дана оценка работе Комиссии, которая провела важную предварительную работу для организации первых выборов гласных в Верненскую городскую Думу в 1877 году. Восстановлены события, имевшие важное значение при сборе и уточнении списков избирателей, а также, процедуры подготовки электората-горожан к предстоящим выборам. В результате исторического исследования, получены уникальные данные, явившиеся первым опытом и опорным материалом для организации предвыборных работ всех последующих избирательных компаний в Верненскую Городскую Думу.

**Ключевые слова и понятия:** Городовое положение, особая комиссия, областное присутствие, списки избирателей, гласные, городская дума, вопросный листок, городские пределы, перепись домовладельцев, арендное право.

*A.S. Turgumbayeva<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>*PhD doctoral student of the II rd course, 6D020300-Science of the History  
of the Institute of History and lawer, at Abai KazNPU,  
Almaty, Kazakhstan*

## **ORGANIZATION OF PREPARATORY WORKS BEFORE THE ELECTION OF VOWELS TO THE VERNENSKY CITY DUMA IN 1877**

*Abstract*

This article deals with the process of organization of the work of the «Commission established to draw up lists of voters» in the introduction of the Town Regulations of 16 June 1870. The basis of the article was formed by unique materials and documents preserved in the Central Archive of the Republic of Kazakhstan, thanks to which the history of the work was restored and the work of the Commission was evaluated for the first time, which conducted an important preliminary works for the organization of the first election of vowels to the Vernensky City Duma in 1877. Events that were important in collecting and refining voter lists, as well as procedures for preparing the electorate-citizens for the upcoming elections have been restored. As a result of the historical study, unique data were obtained, which was the first experience and supporting material to organizing pre-election work of all subsequent polling companies to the Vernensky City Duma.

**Key words and concepts:** City status, special commission, regional presence, voter lists, vowels, city council, question sheet, city limits, homeowners' census, rental law.

*A.S. Turgumbayeva<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>*6D020300-Ғылыми тарих мамандыгының II курс PhD докторанты*

## **1877 ЖЫЛҒЫ ВЕРНЫЙ ҚАЛАЛЫҚ ДУМАСЫНЫҢ ӨКІЛДЕРІН САЙЛАУ АЛДЫНДАҒЫ ДАЙЫНДЫҚ ЖҰМЫСТАРЫН ҰЙЫМДАСТЫРУ**

### *Аңдатпа*

Осы мақалада 1870 жылғы 16 маусымда қабылданған Қала Ережесін ендіру кезіндегі «Сайлаушылардың тізімдерін дайындау үшін құрылған Комиссияның» жұмысын ұйымдастыру үдерісі қарастырылады. Мақаланың негізіне арқау болған Қазақстан Республикасының Орталық Архивінде сақталған, сирек материалдар мен құжаттардың негізінде Комиссия жұмысының тарихы қалпына келтіріліп, 1877 жылғы Верный қалалық Думасының өкілдерін бірінші рет сайлауын ұйымдастырудың алдын ала дайындық жұмыстарының жүргізілуіне алғаш рет баға берілді. Сайлаушылар тізімін жинау мен нақтылауда, сонымен қатар, электоратты-қала тұрғындарын алда келе жатқан сайлауға дайындау үрдісін көрсететін маңызы зор оқиғалар желісі қалпына келтірілген. Тарихи зерттеу нәтижесінде, Верный қалалық Думасына кейінгі барлық сайлау науқандарының ұйымдастырылуына арқау материалдар мен алғашқы тәжірибе болған, бірегей деректер алынды.

**Түйін сөздер мен мағыналар:** Қала ережесі, ерекше комиссия, облыстық присутствие (маслихат), сайлаушылар тізімдері, өкілдер, қалалық дума, сұрақ парағы, қала шегі, үй иелерін санау, арендалық құқық.

