

*Зайниева Л.Ю. *¹, Суимбаева Э.Н. ²*

*¹ доктор политических наук, Казахский национальный университет им. аль-Фараби,
г. Алматы, Казахстан*

E-mail: zainieval@mail.ru

² докторант, Казахский национальный университет им. аль-Фараби,

г. Алматы, Казахстан

E-mail: ehlmira9@mail.ru

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

Аннотация

В статье раскрыты некоторые положения становления молодежного парламентаризма на международном, региональном и национальном уровнях. Рассмотрена практика деятельности Международной молодежной палаты, Европейского молодежного парламента, Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (далее: ММПА СНГ). Эта организация создана в 2012 году и является постоянно действующим консультативным органом Межпарламентской Ассамблеи СНГ (далее: МПА). Цель ее – усиление взаимодействия молодых парламентариев. На заседаниях ММПА обсуждаются вопросы сотрудничества и жизнедеятельности молодежи Содружества, опыт ее участия в государственном управлении и самоуправлении. Показаны определения молодежного парламентаризма и особенно заслуживающие внимания из них процитированы в статье. Национальный уровень формирования молодежного парламентаризма проанализирован на примере Республики Казахстан. В данном направлении изложен опыт организации молодежных маслихатов, консультативно-совещательных структур при Сенате Парламента Республики Казахстан. Процесс образования молодежного парламентаризма в стране связывается с представительством молодых людей в Парламенте и маслихатах и активизацией их политической деятельности. Статья написана на основе нормативно-правовых актов, публикаций и материалов в электронном формате с применением разнообразных методов.

Ключевые слова: молодежь, молодежный парламентаризм, форум молодежи, совет молодежи, политическое участие, Парламент.

*Л.Ю. Зайниева*¹, Э.Н. Суимбаева ²*

¹ саяси ғылымдар докторы, әл-Фараби атын. Қазақ ұлттық университетінің,

Алматы қ., Қазақстан

E-mail: zainieval@mail.ru

² докторант, әл-Фараби атын. Қазақ ұлттық университеті,

Алматы қ., Қазақстан

E-mail: ehlmira9@mail.ru

ЖАСТАР ПАРЛАМЕНТАРИЗМ ДАМУЫНЫҢ КЕЙБІР АСПЕКТІЛЕРІ

Аңдатпа

Мақалада халықаралық, аймақтық пен ұлттық дәрежеде жастар парламентаризмін өрістеу үдерісінің күйі көрсетілді. Еуропалық жастар парламентінің, Халықаралық жастар палатасының, Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығына қатынасатын елдердің Жастар парламентаралық ассамблеясының (бұдан әрі: ЖПА ТМД) қызметіне шолу жасалды. Бұл ұйым 2012 жылы құрылған және ТМД Парламентаралық Ассамблеясының (бұдан әрі: ПАА) тұрақты әрекеттегі консультативтік-кеңесші органы болып табылады. Оның мақсаты – жас парламентарийлер арасындағы өзара іс-қимылды нығайту. ЖПА отырыстарында Достастық елдері жастарының ынтымақтастығы мен іс-әрекеті мәселелері, олардың мемлекеттік басқару мен өзін-өзі басқаруға қатысу тәжірибесі талқыланады. Жастар парламентаризмінің анықтамалары табылып, олардың елеулілері төменде дәйектелді. Қазақстан

мысалында жастар парламентаризм дамуының елдік дәрежесі берілді. Осы ағымда жастар мәслихаттары, ҚР Парламенті Сенатының жанындағы консультативтік-кеңесші құрылымдарды ұйымдастыру тәжірибесі қаралды. Республикада жастар парламентаризмінің өркендеу үдерісі жас адамдардың Парламентте және мәслихаттарда өкілдік етуімен және олардың саяси іс-әрекеттерінің жандануымен байланысты. Мақала әр алуандық әдістерді қолданып, нормативті-құқықтық актілер, электронды форматтағы басылымдар мен материалдар сүйене отырып жазылды.

Түйінді сөздер: жастар, жастар парламентаризмі, жастар форумы, жастар кеңесі, саяси қатысу, Парламент.

L.Yu. Zauniyeva^{1}, E.N. Suimbayeva²*

¹Doctor of Political Sciences, the Kazakh National University named after al-Farabi, Almaty, Kazakhstan.

E-mail: zainieval@mail.ru

² PhD student, Kazakh National University named after al-Farabi, Almaty, Kazakhstan.

E-mail: ehlmira9@mail.ru

SOME ASPECTS OF THE DEVELOPMENT OF YOUTH PARLIAMENTARISM

Abstract

This study explores various becoming of the international, regional, and national level of youth parliamentarism. The practice activity of the Junior Chamber International, the European Youth Parliament, The Youth Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States (hereinafter: YIPA CIS) reviewed. This organization was established in 2012 and is a permanent advisory body of the Interparliamentary Assembly of the CIS (hereinafter: IPA). Its purpose is to strengthen the interaction of young parliamentarians. The sessions of the YIPA discuss issues of cooperation and the life of the youth of the Commonwealth, the experience of their participation in public administration and selfgovernment. The especially noteworthy definitions of young parliamentarism have been revealed, and they are represented in this study. The formation of young parliamentarism at the national level has been analyzed on the case the of Republic of Kazakhstan. In this direction, the case of organization youth maslikhats, consultative and advisory structure under the Senate of the Parliament of the Republic of Kazakhstan is indicated. In the country, the formation process of youth parliamentarism is connected with the representation of young people in the Parliament and maslikhats, as well their political activity. The article is written on the basis of regulatory legal acts, publications, and electronic resources using a variety of methods.

