

*Л.Ю.Зайниева, А.С.Серик*

*д.пол.н., профессор кафедры политологии и политических технологий  
Казахского национального университета им. аль-Фараби,  
г.Алматы, Казахстан, e-mail: zainieval@mail.ru;  
магистрант Казахского национального университета им. аль-Фараби,  
г.Алматы, Казахстан, e-mail: aqbota@gmail.com*

## МОЛОДЕЖЬ И ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### *Аннотация*

Статья посвящена приграничному сотрудничеству различных государств. Особое внимание уделено развитию данного направления деятельности в Содружестве Независимых Государств, прежде всего, Республики Казахстан и Российской Федерации. Приграничное сотрудничество затрагивает самые различные стороны жизни всех групп населения. В статье рассматриваются вопросы, связанные с взаимодействием молодежи в гуманитарной сфере.

**Ключевые слова:** приграничное сотрудничество, образование, культура, молодежь, форум, конференция.

*Л.Ю. Зайниева<sup>1</sup>, А.С.Серик<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup>саясаттану ғылымдарының докторы, ал-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық университеті  
саясаттану және саяси технологиялар кафедрасының профессоры,  
Алматы, Қазақстан, e-mail: zainieval@mail.ru;*

*<sup>2</sup>ал-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық университетінің магистранты,  
Алматы, Қазақстан, e-mail: aqbota@gmail.com*

## ЖАСТАР ЖӘНЕ ШЕКАРАЛЫҚ ҮНТЫМАҚТАСТЫҚ

### *Аңдатпа*

Мақала әртүрлі мемлекеттердің шекаралас ынтымақтастығына арналған. Осы саладағы қызметтің Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығында дамуына ерекше көңіл бөлінді, әсіресе, Қазақстан Республикасы және Ресей Федерациясының ынтымақтастығына. Шекаралас ынтымақтастық халықтың барлық топтарының өмірінің әр түрлі жақтарына әсер етеді. Мақалада жастардың гуманитарлық саладағы өзара іс-қимылына қатысты мәселелер қарастырылған.

**Кілт сөздер:** шекаралас ынтымақтастық, білім беру, мәдениет, жастар, форум, конференция.

*L.U. Zainieva<sup>1</sup>, A.S.Serik<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Doctor of Political Science, Professor of the Department of political science and political technologies  
al-Farabi Kazakh National university,*

*Almaty, Kazakhstan, e-mail: zainieval@mail.ru;  
<sup>2</sup>master's degree in al-Farabi Kazakh National university,  
Almaty, Kazakhstan, e-mail: aqbota@gmail.com*

## YOUTH AND CROSS-BORDER COOPERATION

### *Abstract*

The article deals with cross-border cooperation between different States. Particular attention is paid to the development of this area of activity in the Commonwealth of Independent States, particularly in the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation. Cross-border cooperation affects many different aspects of the life of all population groups. The article addresses issues related to the interaction of youth in the humanitarian sphere.

**Key words:** border cooperation, education, culture, youth, forum, conference.

Приграничные регионы в современных условиях – это зоны, где происходит соединение жителей различных государств во всех сферах жизни. Приграничное сотрудничество способствует смягчению отдельных вопросов межправительственных отношений, включая и такие, которые в силу тех или иных причин сложно урегулировать на более высоком уровне, а также консолидирует и развивает исторически сложившиеся связи. Международный опыт показывает, что приграничное сотрудничество направлено на формирование и установление выгодных партнерских отношений народов по обе стороны границы и являет собой эффективный механизм социально-экономического развития приграничных территорий.

Каждый приграничный регион является специфической социокультурной средой и играет существенную роль в развитии того или иного государства. Именно через такие регионы реализуется непосредственное сотрудничество между различными странами и международными структурами. Посредством них интенсивно идут разнообразные коммуникационные потоки, реализуется интенсивный обмен на культурном уровне. Поэтому приграничный регион – это признанный элемент системы международных экономических и социально-политических отношений, неотделимая часть системы межгосударственного сотрудничества [1, с. 9].