В результате проведённых административных реформ, в частности Временного Положения 1867 года, в политико-административную структуру Туркестанского края, были включены города-как центры военно-административных единиц. Город Верный-как крупный областной центр, вмещал в себя областные, уездные и городские учреждения, военные части и полицейские структуры. [1; 283, 286, 287, 289] Политический статус и вопросы управления города Верного, описаны нами в статье «Город» в административных реформах Российской империи 1867-1868 гг. [2; 124-125] Многие вопросы по городскому строительству, ведению городского хозяйства, культурной и образовательной жизни решались только после длительных согласований, часть претензий оставалась без ответов. Это состояние было одинаково для всех городов Российской империи, так как Городовое положение принятое в 1785 г., не отвечало требованиям времени. По повелению императора Александра II началась подготовка новой редакции «законоположения о городском общественном управлении и хозяйстве». Она длилась целых 8 лет и в результате, горожане получили «право ведения городского хозяйства» [3; 1]. Комиссии работавшие в российских городах, настояли о включении «избирательного права» для представителей всех сословий. Так, 16 июня 1870 года Городовое положение было принято уже с принципом «всесословности». Данное положение вводили не одновременно и не во всех городах. Например: в городах Степного края-Семипалатинске, Тобольске и Томске его начали тут же внедрять. Во всех остальных городах и посадах губерний, «управляемых по общему учреждению» (в том числе и в городах Семиреченской области-А.Т.), рекомендовано «ввести настоящее положение, соображаясь с местными обстоятельствами, по усмотрению Министра Внутренних Дел». [3; 2]

В 1877 году в г. Верном учреждается Комиссия по введению Городового положения, результатом работы и журналов «Особой комиссии», явилось представление Генерал-Губернатору Туркестанского края. Приказ генерал-лейтенанта Г.А.Колпаковского о введении «в непродолжительном времени в г. Верном «Городовое положение /изд.1870г./» был основан на подготовленных материалах Комиссии и имел целью установление определённых правил в местных условиях. Г.А.Колпаковский введение «Городового положения» в г. Верном, признал «делом совершенно необходимым и вполне неотложным». На основании Приказа Генерал-губернатора Туркестанского края, Военный губернатор Семиреченской области 12 августа 1877 года, издаёт приказ по г. Верный за №94: 1. О применении Высочайше утверждённого «Городового положения» от 16-го июня 1870 г. (с изменениями оговорёнными в последующих статьях) к городу Верный Семиреченской области (без включения в пределы города Больше-Алматинской станицы). 2. В приказе изменены ключевые фигуры, указанные в «Городовом Положении»: вместо губернских, внесён список чиновников применительно к «Областному военному правлению», т.е. тех кто будет отвечать за внедрение «Городового Положения» в г. Верном. Вместо «Губернского Присутствия по городским делам» учреждается «Областное

Присутствие по городским делам». Областное присутствие должно состоять из: Председателя Военного губернатора Семиреченской области, его помощника, Начальника хозяйственного отделения «Областного правления» (вместо Председателя Губернской земской управы), Начальника судебного отделения Областного Правления (вместо Прокурора Окружного суда,) Уездного Судьи (вместо Представителя Судебно-мирового института), Уездного казначея (как представителя финансового ведомства) и «Городского Головы». Также, при рассмотрении «пререканий между городским управлением и посторонним установлением или ведомством», в присутствие приглашается начальник (с правом голоса) того «особого управления, которого касается это пререкание». 3. Туркестанский генерал-губернатор, во всех случаях указанных Городовым положением, заменяет Министра внутренних дел и «все проекты, требующие утверждения в законодательном порядке, вносит через Военного министра». 4. Выборы в гласные «Городской Думы» должны производиться в трёх избирательных собраниях. 5. При введении Городового положения в действие, в основу составляемого списка избирателей, «по неустановлению городского оценочного сбора, берутся показания владельцев ... о «стоимости их недвижимых имуществ, которые должны быть доставлены в установленный срок, под опасением потери голоса при выборе гласных». 6. Обязанности «Городской Управы» и «Городской Думы» (при введении городского положения), относительно составления списков избирателей (26-29 ст.ст. Гор. пол.), возлагаются на «Особую комиссию» по назначению Военного губернатора. 7. «Областное присутствие по городским делам», учреждается в составе и соответствии со 2-м пунктом этих правил, для разбора жалоб за нарушения установленного порядка выборов.