Keywords: youth, youth parliamentarism, youth forum, youth council, political participation, Parliament

Введение. Молодежь играет важную роль в жизни международного сообщества. Велика ценность функционирования Организации Объединенных Наций. На дальнейшее усиление ее потенциала в сфере работы с молодежью направлена Стратегия «Молодежь – 2030» 2018 года, в которой отмечено, что следует создать такое отношение, чтобы молодые люди были не только услышаны, но и поняты, не только привлечены к работе, но и наделены реальными полномочиями, не только поддерживали, но и возглавляли глобальные усилия и процессы. Остальные задачи, поднятые в Стратегии, относятся к таким важнейшим для жизнедеятельности молодежи вопросам, как образование, медицинские услуги, достойная работа, содействие молодым людям в гражданском и политическом участии, в достижении мира и безопасности. Документ призван способствовать усилению воздействия и накоплению усилий, прилагаемых на глобальном, региональном и национальном уровнях для удовлетворения интересов и потребностей молодежи, укрепления потенциала и расширения прав молодого поколения во всем его многообразии, во всех уголках земли, а также обеспечить участие молодежи в осуществлении и обзоре Повестки дня на период до 2030 года и других повесток и рамочных документов и в принятии последующих мер в связи с ними [1].

Институт молодежного парламентаризма вошел в историю более ста лет тому назад. Он создается в США и получает дальнейшее развитие на трех следующих уровнях: международный, региональный и страновой. Особенно следует обратить внимание на деятельность ЮНЕСКО в данном направлении. Так, в 1985 году начал работу Всемирный конгресс по вопросам молодежи, в 1999 году - Молодежный форум ЮНЕСКО. В 2000 году организован Международный парламент молодежи Оксфам. Это

всемирная сеть молодых лидеров из 150 стран, объединенных общим делом создания молодежью справедливого и крепкого мира без войн и противостояний [2, с.8].

Термину «молодежный парламентаризм» известны различные определения. Отсутствие общепринятого определения объясняется молодостью самого явления. Популярной является точка зрения на молодежный парламентаризм в качестве составной части государственной молодежной политики и молодежного самоуправления. Несколько определений приводится в данной работе.

Материалы и методы исследования. В изучении молодежного парламентаризма основой стал системный подход. Исторический метод послужил подспорьем в раскрытии специфики и динамики его формирования и дальнейшего становления. Сравнительный анализ помог определить особенности данного института на международном, региональном и национальном уровнях. Также в этой работе использован контент-анализ нормативно-правовых актов, разных публикаций и информационных материалов. Применен метод вторичного анализа показателей социологических исследований, осуществленных Научно-исследовательским центром «Молодежь». Этот Центр организован по решению Правительства Казахстана в 2013 году при Евразийском национальном университете имени Л.Н. Гумилева. Он занимается исследованиями состояния молодежи страны, результаты которых ежегодно публикуются в виде национального доклада «Молодежь Казахстана».

Историография формирования молодежного парламентаризма малочисленна, в том числе ее казахстанский аспект. В связи с этим статья написана на основе изучения доступной для нашего поиска информации с перспективой анализа темы в дальнейшем. Профессиональный интерес представляют материалы международной интернет-конференции «Роль молодежи в развитии парламентаризма в России» [3]. Из казахстанских авторов следует отметить книгу государственного и общественного деятеля республики П.И. Крепака «Устремленные в будущее» [4]. Привлечены для написания материалы в электронном формате.

Результаты исследования и их обсуждение. Первые шаги по созданию молодежного парламентаризма сделаны в США в 1910 году созданием танцевального клуба «Геркуланум» (название древнеримского города, уничтожен извержением Везувия осенью 79 года) Генри Гинссенбайрем в городе Сент-Луисе (штат Миссури). В дальнейшем клуб принимает участие в разрешении гражданских проблем города. В 1915 году Г.Гинссенбайр и его сподвижники сформировали Прогрессивную гражданскую ассоциацию молодежи (Young Men's Progressive Civic Association). В результате увеличения активности ассоциации и молодежи в США возникли 29 клубов, которые организовали некоммерческую независимую организацию - Молодежную торговую палату США. Организация стала известной и в других странах. Началось образование Международной молодежной палаты. В 1944 году прошла первая международная конференция палаты в Мехико, а в 1946 году в Панаме - первый всемирный конгресс, в котором участвовали делегаты из 16 стран.