Активно и плодотворно развивается приграничное сотрудничество между государствами, входящими в определенные объединения. Характерным примером является деятельность Содружества Независимых Государств (СНГ). Накопленный опыт этого объединения рассматривается в данной статье.

В рамках СНГ регулирование приграничных связей определенное время осуществлялось двусторонними соглашениями. Необходимость в установлении общих правовых подходов к регламентации приграничных отношений обусловило создание специальных документов. Среди них можно отметить модельный закон «О приграничном сотрудничестве», принятый Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ 31 октября 2007 года. Он установил правовые и организационно-правовые основы деятельности участников приграничного сотрудничества, определил основные направления его государственного регулирования, принципы, направления, виды и формы взаимодействия участников приграничного сотрудничества. В законе дано определение основополагающих понятий: приграничное сотрудничество, участники приграничного сотрудничества, соглашение о приграничном сотрудничестве, приграничный регион государства, регион приграничного сотрудничества, проекты приграничного сотрудничества, государственная поддержка развития приграничного сотрудничества и государственная программа развития приграничного сотрудничества.

Главный смысл приграничного сотрудничества, согласно целям и задачам Закона, заключается в том, чтобы создать благоприятную почву для взаимодействия народов, оказавшихся на стыке государств, повышения социально-экономического и культурного уровней жизни населения приграничных регионов. В Законе обращено внимание на обеспечение законности и соблюдения принципов приграничного сотрудничества, четкое распределение обязанностей, разграничение полномочий и определение мер ответственности участников приграничного сотрудничества, сочетание общегосударственных, региональных и местных интересов, обозначены меры государственной поддержки приграничного сотрудничества, функции институтов всех уровней его развития.

Говоря о направлениях и видах деятельности в области приграничного сотрудничества, следует отметить, что они касаются самых различных сфер жизнедеятельности населения, в том числе его молодежной части. Особенно коммуникативная функция молодых людей может проявиться в разработке и реализации совместных научно-исследовательских программ и проектов, в изучении культуры и языков народов, реализации молодежных, научных и культурных обменов, в проведении праздничных мероприятий, выставок, концертов, спортивных соревнований, краеведческих и исторических исследований, в получении образования, в организации летнего отдыха, развитии туризма [2].

Представляет интерес Конвенция о приграничном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств, принятая Советом глав государств – участников СНГ 10 октября 2008 года. В ней сформулированы принципы, на которых основывается приграничное сотрудничество. Среди них - взаимное уважение суверенитета и территориальной целостности, национального законодательства Сторон, неприкосновенность государственных границ, нанесение вреда здоровью граждан и окружающей среде, ущерба экономическим и иным интересам Сторон, их взаимная выгода, мирное разрешение пограничных споров, уважение прав и

свобод граждан государств-участников СНГ, скоординированность действий участников приграничного сотрудничества.

В интересах развития приграничных территорий обозначены направления взаимодействия в экономике, окружающей среде, в области безопасности и коммуникаций. Выделение таких сфер, как формирование рынка труда, здравоохранение, образование, наука, культура, спорт и туризм, способствует формированию молодежного вектора приграничного сотрудничества [3].

Координацию многостороннего взаимодействия стран, входящих в СНГ, осуществляет Совет по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников Содружества. В его работе принимают участие представители стран-участниц СНГ, Межпарламентской Ассамблеи, Совета руководителей торгово-промышленных палат государств данного объединения. На заседаниях Совета рассматриваются вопросы, связанные непосредственно с молодым поколением. Например, на его заседании в июне 2017 года был обсужден вопрос о роли международных, региональных и молодежных форумов в активизации сотрудничества регионов государств-участников СНГ.