Согласно 6-му пункту правил, Военный губернатор Семиреченской области назначает членов «Особой комиссии». Работу возглавил помощник военного губернатора Семиреченской области, генерал-майор П.Эйлер. В состав комиссии вошли: судьи 1-го участка коллежский ассесор Н.А.Аристов, начальник отделения майор В. Монастырский, Правитель канцелярии военного губернатора Семиреченской области по Кульджинским делам титулярный советник Н.Н.Пантусов, чиновники особых поручений, состоящие при военном губернаторе: коллежские секретари Н.А.Михайлов и В.К.Фон-Герн, и.д. младший инженер П.М.Зенков, «Городничий» г. Верного майор М.П.Пунин и старший помощник начальника Верненского уезда штабс-ротмистр А.И.Троицкий.[4;4]. Таким образом сформированная «Комиссия для составления списков избирателей» начала свою работу незамедлительно, с целью завершить её «в самом непродолжительном времени». По протоколу заседания комиссии от 13 августа 1877 года, заслушан приказ Военного губернатора, обсуждены семь вопросов требующих скорейшего решения, по которым были приняты постановления: 1) Члены Комиссии согласные лично опросить домовладельцев по «Вопросным листкам избирателя» (в прилагаемой к протоколу форме), т.е. гг. Н.А.Аристов, В.Монастырский, Н.Н.Пантусов, М.П.Пунин, П.М.Зенков, Н.А.Михайлов и А.И.Троицкий, могут пригласить к себе из города помощников. Означенным членам Комиссии, по соглашению между собой, нужно определить, в каком именно участке каждый из них, должен «произвести перепись домовладельцев и владельцев незастроенных городских мест». [4;5] Для руководства при переписи, членов комиссии, снабдить начальными списками владельцев домов и незастроенных городских мест, «планами переписных участков». Списки потребовать от Начальника Верненского уезда, а составление планов поручить члену комиссии П.М.Зенкову. 2) «Собрание сведений по вопросным листкам произвести в один день, именно 21 августа». Об этой дате необходимо предупредить всех домовладельцев города и татарской слободки, чтобы в это время горожане были дома или оставили вместо себя такое лицо, которое могло бы дать члену комиссии ответы по форме. 3) Так как, в числе домовладельцев находятся и лица состоящие на службе, разрешено взять у них ответы в любом учреждении г. Верного, где они находились по службе, но домовладельцы в конце ответов должны удостоверить их своей подписью, а все листки возвратить в комиссию к 20 августа. 4) Попросить начальника Верненского уезда, «доставить в комиссию опись лиц, содержащих в пределах городской черты «заведение»... по-свидетельству, из тех кто проживает в городе в течении 2-х лет до сегодняшнего дня [4;5об], тех, кто оплачивал в казну города установленный сбор, указанный в ст. 37 приложения ст. 464 «Устава о Пошлинах» (по Пред. 1868г)» [4;6]. 5) 12 августа за №94 Военный губернатор поручил: отпечатать отдельными листами «Приказ военного губернатора» и отослать городничему г.Верного, для «вывешивания на торговых площадках», в целях оповещения горожан о введении Городового положения и деятельности Комиссии. Кроме того в этих же целях, велел «составить и перевести на туземный язык объявление о предполагаемом введении Городового положения», отослать Городничему чтобы он распорядился «наклеить их на торговых площадях в

татарской слободке». б) Расходы на составление списков избирателей были «отнесены на счёт сумм г.Верного» для этого разрешено: «потребовать от Начальника Верненского уезда присылки авансом пятидесяти рублей (50 р.)». По получении этих денег «записать в депозит Областного правления и расход их производить ... по журналу Комиссии или разрешению её Председателя». [4;6] 7) Просить г. Военного губернатора, 21 августа выделить в распоряжение Комиссии 20 человек из казаков, для оказания содействия, при производстве переписи домовладельцев членами комиссии. [4;6об]

К этому протоколу был приложен «Вопросный листок для избирателей гласных в Верненскую городскую Думу». Листок включал следующие 8 вопросов: 1) Имя, отчество и фамилия? 2) сколько лет от рождения? 3) подданство? 4) к какому состоянию принадлежит? 5) каким недвижимым имуществом владеет в городских пределах на праве собственности (земля и строение). б) сколько это имущество стоит? 7) какое торговое или промышленное заведение содержит по свидетельству купеческому в городских пределах? 8) какой уплачивался в пользу города в течении 2-х лет сбор в свидетельстве купеческого или промыслового на мелочный торг или прикащичьего первого разряда, или с билетов на содержание промышленных заведений? [4;19] Ответы домовладельцев-это ожидаемый, главный информационный материал, поэтому, вопросы были тщательно отобраны и напечатаны по-принятой комиссией форме, на типографском листке. От заполнения домовладельцами листков опроса, зависела точность будущих списков избирателей гласных.