По состоянию на 2022 год Международная молодежная палата (Junior Chamber International) – некоммерческая организация, собравшая воедино свыше 500 тысяч молодых политиков, общественных деятелей, предпринимателей, активистов и волонтеров в возрасте от 18 до 40 лет, представляющих более восьми тысяч местных организаций в 132 странах мира. Палата представляет ассоциированным членом ООН, осуществляет совместные программы с Международной торговой палатой, ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ. Палата коммуницирует также с Международной ассоциацией студентов в экономике и управлении (независимое подразделение Департамента глобальных коммуникаций ООН), ВОЗ, Межамериканским фондом и Европарламентом. Целью организации является оживление международного молодежного движения, развитие лидерских качеств, социальной ответственности и предпринимательства юношей и девушек.

Международная молодежная палата включает в себя национальные палаты. Их работу координирует международная штаб-квартира. Деятельность национальных палат осуществляется на основе финансируемого их ведущими коммерческими структурами страны. К примеру, генеральным партнером Молодежной палаты Швеции являются концерны «Вольво» и «Эриксон, Австрийской палаты – Национальный Банк Австрии, одним из партнеров Американской палаты - компания «Кока-кола». С 1994 года официальным членом Международной молодежной палаты стала Российская молодежная палата [3, с. 200].

Международной молодежной палатой реализовываются разные самостоятельные и партнерские программы, основное внимание в которых акцентируется возможности подрастающего поколения. Например, раскрытие и поддержка молодых лидеров, организация тренингов для развития потенциала юношей и девушек. Осуществляются традиционные мероприятия: Всемирный чемпионат публичных выступлений и Всемирный чемпионат дебатов среди членов палаты. Проводятся программы твиннингов (двойникования), которые организывают совместных кросс-культурные

(межкультурные) проекты с участием двух или более национальных палат из разных стран. Программа оказывает содействие в изучении опыта партнеров, обмене идеями, налаживании связей и развитии нового видения мира.

Характеризуя молодежный парламентаризм на региональном уровне, следует назвать, например, Европейский молодежный парламент. Данная организация была основана в 1987 году группой преподавателей Международного колледжа Фонтенбло (Франция). Она является ведущей неправительственной организацией по гражданскому образованию Европы. Ее цель – развитие образования в указанном регионе и предоставление возможности членам Молодежного парламента накапливать практические знания в области политической деятельности, формировать правосознание и гражданскую позицию, навыки политической дискуссии и управления. Парламент интегрирует молодых европейцев в возрасте 16-22 лет. Более 30 000 юношей и девушек становятся участниками ежегодных мероприятий. Так осуществляются международные сессии с присутствием представителей всех европейских стран. Проводятся открытые форумы для молодых людей, где они рассуждают о социально-политических вопросах. Поддерживается межкультурный диалог и обеспечивается возможность для личностного роста.

На уровне отдельных государств имеются национальные комитеты Европейского молодежного парламента. Они каждый год на своих сессиях выбирают делегатов для участия в международных сессиях. Международные сессии организуются два или три раза в год в разных странах, на которых более 300 молодых людей из 40 стран выражают свои мнения по актуальным проблемам общества. В период 1988-2022 гг. проведено около 100 сессий.

Подъему молодежного парламентаризма в Европе содействовало принятие Европейской хартии об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований. Она утверждена в 1992 году Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы. Документ включает в себя вводную часть, преамбулу, принципы и три части текста. Основным принципом заключается в том, чтобы все области политики имели молодежную составляющую, которую территориальные органы власти определяют вместе с юношами и девушками. С целью поддержки молодого поколения органам власти в обязательном порядке предписывается создание отдельных структур. Такие структуры образуются за счет представительства молодежи на постоянной основе и могут быть в виде парламентов, молодежных советов или форумов. Финансовая и материальная помощь обеспечивается за счет местных и региональных властей. Выделено также, что данные структуры готовят молодых людей к демократической жизни и управлению общественными делами [5]. Они созданы в большинстве стран ЕС. В вышеуказанных структурах молодежного парламентаризма участие представителей Казахстана не выявлено.

Представляет интерес как с точки зрения содержания деятельности, так и участия молодых казахстанцев созданная в 2012 году Молодежная межпарламентская ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств. Эта структура – постоянно действующий консультативный орган Межпарламентской Ассамблеи СНГ (далее: МПА). Цель организации заключается в вовлечении молодых парламентариев в процесс развития сотрудничества, создании условий для их диалога, обмена опытом и приобщения молодежи к парламентской дипломатии. В соответствии с Положением о Молодежной межпарламентской ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств – участниками молодежных парламентских делегаций могут стать депутаты парламентов стран Содружества до 35 лет и представители молодежных парламентов, молодежных консультативно-представительных структур, созданных при национальных парламентах стран – участниц СНГ. Работа ММПА заключается в участии ее представителей в пленарных заседаниях, а также в работе постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи Содружества. ММПА СНГ ежегодно определяет по одному своему представителю в состав действующих постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи Содружества. Проводятся различные актуальные мероприятия по международному молодежному сотрудничеству. Разрабатываемые и принимаемые решения носят рекомендательный характер [6]. На развитие молодежного парламентаризма оказал позитивное влияние принятый в ноябре 2012 года МПА модельный закон «О государственной молодежной политике», в котором была зафиксирована необходимость создания условий и содействия расширению участия молодежи в общественных консультативно-совещательных организациях при органах государственной власти и местного самоуправления, наряду со студенческим самоуправлением в образовательных учреждениях [7].