Непосредственно для молодежи образована Молодежная межпарламентская ассамблея. Ее основными целями и задачами являются вовлечение молодых парламентариев и представителей молодежных организаций в процесс развития сотрудничества государств Содружества в различных сферах, включая проведение согласованной молодежной политики, содействие Межпарламентской Ассамблее СНГ в осуществлении законотворческой деятельности в интересах молодого поколения.

Согласно Конвенции о приграничном сотрудничестве государств-участников СНГ и модельному закону одной из форм взаимодействия является двустороннее соглашение стран о приграничном сотрудничестве. Так, на основе двусторонней договоренности развивается приграничное сотрудничество Казахстана с Россией, являющееся весомым фактором формирования системы совместной работы в экономической, культурной, гуманитарной сферах, а также в области молодежной политики. В 2019 году на встрече двух президентов - Касым-Жомарта К. Токаева и В.В. Путина - было сделано заявление о расширении многоплановых отношений в приграничном сотрудничестве. Эффективным механизмом активизации двустороннего сотрудничества было признано проведение ежегодных форумов межрегионального взаимодействия между Казахстаном и Россией [4]. С 2003 года форумы межрегионального сотрудничества Республики Казахстан и Российской Федерации проводились в таких городах, как Челябинск, Уральск, Новосибирск, Актюбинск, Оренбург, Усть-Каменогорск, Астрахань, Павлодар, Екатеринбург, Атырау, Сочи, Нур-Султан, Петропавловск. В ноябре 2019 года очередной XVI форум межрегионального сотрудничества прошел в г. Омске.

В один из дней этого мероприятия впервые было проведено заседание форума молодежных лидеров двух стран с участием более 100 человек, что показывает приверженность государственных органов к вовлечению молодых людей в решение важных для стран вопросов. В кулуарах форума впервые встретились молодые дипломаты Казахстана и России. Идея проведения встречи молодых лидеров была предложена на XV форуме межрегионального сотрудничества в 2018 году Первым Президентом Республики Казахстан Н.А.Назарбаевым.

Целью Молодежного форума явилось расширение и активное развитие площадок для взаимодействия молодых людей, лидеров молодежных общественных объединений, представителей общественного мнения, направленных на практическое сотрудничество. В рамках форума состоялись пленарное заседание и дискуссионные площадки по четырем направлениям: волонтерство, взаимодействие сельской молодежи, молодые дипломаты, молодежные СМИ.

По итогам Молодежного форума были подписаны следующие двусторонние соглашения:

- Соглашение о создании Волонтерского совета с участием лидеров волонтерских организаций Республики Казахстан и Российской Федерации;
- Меморандум о совместной реализации мероприятий в рамках подготовки и проведения открытого Международного фестиваля «Студенческая весна стран СНГ»;
- Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Общероссийской молодежной общественной организацией «Российский союз сельской молодежи» и частным учреждением «Республиканский штаб молодежных трудовых отрядов «Жасыл ел»;
- Меморандум о сотрудничестве между Всероссийским общественным движением «Волонтеры Победы» и общественным объединением «Атамным аманаты»;

- Договор «Дорожная карта по развитию казахстанского центра по медицинскому волонтерству» между Всероссийским движением «Волонтеры-медики» и Республиканским общественным объединением «Медицинская молодежь Казахстана»;

- Соглашение о взаимопонимании и развитии сотрудничества в сфере молодежной политики между Конгрессом молодежи Казахстана и Общероссийской общественной организацией по вовлечению молодежи в развитие территорий «Городские реновации» [5].

Кроме того, в рамках форума прошло рабочее совещание представителей региональных институтов власти, ответственных за осуществление молодежной политики, по обмену опытом. По его итогам были подписаны следующие документы, имеющие значение для реализации молодежной политики:

- Концепция Программы приграничного сотрудничества «Россия-Казахстан»;

- Программа сотрудничества между Министерством культуры РФ и Министерством культуры и спорта Казахстана на 2020–2022 годы;

- Меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством по делам молодежи и Министерством информации и общественного развития Казахстана в области молодежной политики [6].

