

*Б.Г. Аяган*¹, А.М. Джунусов²*

*¹Автор корреспондент Институт истории государства МОН РК,
г. Астана, Казахстан*

<https://orcid.org/0000-0001-9498-0000>

E-mail: b.ayagan@mail.ru

*²Доктор политических наук, профессор
Алматы, Казахстан*

К ВОПРОСУ О ПЕРЕНОСЕ СТОЛИЦЫ В АҚМОЛУ НА ОСНОВАНИИ АРХИВНЫХ ДАННЫХ

Аннотация

В статье дан подробный анализ принятия решения по одному из самых интересных и судьбоносных решений по переносу столицы из Алматы в Ақмолу. В новейшее время столица Казахстана переносилась неоднократно, но отличие переноса из Алматы в Ақмолу было свершено уже после обретения независимости. Автор отмечает, что первоначально сама идея переноса столицы была встречена настороженно. Причем стороны приводили множество аргументов почему нельзя было переносить столицу в столь тяжелый период, когда еще не была неустойчива экономика.

На основе архивных документов и воспоминаний участников событий автор статьи прослеживает весь процесс по обсуждению переноса столицы от первоначального замысла до принятия конкретного решения. Основные центры принятия решений были как в администрации Президента, когда происходило обсуждение вопроса и создавались экспертные группы. Не менее важным было получить согласие депутатов Верховного совета. Как показали архивные фонды обсуждение данного вопроса было очень эмоциональным и жарким. После дебатов Верховный совет большинством голосов принял решение о переносе столицы, что позволило Президенту Казахстана Н.А.Назарбаеву издать Указ "О столице Республики Казахстан"

Ключевые слова: столицы республики, замысел переноса, экспертиза, документация, обсуждение, депутатский корпус, Н.А.Назарбаев, Указ, дискуссии, возражение, постановление, символы.

Статья подготовлена в рамках исполнения проекта OR11465477 "Разработка Краткой истории для иностранной аудитории"

*Б.Г. Аяган*¹, А.М. Джунусов²*

*¹ҚР БҒМ тарих институтының корреспондент мүшесі,
Астана, Қазақстан*

<https://orcid.org/0000-0001-9498-0000>

E-mail: b.ayagan@mail.ru

*²Саясаттану ғылымдарының докторы, профессор
Алматы, Қазақстан*

МҰРАҒАТ ДЕРЕКТЕРІ НЕГІЗІНДЕ АСТАНАНЫ АҚМОЛАҒА КӨШІРУ ТУРАЛЫ

Аңдатпа

Бұл мақалада тағдыр талқысына түскен, әрі әсерлі болып табылатын астананы Алматыдан Ақмолаға көшіру туралы шешімді жан-жақты талқылап берген. Қазіргі уақытта Қазақстанның астанасының аты бірнеше рет көшірілгенімен, Алматыдан Ақмолаға көшіру туралы шешім тек тәуелсіздік алғаннан кейін ғана қабылданды. Автор бұл мақалада астананы алғаш көшіру идеясының өзі өте сақтықпен қабылданғандығын айтады. Сонымен қатар, экономика әлі тұрақсыз, қиын кезеңде астананы ауыстыру мүмкін болмағаны туралы көптеген дәлелдер келтірді.

Архив құжаттары мен оқиғаға қатысушылардың естеліктері негізінде мақала авторы астананы көшіруді бастапқы ойдан нақты шешім қабылдауға дейінгі бүкіл процесті бағалайды. Астана туралы мәселе талқыланып, сарапшы топтар құрылған уақытта, негізгі шешім қабылдау Президент әкімшілігінің төңірегінде қалыптасты. Жоғарғы Кеңес депутаттарының келісімін алу маңыздылардың бірі болды. Мұрағат қорлары көрсеткендей, бұл мәселені талқылау өте эмоционалды және қызу пікірталаста жасалынды. Осындай қызу пікірталастан кейін Жоғарғы Кеңестің көпшілік дауысымен астананы ауыстыру туралы шешім қабылдады. Бұл Қазақстан Президенті Н.Ә.Назарбаевқа "Қазақстан Республикасының астанасы туралы" жарлық шығаруға мүмкіндік берді.