Дальнейшая работа комиссии была посвящена выполнению постановлений заседания. Так, первый рапорт за N1, был отправлен Военному губернатору Семиреченской области 13 августа 1877 г., П.Эйлер рапортовал: журналом комиссии определено, что «расходы по-составлению «списков избирателей» и назначение членов комиссии «отнести на счёт городских сумм». Представляя постановление на усмотрение Военного губернатора, просил распорядиться «об ассигновании и отправке авансом 50 руб.» [4;8]

Председатель комиссии 16 августа отправляет следующее письмо за N2 начальнику Верненского уезда, где, согласно постановления, запрашивает два списка к 17 числу, т.е. на следующий день: 1) списки лиц, содержащих в пределах городской черты недвижимое имущество, за последние 2 года согласно «Устава о Пошлинах» [4;9]; 2) списки владельцев домов и проживающих городских лиц г. Верного [4;9об]. Интересно отношение к выполнению постановлений Особой комиссии. Помощник начальника Верненского уезда штаб-ротмистр Абрамов, предоставляет рапорт в комиссию за N292 тот же день-16 августа 1877 г. Во время отсутствия Начальника уезда, он отчитался о выполнении и предоставил «списки домовладельцев г. Верного, а также, списки домовладельцев Татарской слободки г.Верного».[4;10] С этого исторического момента в комиссии началось формирование списков избирателей.

Следующим необходимым действием было, уточнение количества домовладельцев, работающих в учреждениях и состоящих на действительной службе в военных частях. 17 августа Комиссия рассылает по всем учреждениям и военным частям города письма такого содержания: «Командиру 12 Туркестанского линейного батальона. Препровождая при сём 8 экземпляров вопросных листков, имеет честь просить распоряжения Ваше Высокоблагородие, о передаче для дачи ответов тем из подведомых вам офицеров и классных чиновников которые имеют в г. Верном (но не в станице Больше Алматинской) недвижимую собственность, и по выполнении ответов не оставить возвратить присланные вам списки обратно в Комиссию не позже 20-го числа месяца. Ответы на листках, должны быть удостоверены подписью домовладельца. Письмо подписал: генерал майор П.Эйлер, точность копии проверял: секретарь В.Монастырский [4;13] В этот день, письма такого содержания, но с определённым количеством бланков, получили все командиры нижеследующих подразделений и учреждений: Семиреченское областное правление за N3 (8 экз.), управляющей почтовой части Семиреченской области за N4 (10 экз.), командир 11 Туркестанского линейного батальона за N7, 10 экз.; командир Верненской крепостной артиллерии за N8 (5 экз.); командир 70 Верненского летучего батальона за N9 (7 экз.); командир 2 конного полка Семиреченского казачьего войска за N10 (5 экз.); командир 1 батареи 2 Туркестанской артиллерийской бригады за N11 (5 экз.); командир 2 батареи 2 Туркестанской артиллерийской бригады за N12 (5 экз.); Верненский уездный казначей за N13 (3 экз.); Верненский уездный начальник за N14 (5 экз.); начальник штаба войск Семиреченской области за N15 (5 экз.) вопросных бланков. [4;13об] г.Верный. Прямо с этого дня, постепенно начали поступать ответные письма с заполненными, либо пустыми бланками опросных листов избирателей. Каждый адресат

отчитался о проверке своих кадров, на предмет: являются ли чиновники или военнослужащие владельцами недвижимости в пределах г.Верного.