Таким образом, учитывая особенности молодежной группы, наиболее перспективными направлениями приграничного молодежного сотрудничества являются сферы образования и науки, культуры и туризма, волонтерства и информации. Несомненно, эти направления связаны с теми или иными интеграционными проектами, например, экономического характера. Но именно в вышеуказанных сферах молодежное приграничное сотрудничество особенно перспективно.

Особого внимания заслуживает образование. Президенты Казахстана и России неоднократно отмечали важность совместной работы в указанной сфере. Так, на XVI форуме межрегионального сотрудничества Республики Казахстан и Российской Федерации представители стран подтвердили намерения развивать прямые связи между образовательными и научными организациями, в том числе реализовывать совместные образовательные и научно-технические программы и проекты, формировать благоприятные условия для подготовки квалифицированных научных и педагогических кадров, активно обмениваться преподавателями и студентами.

Соглашение о сотрудничестве между Казахстаном и Россией в сфере образования и науки начинается с 1994 года. С 2003 года Правительство РФ выделяет для казахстанской молодежи гранты на обучение в высших учебных заведениях России. В Казахстане действуют филиалы российских вузов, негосударственные казахстанско-российские вузы, совместные средние учебные заведения. Например, в республике функционируют казахстанско-российская гимназия №38 им. М. В. Ломоносова и казахстанско-российская специализированная школа-лицей № 54 им. И. В. Панфилова в г. Алматы.

В 2000 году был подписан Меморандум между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о развитии сотрудничества в гуманитарной сфере и первая «Программа сотрудничества РК и РФ в гуманитарной сфере на 2000-2002 годы». Реализация таких программ имеет целью активизировать взаимодействие России и Казахстана. Например, в рамках Программы на 2019-2021 годы в 2019 году в Посольстве Казахстана в РФ состоялся «круглый стол» с участием докторантов и магистрантов столичных высших учебных заведений, стипендиатов программы «Болашак», членов Интеллектуального клуба «Қазақ жолы», представителей объединения казахстанских студентов в России «Жас тұлпар», в ходе которого были обсуждены основные аспекты статей Первого Президента РК Н.А. Назарбаева "Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания" и "Семь граней Великой степи". В рамках Программы в 2019 году были также подписаны двусторонние соглашения о сотрудничестве между высшими учебными заведениями Восточно-Казахстанской области Казахстана и Российской Федерации [7].

Практикуется разработка программ казахстанско-российского сотрудничества в области науки и техники, в соответствии с которыми осуществляются фундаментальные исследования и прикладные разработки в соответствии с приоритетами научно-технического развития обоих государств. Например, в 2015 году между Таразским государственным университетом имени М.Х. Дулати и Санкт-Петербургским национальным исследовательским университетом информационных технологий, механики и оптики заключена договоренность о реализации магистерских программ по направлению «Информационные технологии». В марте 2019 года в Казахском национальном университете им. аль-Фараби прошла Международная научная конференция «ЕАЭС: тенденции и перспективы развития интеграционных процессов», среди участников которой были сотрудники Российского центра науки и культуры (г. Нур-Султан,

представительство Россотрудничества в Казахстане). В октябре 2019 года в г. Москве состоялся российско-казахстанский молодежный форум «Молодые ученые!». Целью этого мероприятия явилась активизация сотрудничества между образовательными структурами России и Казахстана, создание необходимых условий для реализации общих российско-казахстанских проектов в научной сфере, укрепление дружбы, взаимопонимания и взаимодействия народов. Форум стал диалоговой площадкой для студентов и молодых преподавателей с исследователями из различных наук ведущих высших учебных заведений Казахстана и России.

Приграничное взаимодействие в культурной сфере осуществляется на уровне взаимодействия культурных учреждений (театров, библиотек и музеев), профессиональных и самодеятельных творческих объединений, поскольку взаимообогащение культур является одним из важных факторов сближения стран. Это положение отражено в Договоре о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией от 25 мая 1992 года. В документе отмечено, что страны будут формировать и расширять связи в области культуры и искусства, спорта и туризма, оказывая содействие формированию обменов между творческими коллективами, деятелями культуры и специалистами [8].