Тірек сөздер: республика астанасы, көшіру жоспары, сараптама, құжаттама, талқылау, депутаттық корпус, Н.Ә.Назарбаев, Жарлық, пікірталас, қарсылық, қаулы, рәміздер.

B.G. Ayagan^{1*}, *A.M. Dzhususov*²

*¹Institute of State History of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan,
Kazakhstan, Astana*

**Author Correspondent*

ORCID iD: <https://orcid.org/0000-0001-9498-0000>

E-mail: b.ayagan@mail.ru

*²Doctor of political sciences, professor
Almaty, Kazakhstan*

ON THE ISSUE OF THE TRANSFER OF THE CAPITAL TO AKMOLA ON THE BASIS OF ARCHIVAL DATA

Abstract

The article provides a detailed analysis of the decision-making on one of the most interesting and fateful decisions to transfer the capital from Almaty to Akmola. In modern times, the capital of Kazakhstan has been moved repeatedly, but the difference of the transfer from Almaty to Akmola was completed after gaining independence. The author notes that initially the very idea of transferring the capital was greeted with caution. Moreover, the parties gave many arguments why it was impossible to move the capital in such a difficult period, when the economy was not yet unstable.

Based on archival documents and memoirs of participants in the events, the author of the article traces the entire process of discussing the transfer of the capital from the initial idea to the adoption of a specific decision. The main decision-making centers were like in the presidential administration, when the issue was discussed and expert groups were created. It was equally important to obtain the consent of the deputies of the Supreme Council. As archival funds have shown, the discussion of this issue was very emotional and heated. After the debate, the Supreme Council by a majority of votes decided to transfer the capital, which allowed the President of Kazakhstan N.A. Nazarbayev to issue a Decree "On the capital of the Republic of Kazakhstan"

Keywords: the capitals of the republic, the idea of transferring, examination, documentation, discussion, deputies, N.A. Nazarbayev, Decree, discussions, objection, resolution, symbols.

Введение. Для тех, кто изучает историю современного Казахстана история переноса из Алматы в город Акмола-областного центра одного из северных областей Казахстана имеет особое значение. В истории современного Казахстана республика меняла свою столицу несколько раз.¹ В период завершения гражданской войны столицей только что образованной Казахской автономии в составе РСФСР был город Оренбург. В 1925 году столица Казахской автономии была перенесена в Кызыл-Орду (Перовск). В 1929 году послеряда горячих обсуждений столицей Казахской автономии, а затем и Казахской Союзной Социалистической Республики стал город Алма-Ата (Алматы). За советский период Алма-Ата стала крупным индустриальным и интеллектуальным центром не только Казахстана, но и всей Центральной Азии. В Алматы была принята Декларация о Государственном суверенитете.² По вопросу переноса столицы имеется обширная мемуарная литература, но мало из авторов использовал архивы

Материалы и методы. После получения независимости в обществе, особенно во властных структурах вопрос о необходимости переноса столицы независимого Казахстана из юга на повестку

¹История Казахстана с древнейших времен до наших дней в пяти томах. Т.5. – Алматы: "Атамұра", 2010 г. С. 166-167.

²Там же, с.121-122.

дня ставился неоднократно. Сторонами в качестве аргумента приводились несколько причин и аргументов - это и перенаселенность города, и экология, и удаленность от западных и северных регионов республики.

Данный вопрос Президент Казахстана Н.А. Назарбаев и Вице-президент республики Е.М. Асанбаев неоднократно обсуждали с учеными, представителями творческой интеллигенции. Информация об идее переноса столицы уже просочилась в депутатский корпус и активно обсуждалась среди государственных служащих.³ Тем не менее, данный вопрос после длительных кулуарных разговоров на повестку дня был поставлен 6 июля 1994 года.