29 марта 2013 года в Санкт-Петербурге прошло первое заседание ММПА СНГ. На заседании выносятся основные направления мирового молодежного сотрудничества в области политики и законодательства, вопросы содействия молодежным начинаниям, международная практика участия молодежи в государственном управлении и самоуправлении, а также основание общих культурных и

исторических ценностей молодых людей и другие острые вопросы, касающиеся молодежи стран Содружества. Согласно Положению, на первоначальном заседании выбирается координатор ММПА сроком на один год большинством голосов участников молодежных парламентских делегаций. Последующими координаторами становятся представители из участников молодежных парламентских делегаций поочередно в алфавитном порядке названий государств. К примеру, первым в 2013 году координатором была депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики. Депутат Мажилиса Республики Казахстан был координатором в 2016 году. Молодежная межпарламентская ассамблея постоянно взаимодействует с Советом по делам молодежи государств — участников СНГ, Межгосударственным статистическим комитетом Содружества, Фондом ООН в области народонаселения.

Функционирование ММПА СНГ позволило обеспечить практическое участие молодых людей в разработке проектов модельных законодательных актов, рекомендаций и иных документов МПА Содружества. Они выступили инициаторами и создателями проектов модельного закона «О деятельности студенческих отрядов» и рекомендаций «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ», участвовали в экспертизе модельного закона «О добровольчестве (волонтерстве)». Молодые парламентарии также вносят свой вклад в оценке проектов модельных законов и иных документов по молодежи и молодежной политике. В мае 2016 года по предложению Ассамблеи была утверждена «Рекомендация по установлению и соблюдению стандартов требований к программам в сфере первичной профилактики социально опасных явлений в молодежной среде». Также была сформирована рабочая группа ММПА по разработке «Рекомендаций по регулированию и развитию деятельности молодежного парламента в государствах – участниках СНГ». Утвержден План мероприятий на 2016–2017 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества на период до 2020 года.

ММПА СНГ участвовала в подготовке «Рекомендаций по созданию и развитию молодежных парламентских структур в государствах – участниках Содружества», принятых Постановлением Межпарламентской Ассамблеи этого объединения стран в апреле 2019 года. Цель этого документа – совершенствование законодательства стран - участниц Содружества в сфере организационно-правового регулирования формирования и работы молодежных парламентских структур в виде молодежного парламента при законодательном органе государственной власти или органе местного самоуправления. В этом документе предложено рассматривать молодежный парламентаризм как «способ повышения уровня осведомленности молодежи о работе органов государственной власти, формирования у молодых людей гражданской ответственности, развития интереса молодежи к вопросам управления государственными и общественными делами; возможность участия молодежи в решении социально-экономических проблем, а также в государственном и муниципальном управлении; инструмент повышения политической и гражданской культуры молодежи, формирования и развития ее правовой и электоральной культуры; кадровый резерв для органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления)» [8].

В рамках установления контактов между молодыми людьми был принят Протокол о намерениях по сотрудничеству между ММПА СНГ и Советом Санкт-Петербургской региональной общественной организации по содействию развитию молодежного международного сотрудничества - Евразийская молодежная ассамблея. В Протоколе в качестве направлений взаимодействия указаны совместное проведение международных молодежных мероприятий, научная деятельность, сохранение историко-культурных ценностей и популяризация достижений стран СНГ.

В качестве диалоговой площадки обмена опытом между членами ММПА СНГ стало мероприятие в связи с 25-летием Национального исследовательского университета информационных технологий, механики и оптики (Санкт-Петербург). Делегаты Ассамблеи ознакомились с опытом стран Содружества в сфере науки, молодежной политике, международной деятельности. 18 октября 2019 года по предложению Казахстана прошло выездное заседание ММПА СНГ в Астане, приуроченное к Году молодежи в стране. В этом мероприятии в качестве наблюдателей участвовали и депутаты Парламента РК. Особенно отмечена результативность выездных заседаний Совета МПА СНГ в развитии связей молодежи Содружества и решено о периодически проводить выездные заседания.

Одним в числе результатов деятельности Ассамблеи стал Молодежный межпарламентский форум СНГ. Это уникальная площадка в Содружестве, создающая благоприятные условия для диалога молодых парламентариев, представителей исполнительной власти и молодежных движений с целью определения приоритетов парламентской деятельности в сфере молодежной политики и подготовки предложений по решению проблем молодежи.

Первый Молодежный межпарламентский форум СНГ прошел в Санкт-Петербурге в 2014 году. В результате его работы была принята итоговая резолюция, в которую вошли пункты по активному

содействию реализации документов, принимаемых МПА СНГ, бережному отношению к историческому наследию о Великой Отечественной войне, развитию системы образования и творческой деятельности молодежи, формированию высококвалифицированного кадрового резерва государственного и муниципального управления, совершенствованию форм молодежного парламентаризма в СНГ, молодежного самоуправления и самоорганизации, по развитию контактов и деловых связей между молодежными организациями и объединениями, общественными структурами государств - участников СНГ. Она носила рекомендательный характер и была использована в качестве программного документа при составлении плана работы ММПА СНГ. Форум признан перспективной международной площадкой: принято решение проводить его регулярно в разных городах Содружества не реже одного раза в три года [9].

