

Ж.С.Аубакирова¹, Э.О.Столярова², Т.Е. Омірзақ³

¹к.и.н., директор научно-исследовательского центра "Алтайтану"
Восточно-Казахстанского университета имени Сарсена Аманжолова
²к.соц.н., главный научный сотрудник научно-исследовательского центра "Алтайтану"
Восточно-Казахстанского университета имени Сарсена Аманжолова

³младший научный сотрудник, Восточно-Казахстанский государственный университет им. С. Аманжолова
г. Усть-Каменогорск, Казахстан

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАЗАХСТАНА КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ¹

Аннотация

В статье раскрывается понятие «демографической безопасности», рассматривается место демографической безопасности в общей системе национальной безопасности; дается историографический обзор изучаемой проблемы на основе отечественных и зарубежных источников; выявляются объективные факторы, которые актуализируют региональный подход к исследованию данной проблемы.

Особенностью демографической безопасности является то, что с одной стороны, ее обеспечение зависит от состояния безопасности в других сферах - экономической, экологической, продовольственной, социальной, культурологической и других. С другой стороны – снижение уровня демографической безопасности является угрозой для устойчивого развития всех важных социальных институтов. В связи с этим обосновывается необходимость разработки и внедрения индикативной системы оценки уровня демографической безопасности Казахстана. Данная система оценки имеет универсальное применение, поскольку демографические процессы оказывают прямое воздействие на все сферы жизнедеятельности общества.

Ключевые слова: демографическая безопасность, демографические показатели, Казахстан, региональный подход, урбанизация, население.

Ж.С.Аубакирова¹, Э.О.Столярова², Т.Е. Омірзақ³

¹т. г. к., Сәрсен Аманжолов атындағы Шығыс Қазақстан университетінің
"Алтайтану" ғылыми-зерттеу орталығының директоры,

²ә. г. к., Сәрсен Аманжолов атындағы Шығыс Қазақстан университетінің "Алтайтану" ғылыми-зерттеу
орталығының бас ғылыми қызметкері,

³ кіші ғылыми қызметкер, Сәрсен Аманжолов атындағы Шығыс Қазақстан университеті

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ДЕМОГРАФИЯЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІГІ ТҰРАҚТЫ ДАМУ ФАКТОРЫ РЕТІНДЕ

Аңдатпа

Мақалада "демографиялық қауіпсіздік" ұғымы ашылады, ұлттық қауіпсіздіктің жалпы жүйесіндегі демографиялық қауіпсіздіктің орны қарастырылады; зерттелетін мәселеге отандық және шетелдік дереккөздер негізінде тарихнамалық шолу беріледі; осы проблеманы зерттеудің аймақтық тәсілін өзектендіретін объективті факторлар анықталады.

Демографиялық қауіпсіздіктің ерекшелігі, бір жағынан, оны қамтамасыз ету басқа салалардағы - экономикалық, экологиялық, азық-түлік, әлеуметтік, мәдени және басқа салалардағы қауіпсіздік жағдайына байланысты. Екінші жағынан, демографиялық қауіпсіздік деңгейінің төмендеуі барлық маңызды әлеуметтік институттардың тұрақты дамуына қауіп төндіреді. Осыған байланысты Қазақстанның демографиялық қауіпсіздігі деңгейін бағалаудың индикативтік жүйесін әзірлеу және енгізу қажеттілігі негізделеді. Бұл бағалау жүйесі әмбебап қолданысқа ие, өйткені демографиялық процестер қоғам өмірінің барлық салаларына тікелей әсер етеді.

Түйінді сөздер: демографиялық қауіпсіздік, демографиялық көрсеткіштер, Қазақстан, өңірлік көзқарас, урбанизациялау, халық.