После того, как ситуация с владельцами собственности прояснилась, для ознакомления и работы с полученной информацией, председатель комиссии созвал комиссию таким образом: «г. генерал-майор П.Эйлер свидетельствуя своё почтение ниже поименованным лицам просит их пожаловать 19-го числа сего августа в 7 часов по полудню в его квартиру, для присутствия в заседании Комиссии, образованной для избрания гласных в Верненскую городскую Думу. Приглашение было представлено: Н.А.Аристову, М.П.Пунину, Н.А.Михайлову, В.К.фон-Герну, П.М.Зенкову. Прочитав приглашение, каждый из них подписался о прочтении напротив своей фамилии лично.[4;14] Заседание комиссии состоявшееся 19 августа решило главные и спорные вопросы. Так, протокол заседания состоявшегося в этот день [4;15], раскрывает как были решены поставленные перед комиссией проблемы, а именно: а) распределение между членами комиссии участков города для производства переписи домовладельцев; б) отбор ответов по вопросным листкам, проект которых был утверждён на предыдущем заседании; в) решить проблему выдвинутую одним из членов комиссии, и ответить на вопрос: «следует-ли признавать имеющим избирательные права при выборе гласных, тех лиц, которые пользуются на арендном праве участком земли в городской черте?». По завершении заседания постановили: а) участки для переписи распределить между следующими членами комиссии: гг.Н.А.Аристовым, В.Монастырским, М.П.Пуниным, Н.Н.Пантусовым, А.И.Троицким, П.М.Зенковым, Н.А.Михайловым и В.К.фон Герном. Причём каждому из них был выдан «план участка» вырезанный из общего плана, составленного Павлом Матвеевичем Зенковым [4;15]. Господа Чемякин, Штольц и Чистопольский взяли переписать оставшиеся нераспределённые участки (за исключением «Татарской», «Солдатской» и «Калмыцкой» слобод города). Комиссия уполномочила секретаря комиссии, передать всем этим лицам с разрешения председателя, нужное количество вопросных листков по-количеству домовладельцев участков. в) вопрос об «арендаторах земли» разрешен отрицательно, на основании п.3, ст.17 «Городового положения». [4;10]

В этот же день, комиссия отправляет городничему г. Верного за N16: 17 экземпляров по Приказу, просит распорядиться о немедленной наклейке этих копий на «видных местах» [4;17]. Ему же дополнительно присылают 50 экземпляров объявления и вопросные листы, которые нужно немедленно наклеить на торговых площадях и других видных местах города и татарской слободки. [4;18] Военному губернатору Семиреченской области г.-м. П. Эйлер рапортует 19 августа за N17: «журналом комиссии определено: произвести 21 августа через посредство членов комиссии и приглашённых в помощь лиц, перепись домовладельцев г.Верного и Татарской слободки». Для содействия членам комиссии [4;16], просит губернатора об отправке в распоряжение комиссии «20-ти казаков ... 21 августа, к 9-ти часам утра». [4;60б] Это ещё одна важная часть работы, проведённая, на основе заседания работы комиссии.

Вообще, комиссия собиралась в полном и дополнительном составе несколько раз. Протокола заседаний, дают возможность глубже рассмотреть её деятельность. Каждый раз члены комиссии оповещались по вышеуказанной форме приглашения самого председателя, а заседания проходили как в его квартире, так и в здании Областного правления. Также, число приглашённых и тех лиц, кто подписывался рядом со своей фамилией на листах приглашений иногда менялись. В результате проделанной работы по переписи и опросам населения, комиссия принимает решение, собраться для работы с собранным материалом.[4;32] Председатель комиссии, созывает на 21-е число Н.А.Аристова, М.П.Пунина, Н.А.Михайлова, В.К.фон-Герна и П.М.Зенкова в 7 ½ часов вечера на заседание, в здание Областного правления [4;29], а 23 августа к 7 часам по полудни приглашает в свою квартиру кроме вышеуказанных, дополнительно Н.Н.Пантусова и А.И.Троицкого. [4;32] Протокол заседания от 23 августа 1877 года, повествует о том, что комиссия рассматривала собранные вопросные листки, с отобранными по ним ответами лиц, «имеющих право быть избирателями». Затем обсуждению Комиссии были представлены следующие вопросы: «1) так как добытые переписью данные, за исключением участка Николая Александровича Аристова, не были приведены в систему, для облегчения работы при составлении списка избирателей, составить отдельные списки по каждому участку особо, и в утвердительном случае-какую форму, по возможности не сложную, принять для этих списков.? 2) какую установить форму для общего избирательного списка? 3) каким способом собрать списки торговцев имеющих право быть избирателями?» После обсуждения постановили: «1) члены комиссии и другие лица производившие перепись домовладельцев [4;33], должны составить, за