Обсуждение. Историческое заседание с повесткой дня о переносе столицы состоялось 6 июля 1994 года. Из 177 депутатов на утреннем заседании участвовали 143 депутата. Ведущий заседания Председатель Верховного Совета Республики Казахстан А.К. Кекилбаев (так в тексте - Б.А.) объявил, что необходимый кворум имеется. Спикер Парламента также объявил, что в работе Мажилиса Парламента принимает участие Президент Республики Казахстан Нурсултан Абишевич Назарбаев⁴.

Свою речь спикер Парламента начал с объявления о том, что «Сегодня шестое июля, день рождения глубокоуважаемого Нурсултана Абишевича. Позвольте от вашего имени поздравить Нурсултана Абишевича с днем рождения и пожелать крепкого здоровья, счастья и новых успехов в его самоотверженной деятельности на благо нашего государства».

Он также от имени присутствующих поздравил Юрия Алексеевича Кима, Айтжана Садыкова, Абдуманана Копбергенова. Председатель также пошутил, объявив, что "Нурсултан Абишевич предлагает именинников собрать где-то и предусмотреть это в новом бюджете".

Далее, Председатель предложил выключить в повестку дня пленарных заседаний на 6 и 7 июля розданный ранее перечень вопросов. В повестке дня кроме прочего стоял также вопрос о переносе столицы и утверждения Указов Президента об освобождении от должности председателя Верховного Суда Т.Айтмухамбетова и назначении на эту должность М.Ф. Малахова.

Предложение Председателя об утверждении повестки дня вызвало тут же горячее возражение депутата В.В. Чернышева, который заявил: «Столица Республики Казахстан город Алматы назначен пунктом 9 Основ Конституционного строя. Чтобы перенести столицу, нужно Конституционным законом 133 голосованием депутатов внести изменения в основы конституционного строя. Постановлением такие изменения не вносятся. К этому Конституционному закону нужно приложить технико-экономическое обоснование, сколько будет стоить этот Конституционный закон. Поэтому, уважаемые депутаты, я прошу вас поддержать меня и не включать в повестку дня».⁵

На предложение Чернышева В.В. тут же среагировал депутат Калматаев М.Д. Он заявил: «Уважаемые коллеги! Уважаемый Владимир Васильевич! Мы с вами уже не раз говорили, что все эти, как вы говорите, нонсенс происходят из-за того, что такой произошел случай. Парламент самораспустился и такой закон принял, который называется «О Временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администрации дополнительных полномочий». В числе этих дополнительных полномочий есть «пункт 12 статьи 64 Конституции. Там шесть пунктов, двух статей не было. Поэтому Комитет по правовой реформе, законности и правопорядку не считает, что какое-либо положение Конституции мы здесь нарушаем. И в комитетах этот вопрос рассматривали. Никакого нарушения Конституции здесь нет»⁶.

Но предложение В.В. Чернышева поддержал депутат В.П. Галенко, который заявил, что «Если мы сейчас примем решение о постановке этого вопроса, а тем более о переносе столицы, то это будет первый, большой грех Верховного Совета перед нашими избирателями».

Мы в перспективе богатая страна. Сейчас мы страна бедная, и те деньги, которые будут необходимы для переноса столицы, которые будут тратиться сразу после принятия нашего предполагаемого решения, будут отобраны у нашего населения. В то же время, депутат Баев Н.И. предложил поставить этот вопрос на повестку дня, поддержав Председателя Верховного Совета.

В.В. Чернышева поддержал представитель оппозиции Ж.М. Куанышалин, который заявил: «Я тоже считаю, что ставить вопрос о переносе столицы сегодня, видимо нельзя по тем основаниям, которые здесь упоминались, и потому что, в общем – то, этот вопрос не подготовлен. Сейчас нам предлагают проект постановления, бумажку, по которой мы должны решать такую серьезную проблему».