Zh.S. Aubakirova¹, E.O.Stolyarova², T. E. Omirzak³

¹candidate of historical sciences, the Director of the research center "Altaitanu" Sarsen Amanzholov
East -Kazakhstan University

²candidate of sociological sciences, chief researcher Amanzholov of the research center "Altaitanu" Sarsen Amanzholov

¹ Стаття подготовлена в рамках реализации проекта №315/2020 "Оценка уровня демографической безопасности РК", финансируемого Комитетом науки Министерства образования и науки Республики Казахстан (грант АР08856205)

DEMOGRAPHIC SECURITY OF KAZAKHSTAN AS A FACTOR OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Abstract

The article reveals the concept of "demographic security", examines the place of demographic security in the overall system of national security; provides a historiographical overview of the problem under study based on domestic and foreign sources; identifies objective factors that actualize the regional approach to the study of this problem.

The peculiarity of demographic security is that on the one hand, its provision depends on the state of security in other areas - economic, environmental, food, social, cultural and others. On the other hand, the decline in demographic security is a threat to the sustainable development of all important social institutions. In this regard, the need to develop and implement an indicative system for assessing the level of demographic security in Kazakhstan is justified. This assessment system has universal application, since demographic processes have a direct impact on all spheres of society's life.

Key words: demographic security, demographic indicators, Kazakhstan, regional approach, urbanization, population.

Программа «Туған жер», как неотъемлемая часть программы «Рухани жаңғыру», призвана обеспечить успешность казахстанской модернизации и снизить риски, сопутствующие процессу изменений. Во-первых, демографическая составляющая является важнейшим фактором успешного или неуспешного развития всех общественных систем (социальной, экономической, политической и др.). Во-вторых, демографические показатели (динамика численности населения, структура смертности, уровень рождаемости, миграционные процессы и т.д.) – это один из наиболее объективных индикаторов эффективности функционирования государственных институтов. Демографическая безопасность также определяет уровень защищенности жизненно важных демографических процессов от реальных и потенциальных угроз. Таким образом, обеспечение демографической безопасности - основа национальной безопасности государства.

Казахстан представляет собой геополитически и стратегически важный регион в евразийском пространстве. Вопросы демографической безопасности имеют для республики особое значение: огромная и слабо заселенная территория; соседство с такими "демографическими тяжеловесами" как Китай, Россия и Узбекистан; малое количество городов и большой удельный вес сельского населения; явно выраженная региональная дифференциация социально-экономического, демографического развития и т.д. Все эти объективные факторы актуализируют региональный подход к исследованию проблемы, демонстрируя со всей убедительностью, что Республика Казахстан – это территория, на которой одновременно функционируют разные демографические системы: кризисная депопуляционная модель Северо-Восточного региона и не менее кризисная, но «взрывная», модель Юго-Западного региона. Подобные различия сформировались в результате различных исторических, социокультурных, социально-экономических предпосылок.

Единый казахстанский тренд может быть представлен как сумма отдельных региональных кластеров, имеющих сходные демографические характеристики. В рамках каждого кластера региональные особенности должны быть унифицированы и сопоставимы. Только после этого появится возможность анализа и понимания демографических процессов в масштабе государства, на основе единой системы критериев, адекватно отражающих сложившуюся ситуацию.

В современном Казахстане складывается своеобразная полифоническая социокультурная и демографическая среда, требующая постоянного изучения и мониторинга как условие поддержания демографической безопасности. Подход к изучению демографических процессов с точки зрения безопасности государства - совершенно новый для Казахстана.

В самом общем понимании демографическую безопасность в различных источниках обычно рассматривают как устойчивость к депопуляции. Изучение возможных угроз и рисков делает данную тему актуальной как с научной, так и с практической точки зрения. В законе «О национальной безопасности в РК» в статье 5 «Угрозы национальной безопасности Республики Казахстан» 11 пунктом одной из угроз государства рассматривается ухудшение демографической ситуации, в том числе резкое снижение рождаемости, повышение смертности, возникновение неконтролируемых миграционных процессов [1]. Оценки негативного режима воспроизводства, ускоренный переход к депопуляции, низкая эффективность воспроизводства населения требуют рассмотрения под углом зрения безопасности [2].