свой участок избирателей по прилагаемой к сему протоколу форме и передать их в комиссию в возможно непродолжительном времени /не позже 3 дней/; 2) составление одного общего списка избирателей, по прилагаемой форме а также и алфавитного, поручить секретарю комиссии разрешив ему для облегчения труда нанять на счёт городских сумм одного или 2 писцов; 3) список торговцев имеющих право быть избирателями, поручить составить, согласно желания, представителю Верненского торгового сословия и вместе с тем члену Комиссии Павлу Матвеевичу Зенкову». Интересно то, что данное постановление подписали только: П. Эйллер, Н.Пантусов, В.Монастырский и Н.Михайлов.

Обсудили и табличную форму для оформления общего списка. По-решению, он должен быть непременно в трёх графах: одна для имущественной платёжной величины, другая для пошлин, третья по итогам этих сумм. Суммы эти, по мнению членов Комиссии выражают избирательную величину лица, видимо речь шла о «правовой весомости лица», с наибольшим вкладом в казну города. О тех купцах которые, не имея недвижимости платят лишь пошлины в городской доход, было постановлено: взять полные сведения в Уездном управлении. Документ скреплён подписью П.Зенкова. [4;33об] Первоначальная форма, разработанная для обязательного заполнения была в таком виде:

Список  
лиц имеющих право участия в избирательных собраниях города Верного, по владению  
недвижимой собственности на участках городской земли

№	Фамилии, имена, отчества и звания	Род недвижимого имущества	1% показаной собственнком его стоимости	Примечание
1	Полумисков, Арвин, Михайлов, Леонтьевы мещане. Они же плотят в городской доход с торговых документов на лестницы	Два дома и две лестницы, находящиеся в не арендованном владении	20 рублей	Имеет дом ещё в городе с коего проценты составляет 10 р.
		Итого:	30 руб	

Нарисовал и удостоверил эту форму секретарь комиссии В. Монастырский [4;34] Далее форма таблицы была дополнена ещё одной графой по «Сумме платимых в городской доход сборов» [4;35]. Таким образом, этот список должен был включать необходимые сведения, по которым было бы видно право на участие на выборах, каждого внесённого человека в этот список.

Работа по составлению списков избирателей членами комиссии велась тщательно, в то же время приглашались ответственные лица для уточнения сведений. Например: председатель комиссии П.Эйлер 2 сентября 1877 г. за N19 пишет: «Милостивый государь Владимир Карлович! Прошу Вас принять участие в работе по составлению общего списка избирателей гласных в Верненскую городскую думу. Занятия эти могут в послеобеденное время производиться в зале Общего присутствия Областного правления, в часы по соглашению с Секретарём Комиссии у которого находятся все данные нужные для составления списков. Примите уверение в совершении моём к вам поручении». [4;36] В целях дальнейшей доработки списков, путём оповещения городничего г.Верного, комиссия получила разрешение на привлечение помощи «Мещанского старосты». 19 сентября за N20 городничему г. Верного, председатель Комиссии генерал майор П.Эйлер пишет: «Препровождая при этом 50 экземпляров вопросных листов прошу Ваше Высокоблагородие передать их «Мещанскому старосте» г. Верного и предложить ему отобрать по ним ответы от тех домовладельцев мещан, которые не были записаны комиссией, производившею перепись домовладельцев. [4;37-37об] Мещанский староста Губанов получив пятьдесят экземпляров, листы с выполненными ответами должен был возвратить в недельный срок. [4;39] Помощник городничего прапорщик Черемисинов «представил в комиссию, 14 вопросных листов с подлежащей припиской и возвратить оставшиеся сентября 30 дня 1877 года». [4; 39об]

Наконец 22 сентября, на заседании были заслушаны составленные секретарём Комиссии «списки избирателей гласных» и обсуждались вопросы, «о порядке опубликования означенных списков», «о заказе нужного при производстве баллотировки ящика и шаров к нему». Обсуждение вывело окончательные цифры и постановило: «1. Всех избирателей, согласно заслушанных списков, оказывается-1000 ч. Из них 1-го разряда -31 ч., второго-171 ч., и третьего-798 ч. ... Печатание и расходы на бумагу отнести на счёт городских сумм». Список каждого разряда решено отпечатать отдельно в количестве-50 экземпляров и после печати отправить городничему г.