³ Назарбаев Н.А. Эра независимости. – Астана, 2017. – С. 121.

⁴ Национальный архив РК, ср.2, оп.4, д.234, л.48. Фамилия Председателя Верховного Совета республики А.Кекилбаева в протоколе пишется то с "ь" после буквы "л", то без мягкого знака. Так же разнятся и нумерация листов протокола.

⁵ Там же, л.49

⁶ Там же, с.50

Взявший следующим слово депутат Джолдасбеков У.А. подчеркнул, что Координационный Совет за день до заседания Парламента долго обсуждал вопрос, касающийся переноса столицы. После длительного обсуждения члены Совета пришли к выводу, что сегодня речь идет о не переносе столицы. Вопрос сложный, а сегодня этот вопрос должны обсудить и в принципе одобрить.

Депутат В.П. Галенко вновь поддержал предложение В.В. Чернышова о снятии вопроса опереноса столицы. Теперь он заострил внимание на то, что «Президент и Координационный Совет все дальше отрываются от реальной жизни».

После происшедших дискуссии, Председатель высокого собрания объявил, что надо приступить к обсуждению предложения Президента Республики Назарбаеву Нурсултану Абишевичу о переносе столицы республики.

Н.А. Назарбаев, в казахскоязычной части выступления совершил подробный экскурс в историю. Он подчеркнул, что в период образования Казахского ханства в XV веке были предприняты шаги по поиску столицы государства. И тогда еще они обратили внимание на Сары-Арку. (Казахи "Сары-Аркой" традиционно называют центральные и северные регионы Казахстана-Б.А.) И мы пошли по пути предков, заявил Президент и осмотрели Улытау, где расположен мавзолей Джучи. Но мир изменился, и сегодня там нет необходимой инфраструктуры - нет дорог, нет аэродромов и связи. Мы долго думали над возможной дислокацией новой столицы.

И проблема эта не проста и требует своего решения. И идея переноса столицы стала весьма актуальной в период получения независимости.⁷ Примерно эти идеи он повторил уже на русском языке. Далее Президент внес на рассмотрение депутатов очень важный вопрос о переносе столицы. Он подчеркнул, что этот вопрос продолжительное время витает в воздухе, и «заинтересованно и с разных позиции обсуждается общественностью». (Позже, в своей книге "Эра независимости" Н.Назарбаев писал: "До сих пор отчетливо помню свое выступление на пленарном заседании сессии Парламента, посвященное логическому и обстоятельному обоснованию необходимости переноса столицы из Алматы в центральные регионы республики-в Акмолу.Выйдя на трибуну и преодолев сильное волнение, я стал обосновывать свою точку зрения"⁸)

Далее Президент остановился на фундаментальных и основных причинах идеи переноса из Алматы в Акмолу. Алматы является крупнейшим социальным, общественно-политическим центром, воплощением таланта градостроительной школы. Однако с обретением Казахстаном суверенитета в критериях, которым должна отвечать столица независимого государства, появились сегодня новые грани.

С другой стороны, активизация межгосударственных отношении, давления на городскую инфраструктуру приняли спонтанный характер. «Анализ проведенный по 32-м параметрам науки, которые полагается смотреть в этих случаях, среди которых социально-экономические показатели, климат, ландшафт, сейсмоусловия, окружающая среда, инженерия и транспортная инфраструктура, строительный комплекс, трудовые ресурсы и другие, показал, что из всех вариантов наиболее предпочтительным является город Акмола» подчеркнул Президент в своем выступлении.

Им было также сообщено, что для рассмотрения ситуации на месте в регионы выезжала комиссия возглавляемая Вице-президентом Е.Асанбаевым. Для экспертизы были привлечены большая группа специалистов и представителей ключевых министерств и ведомств.