Демографическая безопасность понимается как «защищенность процесса жизни и непрерывного естественного возобновления поколений людей», а ее укрепление связывается с ростом продолжительности человеческой жизни, повышением эффективности демографического воспроизводства, расширением демографической свободы» [3]. Однако, мировой опыт и отечественные реалии наглядно показывают, что демографические риски могут носить и противоположный характер – взрывной, социально не обеспеченный рост численности населения, как следствие – снижение качества жизни и социального капитала.

По сути, политика демографической безопасности должна быть направлена на соотнесение ее приоритетов с интересами государства, состоящими в обеспечении, устойчивого развития, целостности, независимости, суверенитета и сохранения существующего геополитического статуса.

Важной является количественная оценка (динамика общих демографических показателей: рождаемости, естественного прироста, миграционного прироста, половозрастной структуры, коэффициента демографической нагрузки, плотности населения и т.д.), уровня защищенности и устойчивости социально-экономического развития общества от конкретных демографических угроз. Не менее важна качественная оценка характеристик населения (продолжительность жизни, здоровье нации, уровень образования, эффективность демографического воспроизводства, число умерших в трудоспособном возрасте и др.).

В статье «Демографическое развитие и безопасность Казахстана (2000-2015 гг.): SWOT-анализ» через призму демографических процессов рассмотрены проблемы безопасности государства [4]. Применение метода SWOT - анализа для выявления сильных и слабых сторон, рисков и угроз, позволило проанализировать результаты реализации государственной демографической политики в Казахстане и предложить конкретные рекомендации.

В другой работе "Анализ демографической безопасности Казахстана: потенциал, риски и угрозы" автором обозначены такие риски, как старение населения, гендерный дисбаланс возрастной структуры, высокая смертность трудоспособного (особенно) мужского населения, увеличение числа недожитых лет, увеличение масштабов нелегальной миграции, исчерпание потенциала благоприятной возрастной структуры [5]. Кроме того, выделены две кризисные региональные модели: депопуляционная модель Северо-Восточного региона и модель со «взрывной рождаемостью» Юго-Западного региона.

Различные аспекты демографической безопасности Казахстана были освещены в публикациях Кырыкбаевой Э.О. [6], Королева А., Мамаева М.[7], Кайгородцева А.А. [8], Григоричева К.В., Зимовиной Е.П. [9]. По результатам анализа этих работ можно обозначить такие проблемы и риски, как неконтролируемая трудовая миграция, нелегальная внешняя миграция; диспропорции в численности мужчин и женщин в структуре населения; нерегулируемая миграция «село-город»; демографическая ситуация в депрессивных регионах; рождаемость и репродуктивное здоровье мужчин и женщин; взаимосвязь и взаимовлияние демографической и религиозной ситуации; старение населения и т.д. Р.М.Мушанова выделила несколько блоков демографических показателей, влияющих, по ее мнению, на состояние рассматриваемых проблем [10].

К важному направлению исследований в области демографической безопасности следует отнести работы, посвященные миграционной политике, миграционному движению населения Казахстана. Монографии Ю.Г.Александрова «Казахстан перед барьером модернизации [11]; А. Нуршы «Новые тенденции в идеологии России: вызовы для Казахстана» [12]; Садовской Е.Ю. «Международная трудовая миграция в Центральной Азии в начале XXI века (на примере Республики Казахстан)» [13]; «Трансграничные вызовы национальному государству» [14]; И.Савина «Вызовы нелегальной трудовой миграции: реальность и мифы (на примере концепций национальной безопасности России и Казахстана)» [15]; М.С. Ашимбаева, Г.А. Курганбаевой, Л.М. Музапаровой, Л.Ю. Гусевой, Д.К. Калиевой, Т.А. Дмитриенко, С.Т. Сейдуманова "Современная демографическая ситуация в Казахстане" [16].

На сегодняшний день в казахстанском научном пространстве отсутствуют публикации о демографической безопасности с точки зрения институционально-правового обеспечения национальных интересов, анализа существующих законодательных механизмов обеспечения демографической безопасности. Всестороннее исследование данной проблемы в рамках проекта может восполнить этого пробел не только с демографической, но и с правовой и правотворческой точки зрения.