Следующий форум, посвященный 30-летию Межпарламентской Ассамблеи СНГ и 10-летию Молодежной межпарламентской ассамблеи, прошел в 2022 года в Санкт-Петербурге. Его тема: «Молодые парламентарии – взгляд в будущее Содружества». В форуме участвовали активисты молодежных общественных образований, делегаты молодежных парламентов, представители органов власти и органов управления молодежной политикой, учебных и научно-исследовательских учреждений из Азербайджана, Республики Беларусь, Армении, Казахстана, Таджикистана, Кыргызстана, Российской Федерации, Узбекистана и Туркменистана. Из Республики Казахстан в числе членов делегации были и молодые депутаты Мажилиса. Состоялись пленарное и секционные заседания. Под эгидой форума прошло очередное заседания ММПА СНГ и отдельное мероприятие в честь 30-летия МПА СНГ. В ходе форума рассматривались вопросы внесения новаторства в молодежную политику, работы законодательных органов власти и молодежных парламентов, лидерства в подрастающем поколении и развития молодежного парламентаризма. По результатам форума принята итоговая резолюция, адресованная во внутригосударственные парламенты, Исполнительный комитет СНГ, государственные институты управления и органы управления молодежной политикой стран Содружества [10].

Таким образом, анализ показал, что в рамках Содружества Независимых Государств молодежь Казахстана принимает участие в ММПА. В республике молодежный парламентаризм существует в разных формах. В регионах Казахстана, например, функционируют молодежные маслихаты. К примеру, в 2007 году зарегистрирован в органах юстиции молодежный маслихат города Астаны, в 2012 году – в Северо-Казахстанской области. В городе Караганде такая структура образована в 2016 году в количестве 30 активистов из числа учащейся молодежи. В Костаное данный тип организации сформирован в 2020 году, в ряды которой вошли представители молодежных крыльев ряда политических партий.

Интересной представляется Программа парламентско-правительственной практики студентов Университета КИМЭП, внедренной по инициативе П.И.Крепака. В 2002 году после официальной регистрации ООО «Студенческий центр приобщения к государственной службе и содействия организации практики студентов в государственных органах Республики Казахстан Департамента политических наук и государственного управления КИМЭП при Президенте Республики Казахстан» были выработаны Положение о студенческой практике, ее Программа и официальные ходатайства в органы государственной власти. Первая из студенческих практик проведена в марте-мае 2003 года с участием 64 студентов. По результатам практики состоялась студенческая конференция с публичной защитой отчетов о ней при участии преподавателей и представителей принимающих практикантов организаций. Конференция стала традиционной, а практика вошла в обязательную учебную программу вуза. Начиная с 2004 года, она реализуется в Парламенте и министерствах РК. Такая практика доступна и для студентов ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Казахстанско-Британского Университета, КазНУ им. Аль-Фараби и Назарбаев Университета. Во время практики студенты знакомятся с регламентом работы Парламента, встречаются с его депутатами, участвуют в открытых парламентских слушаниях и в деятельности рабочих групп, посвященных обсуждению законопроектов.

Важным достижением практики можно назвать созданный на базе Университета КИМЭП Молодежный парламент, который получил статус республиканского общественного объединения. Его структура адекватна действующему Парламенту РК. Из числа студентов сформированы путем выборов две Палаты и созданы комитеты. В 2004 году прошли первые выборы депутатов в Молодежный парламент. В них приняли участие 790 студентов. Деятельность Молодежного парламента заключается в проведении общественной экспертизы законопроектов, парламентских слушаний, «круглых столов» и представлении своих заключений в Парламент Республики. Так, 2012 году совместно с Управлением Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы по городу Алматы проведенный «круглый стол» был посвящен проблеме развития наставничества в указанной сфере. Примечательно,

что члены Молодежного парламента имеют возможность проводить парламентские слушания в стенах Парламента страны с участием действующих депутатов во время прохождения студенческой практики. Знания и опыт, приобретаемые в ходе парламентско-правительственной практики, влияют на качество подготовки высококвалифицированных специалистов и формирование активной жизненной позиции молодых людей, воспитание и укрепление в них чувства казахстанского патриотизма [4, с. 9, 16, 17, 50, 58, 80, 140, 424].

Функционируют в Казахстане общественно-консультативные структуры при законодательных органах. Например, при Сенате Парламента РК действует Совет молодежи, утвержденный Постановлением его Бюро в декабре 2019 года. Его цель - выработка предложений по совершенствованию законодательства в области молодежной политики. Состав Совета формируется из числа депутатов Парламента, маслихатов, сотрудников государственных органов, представителей молодежных неправительственных организаций, общественных объединений и иных лиц. Смена состава производится каждые два года. Заседания проводятся по мере необходимости, минимум один раз в год в сроки, указываемые его Председателем. Решения Совета носят рекомендательный характер [11].