И комиссия подтвердила обоснованность данного выбора. Состояние города Акмолы и его территория позволяют осуществить любой архитектурный подход: либо строить административные столичные здания в рамках существующего города, либо административную часть столицы строить отдельно на совершенно свободных территориях, либо сочетать одно с другим.⁹ Президент в своем выступлении подробно перечислил несколько подтверждающих факторов:

- Во-первых, Акмола находится почти в географическом центре Казахстана и вблизи крупных хозяйственных регионов, которые выступают ведущими, интенсивными точками роста экономики Казахстана.

- Во-вторых, Акмола расположена на пересечении крупных транспортных магистралей, близких к российским транспортным узлам, которые служат для нас наиболее простым выходом на многие зарубежные страны;

- В третьих, в Акмоле в настоящее время проживают около 300 000 человек. В соответствии с существующим генеральным планом есть возможность увеличения численности населения до 400

⁷ Там же, л.52

⁸ Назарбаев Н.А. Эра независимости. – С.121.

⁹ Там ж, л.53

тысяч уже сегодня. По оценке ведущих архитекторов Акмола отстроена продуманно, компактно, где хорошо сформированы основные планировочные районы».

Примечательно, что Президент вспомнил, что и 30 лет назад озвучивалась идея о возможности переноса в этот город столицы республики, когда застраивался Целиноград. Поэтому тогда строились и дворцы и гостиницы и театры на разных языках.

Н.А. Назарбаев также указал, что в центральной части города имеется 30 гектаров свободных территории, на которых можно было начать проектирование и строительство необходимых объектов, причем с привязкой к уже имеющимся инженерным коммуникациям.¹⁰ Он также подчеркнул, что городская территория в целом, как и прилегающие районы, содержит большое количество свободной земли, пригодной для любых архитектурных замыслов; строительство крупных объектов, формирование красивых, аккуратных пригородов, широкого ведения малоэтажного строительства (так в тексте - Б.А).

По информации Президента, не вызывало больших вопросов состояние основных систем жизнеобеспечения города. Город не испытывал серьезного дефицита в питьевой, технической воде даже на намеченный рост населения. Функционирование канала «Иртыш-Караганда-Ишим» вообще снимало всякую проблему вод обеспечения; исправно было налажено тепло-газоснабжение; планировалось развитие и реконструкция существующих ТЭЦ, намечалось строительство нового центра.

Возвращаясь к теме, почему стал необходим переезд, Глава государства отметил, что в Алматы осложняется экологическое положение. Находясь в обрамленной горами котловине, нынешняя столица имеет очень слабую естественную продуваемость воздушного бассейна, что по загрязненности атмосферы, особенно в зимнее время, выводит Алматы на первое место среди казахстанских городов. Оздоровление экологии города затруднялось перенасыщенностью официальными и другими учреждениями, которые имели устойчивую тенденцию к росту.

Президент также обратил внимание на то, что как суверенное государство, Казахстан должен возводить целые комплексы зданий для МИДа, Министерства обороны, Комитета Национальной безопасности, новых банков.

В Алматы ошутимо обострились и транспортные проблемы. Городские улицы, подчеркнул Президент, впрочем как и городской воздух, уже с трудом справляются с почти сто пятидесяти - тысячной армадой разнообразных транспортных средств. Столичный аэропорт находится практически в городской черте и в зоне частых туманов, прерывающих воздушные сообщения.

В причинах необходимости переноса столицы Н.А. Назарбаев указал и на такой существенный аспект. К примеру, на один квадратный километр в южных областях на 1 января 1993 года проживало 121 человек, а в северных областях на 30 меньше, то есть меньше на треть. А высокая плотность населения в южных регионах, их трудоизбыточность осложняли проблему занятости в Алматы и окрестностях, так как для создания новых рабочих мест не оставалось свободных пространств. Поэтому экономически и социально было выгоднее переориентировать миграционные потоки в другие регионы Казахстана. А независимое, самостоятельное государство должно думать своевременно о внутренних миграционных потоках у себя. Ко всему прочему, новая столица должна была быть ближе к крупным промышленным центрам с большими перспективами.