Верного, для того чтобы он распорядился приклеить их на видных местах для ознакомления населения. [4;38] 2. Составить и отослать к городничему г. Верного, одновременно с избирательными списками, объявление о том, «что лица не помеченные в списках, но имеющие избирательные права, могут обращаться со своими словесными заявлениями о занесении их в списки в Областное правление к «Секретарю комиссии», ежедневно от 10-ти до 1-го часа утра, в течение 2-х недель со времени, которое будет указано в объявлении. Жалобы на неправильное включение избирателей в тот или другой разряд должны подаваться в «Областное присутствие по городским делам» в течение того же 2-х недельного срока». 3. Цену заявленную черновым мастером «на изготовление необходимого на выборах ящики и 600 шаров, в девять рублей, утвердить, и расход этот отнести на счёт городских сумм». [4;38об]

На следующий день 23 сентября, комиссия посылает в Типографию Семиреченского областного правления текст объявления с письмом за N21, где от имени комиссии П.Эйлер просит: «отпечатать 100 экземпляров означенного списка» и за эту работу о сумме «денег по расчёту уведомить комиссию» [4;43] Объявление действительно было отпечатано в количестве 100 экземпляров. Мы приводим текст объявления в неизменённом виде:

#### Объявление

Комиссия учреждённая для составления Списков избирателей гласных в г. Верненскую Городскую Думу, публикуя во всеобщее сведение списки избирателей III разряда извещает, что жалобы на неправильное внесение как в этот список, так и в ранее опубликованные I и II разрядов, а также и просьбы о внесении в избирательные списки лиц не попавших в оные, но имеющих избирательные права, т.е. владеющих в пределах городской черты недвижимую собственностью или платящих в городской доход сбор со свидетельством купеческих и промыслового на мелочный торг могут быть на основании ст. 27 Городового положения приносимы в Комиссию (в здании Областного Правления ежедневно от 10-ти до 2 ч. утра) в течении двухнедельного срока от нижеписанных чисел. О дне назначенном для выборов гласных Думы последует особое извещение. Октября 19 (19 вычеркнуто два раза) дня 1877 г. г.Верный. Председатель Комиссии Генерал майор П. Эйлер. Секретарь В.Монастырский». [4;42]

В целях перепроверки напечатанного списка избирателей и их данных, Председатель комиссии, снова созывает членов комиссии на «6 октября сего года в 7 ½ часов вечера в здание Областного Правления» [4;41]. Чтобы оповестить самих избирателей о том, что они состоят в списке избирателей, 17 октября отправляют письмо Городничему г.Верного с просьбой: распорядиться наклеить «55 списков избирателей ... на видимых местах у гостиного двора, на торговых площадях и вообще где бывает стечение народа как в городе так и в станице Больше Алматинской и Татарской слободки». [4; 40] По Городовому Положению 1870 года: «Всякий городской обыватель, к какому бы состоянию он ни принадлежал, имеет право голоса в избрании гласных: 1) если он русский подданный; 2) если ему не менее двадцати пяти лет от рождения; 3) если он, при этих двух условиях, владеет (ст.4), на праве собственности, недвижимым имуществом, оплачивает сбор в пользу города, содержит заведение по свидетельству, прожив в городе в течение двух лет перед производством выборов, уплачивает установленный сбор со свидетельств или билетов на содержание промышленных заведений, указанных в статье 37 Положения о пошлинах за право торговли (Уст. Пошл., ст. 464, прил., по прод. 1868 г.). 4) Если на нём не числится недоимок по городским сборам». [3;19] Данное положение защищало избирательное право городских жителей, в то же время, конкретно были прописаны случаи, когда избиратели лишались права голоса, например: «подвергшийся суду за преступления и проступки, влекущие за собою лишение или ограничение прав состояния, или же исключение из службы, а равно за проступки, предусмотренные в статьях 169-177 устава о наказаниях, , и так несколько пунктов» (ст. 18, п.1-5). [3;20] По всей видимости эта работа была проведена для морально-психологической подготовки электората-т.е. горожан (предполагаемых избирателей и лиц не попавших в эти списки) ко дню выборов.