Первое заседания Совета молодежи проведено 5 февраля 2020 года, на котором был принят план работы, осуществлено распределение членов Совета по пяти рабочим группам: здоровье молодежи, формирования здорового образа жизни; образование, наука и инновация; занятость, предпринимательство; нулевая терпимость к правонарушениям; религия и семейные ценности. В течение 2020 года были заслушаны отчеты соответствующих министерств.

С 2020 года при Сенате Парламента РК действует Совет молодых экспертов под председательством его спикера М.С. Ашимбаева, куда вошли свыше 30 специалистов сферы государственного управления, экономики, финансов, образования, здравоохранения и цифровизации. Цель клуба - задействовать потенциал молодых экспертов в законодательной деятельности для дальнейшей модернизации казахстанского государства и общества в целом. На заседаниях клуба поднимаются актуальные общественно-политические, экономические и социальные вопросы. Молодые эксперты представляют свои идеи и инициативы по их реализации. Практикуется приглашение руководителей министерств республики. Одно из заседаний клуба, например, было посвящено теме: «Цифровые вызовы современного мира и национальная повестка». На нем отмечено, что растет количество молодых людей, желающих принять участие в работе клуба [12]. На заседании клуба, состоявшемся в октябре 2022 года, был обсужден социально-экономический блок Послания Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество». Члены клуба озвучили ряд предложений и рекомендаций, касающихся международного опыта налоговых ставок и иных социальных отчислений, других актуальных вопросов экономического развития [13].

Клуб молодых экспертов выступил с инициативой создания Школы аналитиков. Данный общественный проект оказался востребованным. В этой связи было решено расширить количество слушателей. Лекторами выступают казахстанские и зарубежные эксперты. Проект нацелен на усиление аналитических подходов в государственном управлении, региональном развитии Казахстана, социальных и гуманитарных исследованиях, медиа и других сферах. Поэтому учебный процесс планируется построить вокруг освоения критериев, стандартов и специфики качественной аналитики, а также отработки практических навыков написания аналитических текстов.

Представляет интерес консультативно-совещательный орган при Центральной избирательной комиссии - Клуб молодых избирателей. Первое заседание клуба «Молодежь и выборы» состоялось в сентябре 2022 года. Его цель - повышение электоральной активности и правовой культуры молодежи. Участниками клуба стали активисты молодежных организаций, работники региональных молодежных ресурсных центров, комитетов по делам молодежи учебных заведений. Заседания клуба носят познавательный характер и помогают пополнить знания молодых людей об избирательных процессах. Инициаторы создания клуба ожидают в качестве результата его работы усиления диалога с молодежью, развития у молодых людей электоральной культуры, лидерских качеств, возможно, будущих политиков, государственных служащих и депутатов [14].

Этому способствует законодательство Казахстана. С 18 лет граждане РК имеют право принимать участие в выборах. Депутатом Сената гражданин РК может стать с 30 лет, депутатом Мажилиса - с 25 лет, депутатом маслихата - с 20 лет. Избираться в качестве акима города районного значения, села, поселка, сельского округа могут граждане с 25 лет. Необходимо отметить введение в парламентскую практику 30-процентной квоты в партийных списках для женщин, молодежи и лиц с ограниченными возможностями.

Однако представительство молодежи в Парламенте РК малочисленное. На период до 2022 года в Сенате оно отсутствовало. В Мажилисе отмечено присутствие по одному молодому депутату в 3-х созывах. Больше всего представителей молодежи в региональных представительных органах государственной власти.

Динамика численности депутатов маслихатов РК в возрасте до 29 лет



Как свидетельствует таблица, на выборах в маслихаты 2021 года отмечено увеличение количества избранных депутатов в возрасте до 29 лет в 1,7 раза, нежели в 2016 году. Процент молодежи, избранной в маслихаты РК в 2021 году, составил 7% от общего количества [15, с.194].

Одной из причин незначительного наличия молодежи в Парламенте и маслихатах РК, возможно, представляется ее политическая и электоральная пассивность. Результаты исследования центра «Молодежь» 2014 года среди студенческой молодежи показали, что 40,5% интервьюированных голосуют на выборах [16, с. 156]. По данным исследования той же организации, постоянное электоральное участие в выборах молодежи в 2019 году отметили 30,7% респондентов, в 2020 году – 21,1%, в 2021 – 26,6%. Исследование показало слабое участие молодых людей в деятельности политических партий: 90,9% опрошенной молодежи не являются членами этих организаций [15, с. 192, 194].

На наш взгляд, увеличение молодежного представительства в Парламенте и маслихатах республики возможно путем повышения уровня политического участия молодежи, развития молодежного парламентаризма, молодежных крыльев политических партий, а также усиления освещения деятельности молодых депутатов и членов молодежных парламентов. Активизирующее воздействие на указанный процесс окажет расширение возрастной категории молодежи до 35 лет. В 2023 году в Сенат Парламента РК избран 1 депутат, в Мажилис - 9 депутатов из числа молодежи. В целом количество граждан молодежного возраста в стране увеличилось до шести миллионов человек. Это значительный потенциал для достойного представительства молодежи в управлении государством.