Другой важный аспект, который не нашел на сегодняшний день должного освещения - это тесная связь и взаимозависимость между демографической безопасностью и социально-экономической ситуацией в стране.

Эти проблемы характерны не только для Казахстана. Исследования, посвященные проблемам демографической безопасности, к сожалению, отличаются абстрактностью постановки проблемы, неразработанностью методологической и концептуальной базы научного анализа, - считает российский ученый С.И.Тиводар [17] К немногочисленным исследованиям по теме можно отнести публикации О.И. Бантиковой [18], М.В. Карманова, О.В. Кучмаевой, О.Л. Петряковой [19], Попова А.В., Калачиковой О.Н. [20].

Если в российской историографии можно выделить работы коллектива ученых - П.А.Смелова, В.Б.Дударева, М.В.Карманова и А.М. Зареченского [21], в которых определены основные аспекты данного процесса и возможные формы проявления демографических угроз, то в казахстанской историографии практически отсутствует теоретическое и методологическое осмысление оценки демографической безопасности государства.

Несмотря на актуальность проблематики демографической безопасности, ее изучение находится на начальной стадии. Это приводит к возникновению ситуации «черного ящика», в которой общество "на входе" имеет демографические проблемы (такие как: нелегальная миграция, старение населения, высокая смертность трудоспособного населения), а на «выходе» - многочисленные проблемы социального, экономического и политического характера, угрозы и риски национальной безопасности.

Авторы предлагают разработать систему индикативной оценки уровня демографической безопасности, которая будет базироваться не только на демографических показателях, но и на показателях социально-экономического развития, а также на региональных (приграничных) особенностях.

С точки зрения авторов важно понимать, что общереспубликанские показатели не могут отразить разнонаправленные демографические тенденции, характерные для отдельных регионов. Кроме того, сама демографическая ситуация не является статичной. Сложность этих процессов можно отслеживать только через специальную систему экспериментально отобранных и научно обоснованных критериев. Для того, чтобы создать условия сопоставимости данных и их верификации, а также для выявления региональных особенностей протекания демографических процессов, необходимо сформировать единую систему критериев, которые будут измеряться по специальным шкалам и иметь предельно-критические значения. Такая система критериев оценки

уровня демографической безопасности Казахстана станет методическим инструментом, с помощью которого государственные и научные структуры смогут осуществлять мониторинг социально-демографических процессов в среднесрочной перспективе, выявлять проблемные зоны, минимизировать и предупреждать потенциальные риски.

Особенностью демографической безопасности является то, что с одной стороны, ее обеспечение зависит от состояния безопасности в других сферах - экономической, экологической, продовольственной, социальной, культурологической и других. С другой стороны – снижение уровня демографической безопасности является угрозой для устойчивого развития всех важных социальных институтов. Данная система оценки может иметь универсальное применение, поскольку демографические процессы оказывают прямое воздействие на все сферы жизнедеятельности общества:

1) Социально-репродуктивная сфера: планирование социальной политики в области поддержки многодетных семей, жилищного строительства и зон социальной коммуникации; строительства дошкольных учреждений и школ, больниц и других организаций, обеспечивающих устойчивое воспроизводство общества; коррекция системы пенсионного обеспечения.

2) Экономическая сфера: регулирование рынка труда, контроль над доходами домохозяйств, анализ потребительского поведения населения.

3) Социо-культурная сфера: оценка потребностей территорий в объектах культурного развития (научные учреждения, музеи, театры, библиотеки и т.д.) и спортивных объектах и т.д.

4) Политическая сфера: мониторинг социального самочувствия населения, поддержание гражданского мира и социальной стабильности.

Таким образом, разработка и внедрение индикативной системы оценки уровня демографической безопасности Казахстана, станет не только новым шагом в отечественной демографической науке, но, при учете ее данных в процессах планирования развития страны и отдельных регионов, будет важным фактором обеспечения стабильности не только Республики Казахстан, но и всего Центрально-Азиатского региона.