Поэтому по поручению Президента и было проведено обстоятельное изучение всей территории республики с целью определения оптимального месторасположения новой столицы государства.

И здесь же Президент Казахстана предложил в случае переноса столичный административный центр построить отдельно на южной окраине, на берегу Ишима, на площади 300-400 гектаров. Дипломатический корпус иностранных государств предполагалось разместить в пределах городской черты. По желанию посольств им предоставлялась возможность предоставить им территорию как для строительства комплексов посольств, включающих служебные офисы, резиденцию глав государств и жилье для сотрудников, так и для отдельного их строительства.

Было предложено, в целях диверсификации ряд управленческих структур, в том числе Министерства культуры, образования, печати, науки и новых технологии, социальной защиты населения, здравоохранения и творческие союзы оставить в Алматы до создания нормальных условий для функционирования. Он также предположил, что из числа чиновников Министерств в новую столицу переедет около половины. Таким образом, общая численность перемещаемого населения с учетом их семей составит около 15-20 тысяч человек, для которых потребуется 270 тысяч квадратных

¹⁰ Там же, л.53

метров жилья.¹¹ Было предложено, чтобы каждая область и каждое министерство построили по одному жилому дому в качестве дара новой столице, и это помогло бы решить и задачи, и имело бы символическое значение.

Касаюсь проблемы конкретных минусах и плюсах перевода столицы, Президент выразил уверенность, что это должно привести к усилению роли в строительстве независимого государства в геополитической арене, так как появится уникальная возможность полнее развивать преимущества, даваемые им срединным положением Казахстана между Европой и Азией. В случае переноса станет реальным постепенное преодоление однобокого размещения населения, производительных сил по территории всей республики и позволит решить проблему перенасыщенности населения на юге.

Описывая возможности Акмолы и в целом северного региона, Президент подчеркнул, что там много красивейших мест. Далее им было подчеркнуто, что в Акмоле хорошо развита транспортная инфраструктура; через город проходит автомагистраль «Екатеринбург-Алматы», соединяющий юг Казахстана со стратегическим партнером – Россией, удачно расположен городской аэропорт.

И наконец, в городе существует и может сохраняться на будущее нормальная экологическая обстановка, так как промышленные зоны находятся в северной части, за железнодорожным полотном, и отличная продуваемость в регионе.

Президент также задал всему залу вопрос: «Каким в принципе видится процесс переноса столицы?». И тут же ответил: «Он будет не одномоментным и должен завершиться в основном, примерно к 2000 году. И он обращаясь к залу, особо подчеркнул: «Я хочу вас, уважаемые депутаты, просить, чтобы именно этот ориентир был, это же постановления, не закон мы принимаем».¹²

И к 2000 году, после проведения необходимой подготовительной работы можно было перевести в Акмолу главные государственные органы – резиденцию Президента, Парламент, Правительство, высшие судебные инстанции, а также ряд важнейших министерств и ведомств. Они будут по времени и схеме размещены в имеющихся сегодня и достаточных по площадям помещениях.

В лице Алматы республика будет иметь по прежнему доминирующий в государстве деловой финансовый научный и культурный центр с серьезным влиянием на общественно-политическую жизнь государства.¹³ Президент также предложил принять специальный закон, определяющий статус и принципы дальнейшего развития Алматы, и здесь же он привел в качестве примера Стамбул-старую, предыдущую столицу Турции.