Заключение. Подводя итоги, следует признать, что молодежный парламентаризм стал значительным событием в жизни мирового сообщества. Он был усовершенствован на международном, региональном и национальном уровнях, привлекая к своим структурам новые поколения молодежи. Молодежному парламентаризму проявляет внимание ООН, Межпарламентская ассамблея государств-участников СНГ, европейские структуры. В работе Молодежной межпарламентской ассамблеи этого объединения государств участвуют и молодые люди из Казахстана. Представляется полезным создание молодежных межпарламентских ассамблей в других международных организациях, например, в ШОС, БРИКС, ОДКБ и др. Укрепление молодежного парламентаризма на международном и региональном уровнях, несомненно, окажет положительное влияние на этот процесс в государственном масштабе.

В Казахстане создаются молодежные маслихаты, Совет молодежи, Клуб молодых экспертов и школа аналитиков при Сенате Парламента, клуб молодых избирателей при Центральной избирательной комиссии. Все вышеназванные образования имеют право на существование и дальнейшее развитие и воспринимаются в качестве площадки, прежде всего, политической социализации молодых людей и подготовки молодых управленцев. Показателем степени развития данных структур можно рассматривать представление законных интересов молодых людей в государственных институтах управления. Молодежное представительство в Парламенте и маслихатах Казахстана имеет возможности и резервы для своего расширения.

Требуется существенное усиление фокуса внимания к систематическому исследованию молодежного парламентаризма и его развитию на всех уровнях, разработке научных рекомендаций и подготовке различных публикаций. Требуется конкретизация понятия «молодежный парламентаризм». В соответствии с выявленными и изученными источниками можно особо отметить определения молодежного парламентаризма, данные в вышеуказанной Европейской Хартии и в Рекомендациях по созданию и развитию молодежных парламентских структур в государствах — участниках СНГ, которые приведены в данной статье.

С повышением роли молодых людей как субъекта молодежной политики становится возможным появление нового поколения граждан, ответственных за себя и страну в целом. Таким образом, актуальность развития молодежного парламентаризма несомненна.

Список использованной литературы:

1. Молодежная стратегия ООН «Молодежь - 2030» // https://www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2014/09/WEBR-UN-Youth-Strategy_Booklet_-Russian-for-WEB.pdf (дата обращения: 19.11.2022).
2. Все разные, все уникальные: Бюро ЮНЕСКО по Азербайджану, Армении, Беларуси, Грузии, Республики Молдова и Российской Федерации в Москве / UNESCO. - М.: НП «Издательская фирма ЮниПринт», 2005. - 72 с.
3. Роль молодежи в развитии парламентаризма в России. Международная интернет-конференция, проходившая 25 февраля – 30 марта 2004 г. на портале www.adenauer.ru / сб. материалов; под общ. ред. М.А. Сигутиной, М.Ю. Мижинского. – М., 2005. - 264 с.
4. Крепак П.И. Устремленные в будущее (второе издание). Алматы: ТОО «Полиграфкомбинат, 2021. - 472 с.
5. Европейская Хартия об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований (10 сессия, от 21 мая 2003 г.). Принята Конгрессом местных и региональных властей Европы // <https://rm.coe.int/16807038ee> (дата обращения: 18.09.2022).
6. Положение о Молодежной межпарламентской ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств. Постановление Совета МПА СНГ 22 ноября 2012 г., №39. - https://iacis.ru/baza_dokumentov/mmpa_sng_docs (дата обращения: 17.09.2022).
7. Модельный закон о государственной молодежной политике. Приложение к постановлению Межпарламентской ассамблеи СНГ от 23.11.2012 г., №38-10 // <https://e-cis.info/page/3372/> (дата обращения: 19.10.2022).
8. Рекомендации по созданию и развитию молодежных парламентских структур в государствах - участниках СНГ. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ от 19 апреля 2019 г. № 49–9 // https://iacis.ru/baza_dokumentov/mmpa_sng_docs (дата обращения: 25.09.2022).
9. Итоговая резолюция молодежного межпарламентского форума СНГ // https://iacis.ru/baza_dokumentov (дата обращения: 08.09.2022).
10. Молодежный межпарламентский форум СНГ // https://iacis.ru/devatelnost/spetiproekti/molodezhnij_mezhparlamentskij_forum_gosudarstv_uchastnikov_sng?ysclid=ldqzv1m49d932117819 (дата обращения: 12.10.2022).
11. Положение о Совете молодежи при Сенате Парламента Республики Казахстан. Постановление Бюро Сената Парламента Республики Казахстан № 370-VI БС от 24 декабря 2019 г. // <https://senate.parlam.kz/ru-RU/senate/sovetmolodezhi/polojenie> (дата обращения: 06.09.2022).
12. Цифровизация не цель, а инструмент для улучшения жизни людей: Маулен Ашимбаев и Багдат Мусин встретились с Клубом молодых экспертов при Сенате // <https://senate.parlam.kz/ru-RU/news/details/3926> (дата обращения: 12.12.2022).
13. Тишкамбаев Е. В рамках реализации Послания // Казахстанская правда, 5 октября 2022.
14. Муканова А. Будь избирателем смолоду! // Казахстанская правда, 26 сентября 2022.
15. Азербайев А.Д., Ашимханова Д.Э., Нашенова Г.Б. и др. Национальный доклад «Молодежь Казахстана – 2021: 30 лет Независимости». - Астана: Научно-исследовательский центр «Молодежь», 2021. – 320 с. // <https://eljastary.kz/ru/reports/18762/> (дата обращения: 09.10.2022).
16. Буканова Ж.К., Каримова Ж.К., Амреева Л.М., Зайниева Л.Ю. и др. Национальный доклад «Молодежь Казахстана – 2014». – Астана: НИЦ «Молодежь», 2014. – 268 с.