Изучение этой области взаимоотношений между Казахстаном и Россией позволяет говорить, что в формировании культурных связей народов прослеживаются два направления: участие регионов в межгосударственных мероприятиях и сотрудничество непосредственно приграничных территорий. При этом сотрудничестве культурных учреждений приграничья отводится особое место в организации общего социокультурного и образовательного пространства, учитывая их территориальную приближенность и тесную взаимосвязь местного населения. Особое внимание в этой сфере отводят сотрудничеству молодых людей.

В 2019 году, например, в г. Уральске прошел Международный форум приграничного сотрудничества «Дружба без границ: Молодежь. Диалог. Культура». В рамках форума для молодых людей были организованы работа дискуссионных панелей, тематических секций, спортивно-развлекательная и экскурсионная программы с привлечением перспективных молодых управленцев, предпринимателей, студентов и волонтеров со всех областей Казахстана и приграничных регионов России (Оренбург, Астрахань, Волгоград, Самара, Саратов). На обсуждение выносились самые актуальные проблемы и пути их решения. Участники форума делились опытом, собственными проектами в сфере образования, бизнеса и предпринимательства, изучали работу молодежных организаций по развитию молодежной политики в отношении молодого поколения [9].

В качестве интересного проекта можно отметить «Школу международной интеграции и приграничного сотрудничества», который осуществляется при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств-участников СНГ в г. Белгороде. Изначально проект задумывался как научно-образовательное мероприятие приграничного сотрудничества двух областей – Белгородской и Харьковской. Проект реализуется с 2010 года и ныне объединяет ученых, государственных служащих, представителей общественности уже из регионов Казахстана, России, Украины, Беларуси, Армении и других стран. Основной целью проекта является оказание поддержки развитию и закреплению международного сотрудничества молодых ученых и экспертов в области приграничного сотрудничества государств - участников Содружества. Сегодня Школа представляет собой одну из крупных научных площадок на пространстве СНГ, посвященных приграничному сотрудничеству [10].

В казахстанско-российском приграничном сотрудничестве активно заявляет о себе направление добровольчества. В мае 2019 года в г. Костанай состоялся форум казахстанско-российского молодежного сотрудничества «Волонтерство – социальный лифт молодежи» с участием Президента Казахстана Касым-Жомарта Токаева. В своем выступлении он отметил, что необходимо поддерживать добрые начинания молодых людей. В 2016 году был принят Закон «О волонтерской деятельности», а в 2017 году международная специализированная выставка «ЭКСПО» дала старт массовому вовлечению молодежи в волонтерское движение. «Считаю, что прямые контакты молодежи наших стран – это важное условие укрепления курса стратегического партнерства, дружбы и добрососедства между Казахстаном и Российской Федерацией, - подчеркнул Президент. – Наши страны объединяют не только общая история и самая протяженная граница, но и колоссальный потенциал сотрудничества. Эту политику мы будем продолжать». Президент поддержал идею объявления 2020 года Годом волонтеров в Казахстане. Он предложил учредить международную премию «Волонтер года», которую будут вручать за лучшие проекты в этой сфере. Президент предложил также обсудить возможность создания постоянно

действующего Волонтерского совета с участием лидеров волонтерских организаций Казахстана и России, что усилит потенциал для углубленного сотрудничества. Участники форума презентовали разработанные проекты, обсудили перспективы дальнейшего развития волонтерского движения и обменялись лучшими практиками [11]. Предложение Президента Касым-Жомарта Токаева о создании Волонтерского совета нашло реализацию в решениях XVI форума межрегионального сотрудничества Казахстана и России.