Список использованной литературы:

1. Закон РК О национальной безопасности в РК. [Электронный ресурс]. // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>.
2. Проблемы экономической безопасности Беларуси / П.Г. Никитенко, В.И. Ермашкевич, Г.Т. Кулаков и др. – Минск: ИООО «Право и экономика», 2001. – 224 с.
3. Слоботчиков О.Н. Демографическая политика государства и ее влияние на военный потенциал РФ. [Электронный ресурс]. http://science.ng.ru/demography/2001-06-20/6_greatness.htm
4. Аубакирова Ж.С. Демографическое развитие и безопасность Казахстана (2000-2015гг.): SWOT-анализ // Вестник НАН РК. №3. – 2016. – С.79-88.
5. Аубакирова Ж.С. Анализ демографической безопасности Казахстана: потенциал, риски и угрозы // Отан тарихы. №2 (74). – 2016. – С.80-88.
6. Кырыкбаева Э.О. Демографические и миграционные угрозы для национальной безопасности Казахстана. [Электронный ресурс]. // http://конференция.com.ua/files/image/konf%2010/konf%2010_1_11.pdf.
7. Королев А., Мамаев М. Казахстану удалось справиться с демографическими вызовами. [Электронный ресурс]. http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31070219.
8. Кайгородцев А.А. Анализ экономической безопасности Казахстана / Вестник КАСУ. - 2007. - №4. - С.191-198.
9. Григоричев К.В., Зимовина Е.П. Беженцы и вынужденные мигранты: Международные правовые документы и законодательство Республики Казахстан. – Караганда: «Экожан», 2004. – 224 с.
10. Мушанова Р.М. Основные угрозы демографической безопасности государств постсоветского пространства // Вестник КазНУ, серия философия, политология, культурология. –2010. – №2 (35).– С.53-57.
11. Александров Ю.Г. Казахстан перед барьером модернизации. – М.: Институт Востоковедения РАН, 2013. – 288 с.
12. Нуриша А. Новые тенденции в идеологии России: вызовы для Казахстана? Институт мировой экономики и политики (ИМЭП) при Фонде Первого Президента Республики Казахстан. – Астана – Алматы, 2014. – 68 с.
13. Садовская Е.Ю. Международная трудовая миграция в Центральной Азии в начале XXI века (на примере Республики Казахстан). – М.: Восточная книга, 2013. – 576 с.
14. Трансграничные вызовы национальному государству / автор проекта, науч. и литератур. ред. Сергей Панарин. – СПб.: Интерс-социс, 2015. – 390 с.
15. Савин И. Вызовы нелегальной трудовой миграции: реальность и мифы. На примере концепций национальной безопасности России и Казахстана. – С. 166-190.
16. Ашимбаев М.С., Курганбаева Г.А., Музапарова Л.М., Гусева Л.Ю., Калиева Д.К., Дмитриенко Т.А., Сейдуманов С.Т. Современная демографическая ситуация в Казахстане. – Алматы, 2004. – 60 с.
17. Тиводар С.И. Политико-правовое конструирование демографической безопасности: Монография. - Ростов н/Д: РЮИ МВД России, 2007. – 167 с.
18. Бантикова О.И. Демографическое состояние как реальная и потенциальная угроза устойчивому развитию общества // Взаимодействие реального и финансового секторов в трансформационной экономике: материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Оренбург: ОГУ, 2006. – С. 92 - 97.

19. Карманов М.В., Кучмаева О.В., Петрякова О.Л. Демографическая безопасность: теория, методология и оценка также исследованы теоретико-методологические основы данной проблемы // Экономика, статистика и информация. – 2015. – №4. – С.123-127.

20. Попов А.В., Калачикова О.Н. Интегральные индексы в оценке демографической безопасности территорий // Национальные интересы: приоритеты и безопасность (46). – 2015. – С.56-66.

21. Смелов П.А., Карманов М.Б., Дударев В.Б., Зареченский А.М. Методология экономико-статистического исследования демографической безопасности и здоровья общества. [Электронный ресурс] // <http://mba.mesi.ru/upload/iblock/c54/978-5-7764-0585-3.pdf>.