References:

1. Molodezhnaja strategija OON «Molodezh' - 2030» // https://www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2014/09/WEBR-UN-Youth-Strategy_Booklet_-Russian-for-WEB.pdf (data obrashhenija: 19.11.2022).
2. Vse raznye, vse unikal'nye: Bjuro JuNESKO po Azerbajdzhanu, Armenii, Belarusi, Gruzii, Respubliki Moldova i Rossijskoj Federacii v Moskve / UNESCO. - M.: NP «Izdatel'skaja firma JuniPrint», 2005. - 72 s.
3. Rol' molodezhi v razvitii parlamentarizma v Rossii. Mezhdunarodnaja internet-konferencija, prohodivshaja 25 fevralja – 30 marta 2004 g. na portale www.adenauer.ru / sb. materialov; pod obshh. red. M.A.Sigutinoj, M.Ju.Mizhinskogo. – M, 2005. - 264 s.
4. Krepak P.I. Ustremlennye v budushhee (vtoroje izdanie). Almaty: TOO «Poligrafkombinat, 2021. - 472 s.

5. Evropejskaja Hartija ob uchashtii molodezhi v zhizni municipal'nyh i regional'nyh obrazovanij (10 sessija, ot 21 maja 2003 g.). Prinjata Kongressom mestnyh i regional'nyh vlastej Evropy // <https://rm.coe.int/16807038ee> (data obrashhenija: 18.09.2022).

6. Polozhenie o Molodezhnoj mezhparktamentsoj assamblee gosudarstv – uchastnikov Sodruzhestva Nezavisimyh Gosudarstv. Postanovlenie Soveta MPA SNG 22 nojabrja 2012 g., №39. - https://iacis.ru/baza_dokumentov/mmpa_sng_docs (data obrashhenija: 17.09.2022).

7. Model'nyj zakon o gosudarstvennoj molodezhnoj politike. Prilozhenie k postanovleniju Mezhparktamentsoj assamblei SNG ot 23.11.2012 g., №38-10 // <https://e-cis.info/page/3372/> (data obrashhenija: 19.10.2022).

8. Rekomendacii po sozdaniju i razvitiju molodezhnyh parlamentskih struktur v gosudarstvah - uchastnikah SNG. Postanovlenie Mezhparktamentsoj Assamblei gosudarstv - uchastnikov SNG ot 19 aprelja 2019 g. № 49–9 // https://iacis.ru/baza_dokumentov/mmpa_sng_docs (data obrashhenija: 25.09.2022).

9. Itogovaja rezoljucija molodezhnogo mezhparktamentsoogo foruma SNG // https://iacis.ru/baza_dokumentov (data obrashhenija: 08.09.2022).

10. Molodezhnyj mezhparktamentsoj forum SNG // https://iacis.ru/deyatelnost/spetcproekti/molodezhnij_mezhparktamentsoj_forum_gosudarstv__uchastnikov_sng?ysclid=ldqzv1m49d932117819 (data obrashhenija: 12.10.2022).

11. Polozhenie o Sovete molodezhi pri Senate Parlamenta Respubliki Kazahstan. Postanovlenie Bjuro Senata Parlamenta Respubliki Kazahstan № 370-VI BS ot 24 dekabrja 2019 g. // <https://senate.parlam.kz/ru-RU/senate/sovetmolodezhi/polojenie> (data obrashhenija: 06.09.2022).

12. Cifrovizacija ne cel', a instrument dlja uluchshenija zhizni ljudej: Maulen Ashimbaev i Bagdat Musin vstretilis' s Klubom molodyh jekspertov pri Senate // <https://senate.parlam.kz/ru-RU/news/details/3926> (data obrashhenija: 12.12.2022).

13. Tishkambaev E. V ramkah realizacii Poslanija // Kazahstanskaja pravda, 5 oktjabrja 2022.

14. Mukanova A. Bud' izbiratelem smolodu! // Kazahstanskaja pravda, 26 sentjabrja 2022.

15. Azerbaev A. D., Ashimhanova D. Je., Nashenova G. B. i dr. Nacional'nyj doklad «Molodezh' Kazahstana – 2021: 30 let Nezavisimosti». - Astana: Nauchno-issledovatel'skij centr «Molodezh'», 2021. – 320 s. // <https://eljastary.kz/ru/reports/18762/> (data obrashhenija: 09.10.2022).

16. Bukanova Zh.K., Karimova Zh.K., Amreeva L.M., Zajnieva L.Ju. i dr. Nacional'nyj doklad «Molodezh' Kazahstana – 2014». – Astana: NIC «Molodezh'», 2014. – 268 s.