Развивается молодежное приграничное сотрудничество между Казахстаном и Кыргызстаном. В 2018 году прошел первый молодежный кыргызско-казахстанский форум молодых лидеров «Молодежь и государство – пути эффективного взаимодействия», нацеленный на развитие совместных действий молодежных структур и студенчества, а также образовательной сферы, формирование условий для создания двусторонних проектов, программ и межкультурного диалога молодых людей обеих стран. На форуме поднимались и такие вопросы, как молодежное предпринимательство, волонтерство, работа с молодежными организациями и региональный опыт. По его итогам был подписан Меморандум о сотрудничестве, содержащий план работы диалоговых площадок, осуществления эффективного двустороннего молодежного сотрудничества, механизм обмена опытом в сфере трудоустройства, переквалификации и решения других актуальных вопросов на последующий период [12].

Таким образом, приграничное сотрудничество представляет собой одну из форм интеграции и одновременно инструмент ее конструктивной реализации. Передача опыта и результативных механизмов молодежного взаимодействия является одним из приоритетных направлений осуществления приграничного сотрудничества. Именно усиление включенности молодежи в процессы приграничного сотрудничества станет фактором выхода его на новый качественный уровень и будет оказывать содействие достижению важной цели – улучшению качества жизни населения приграничных регионов, укреплению отношений между государствами в целом.

#### *Список использованной литературы:*

1. Башмаков А.А. *Теоретические аспекты проблемы приграничного сотрудничества // От приграничного сотрудничества к евразийской экономической интеграции: сборник научных трудов. - Алматы, КИСИ при Президенте РК, 2013. – С. 9-24.*
2. *Модельный закон «О приграничном сотрудничестве» // <http://docs.cntd.ru/document/902092616>.*
3. *Конвенция о приграничном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств // [docs.cntd.ru/document/902196976](http://docs.cntd.ru/document/902196976).*
4. *Магер Ю. В традициях добрососедства // Казахстанская правда, 4 апреля 2019.*
5. *В Омской области завершился форум молодежных лидеров России и Казахстана // [fadm.gov.ru/news/51655](http://fadm.gov.ru/news/51655).*
6. *Какие документы подписали Казахстан и Россия на XVI форуме межрегионального сотрудничества // [https://www.inform.kz/ru/kakie-dokumenty-podpisali-kazahstan-i-rossiya-na-xvi-forume-mezhregional-nogo-sotrudnichestva\\_a3583327](https://www.inform.kz/ru/kakie-dokumenty-podpisali-kazahstan-i-rossiya-na-xvi-forume-mezhregional-nogo-sotrudnichestva_a3583327).*
7. *Культурно-гуманитарное сотрудничество Казахстана и России в 2019 году // [kazembassy.ru/rus/dvustoronnee\\_sotrudnichestvo/kulturno-gumanitarnoe\\_sotrud/](http://kazembassy.ru/rus/dvustoronnee_sotrudnichestvo/kulturno-gumanitarnoe_sotrud/).*
8. *Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией от 25 мая 1992 г. (с изменениями и дополнениями от 07.06.2012 г.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1007137](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1007137).*
9. *Прошел Международный форум приграничного сотрудничества «ДРУЖБА БЕЗ ГРАНИЦ: Молодежь. Диалог. Культура». // [zhastar-07.kz/ru/archives/10060](http://zhastar-07.kz/ru/archives/10060).*
10. *Школа международной интеграции и приграничного сотрудничества // <http://www.mfgs-sng.org/activity/2568.html>.*
11. *Ермакова Е. Страна молодая и страна молодых // Казахстанская правда, 22 мая 2019.*
12. *Первый кыргызско-казахстанский молодежный форум стартовал в Бишкеке // [zonakz.net/2018/10/29/pervyj-kyrgyzsko-kazaxstanskij-molodezhnyj-forum-startoval-v-bishkeke](http://zonakz.net/2018/10/29/pervyj-kyrgyzsko-kazaxstanskij-molodezhnyj-forum-startoval-v-bishkeke).*