Все подготовительные мероприятия потребовали определённых трат. Поэтому 27 октября председатель Г.М.Эйлер рапортуя Военному Губернатору Семиреченской области, о недостаточности выделенной суммы 50 рублей, просит распорядиться отнести на расходы ещё двести рублей. [4 ;57] Этот запрос оказался настолько уместным, что уже 28 октября Комиссия рассматривала представленный счёт Типографии Семиреченского Областного Правления. Вся сумма за печать, набор, бумагу и за работу: 1. Опросных листков для избирателей гласных в Верненскую городскую Думу-22 руб. 50 коп. 2. Объявлений-о переписи домовладельцев и

публикации Избирательных списков трёх разрядов-10 руб. 50 коп. и 3. Списков избирателей 1-го, 2-го и 3-го разрядов-10 руб. 75 коп. Члены комиссии приняли сумму расходов на 139 руб. 75 коп. и распорядились выдать эти деньги по-принадлежности, под чем и расписались лично. [4;56]

В заключении, можно отметить о серьёзности и ответственности проведённой работы членами Комиссии, которая дала возможность составить список из числа горожан, для определения их избирательного права при «первых выборах гласных» в «Верненскую Городскую Думу». Для составления «удовлетворяющего» списка, списки избирателей составлялись в рамках «Городового положения 1870 года» и согласно предписаниям Туркестанского генерал-губернатора. Коренное население было представлено в списках, исключительно если подпадали под требования положений. Казахи были причислены к жителям, имеющим избирательное право, в рамках своих кочевий и волостей согласно Временным положениям 1867-1868 гг., что означает то, что они не обладали «всесловным правом» на участие на первых городских выборах, проходивших в главном административном центре Семиреченской области в г.Верном. В целях безопасности, горожане оповещались о действиях Комиссии, в конце их работы были ознакомлены со списками избирателей гласных по трём разрядам. Вывешивание списков жителей города, преследовало цель: обеспечить порядок в день выборов, не допускать незаконных действий со стороны лиц, не попавших в списки избирателей, тем самым держать ситуацию под контролем. Также, лица не попавшие с эти списки, но, претендующие и выразившие своё желание в письменном заявлении, предоставив доказательства об уплатах, могли оказаться в составе избирателей. В целях предотвращения претензий, комиссия оплатила все расходы по услугам типографии Семиреченского Областного правления из «городских сумм».

Таким образом, подготовительная деятельность «Комиссии для составления списков избирателей», согласование даты, проведение всех процедур выборов и выборов гласных в 1877 году-это первый исторический и политический опыт, а также, важный этап в деле становления самоуправления в жизни горожан г. Верного и начала работы Верненской Городской Думы и Верненской Городской Управы.

*Список использованной литературы:*

1. *Временное Положение об управлении Семиреченской и Сыр-Дарьинской областями 1867 года //Материалы по истории политического строя Казахстана. Том I.-Алматы.-1960.*
2. *Тургумбаева А.С. «Город» в административных реформах Российской империи 1867-1868 гг.// Материалы Республиканской научно-практической конференции XII Касымбаевские чтения «Актуальные проблемы новой истории Казахстана: современные подходы и взгляды». 26 дек. 2019 г.*
3. *Новое Городовое Положение. Высочайше утверждённое 16-го июня 1870 г.-Москва. -1871 г.*
4. *ЦГА РК, Ф.48, Оп. 2, Д.1.*

#### **References:**

1. *Provisional Regulation on the Administration of the Semirechensk and Syr-Darya regions of 1867 //Materials on the history of the political system of Kazakhstan. Volume I.-Almaty.-1960.*
2. *Turgumbaeva A. S. "The city" in the administrative reforms of the Russian Empire in 1867-1868. / Materials of the Republican scientific and Practical conference XII Kasymbaev readings "Actual problems of the new history of Kazakhstan: modern approaches and views". 26 Dec. two thousand nineteen*
3. *New City Status. Most highly approved on June 16, 1870-Moscow. -1871.*
4. *CGA RK, F. 48, Op. 2, D. 1.*