В завершение своей речи Н.А. Назарбаев сообщил, что прежде чем придти в Парламент, он собрал комиссию и с картами города, расположением и дотошно все расспросил. Он подчеркнул еще раз важность переноса столицы. «Но если раньше в его основе лежали чисто политические интересы и импульсивное устремление союзного начальства, то сегодня нами движут серьезные экономические соображения, желание иметь город, который изначально можно отстраивать как столицу независимого государства. Перенос столицы не рядовое событие в жизни любой страны. В то же время оно и не такое уж сверхзаурядное, хотя для нас это историческое, для вас, народных депутатов, и конечно, для меня как для Президента. ...Перенос своих столиц осуществляли многие государства, в частности, можно назвать Петербург-Москва, Карачи-Исламабад, Рио-де-Жанейро-Бразилия, Мельбурн-Канберра.

... Перенос столицы – это назревшая и объективная необходимость, политический и экономический шаг большого перспективного значения.

Со временем в лице Акмолы мы получим не только новый общественно-политический, но и второй по значимости после Алматы научный, культурный деловой центр Казахстана. Это будет важным приобретением для всего нашего многонационального народа.¹⁴

Президент также указал что, возможны значительные затраты. Но безвозвратными здесь расходами в основном будут лишь затраты по переезду. Все остальное – капитальные вложения, все что будет вводиться, вложенные деньги в строительство, все это становится национальным богатством государства. Кроме того, по оценке специалистов, строительство в Акмоле одного квадратного метра жилья и служебных помещений обходится в два с половиной, в три раза дешевле, чем в Алматы. Перенос столицы будет выгоден и для городской инфраструктуры.

Утреннее пленарное заседание Верховного Совета было продолжено после завершения доклада Президента республики. После заслушанного доклада депутаты перешли к обсуждению. Дискуссии и

¹¹ Там же, л.55

¹² Там же, л.55

¹³ Там же, л.56

¹⁴ Там же, л.56

острая полемика по столь важному вопросу опять приняли горячий и эмоциональный характер. Порою эмоции бушевали через всякую меру.

Председатель Верховного Совета республики А.Кекилбаев был несколько прямолинеен, когда резко осадил разбушевавшихся депутатов, в частности В.В. Чернышева. При этом он остроумно привел казахскую поговорку: «Атың шыкпаса жер өрте» (Если не можешь сам себя прославить, то сожги землю).

Снова взявший слово Президент Республики также подробно ответил на вопросы депутатов В.Б.Водолазова, М.Н. Головкова, А.Г. Перегринна, которые упорно сводили идею переноса столицы к экономическим причинам: проблеме нехватки денег, разбазаривания государственных средств и призвал депутатов не политиканствовать.

Он также призвал в «этот исторически трудный переломный момент работать согласованно».¹⁵ Президент также говорил о скорейшем переходе к рыночным отношениям, укреплении тенге и росте доверия к Казахстану со стороны международных финансовых институтов, о временном моратории на повышение зарплат, могущих повлечь за собой инфляцию. Также было высказано предупреждение не бросаться популистскими лозунгами и не призывать людей на митинги. Он сказал что знает, что некоторые депутаты ходят по предприятиям, собирают подписи с призывом вернуться к «советскому социализму». Эдесь же Н.А. Назарбаев твердо сказал, что возврат к тоталитарному режиму невозможен.¹⁶

В то же время с поддержкой инициативы Н.А. Назарбаева о переносе столицы в Акмолу выступили депутаты М.Б. Тиникеев, З.А. Алдамжаров, Т.А. Мамашев, К.А. Акылбаев, С.Жакупов, К.Аскараров, И.Н. Исергепов. В свою очередь депутат Ж.Куанышалин обратил внимание на нарушение регламента, посчитав, что «такие вещи» вызывают «возмущение» депутатов.¹⁷

Заседание после перерыва было продолжено. Выступивший первым депутат М.Исаев возразил своему коллеге В.Чернышеву, но горячо и аргументированно поддержал идею переноса столицы. И одним из аргументов он назвал отдаленность западных регионов от Алматы, а Акмола значительно ближе к Атырауской области.

Депутат Б.М. Маринушкин поддержав идею переноса столицы, в то же время высказал мнение, что этот вопрос надо оставить на будущее, так как в стране «разруха», и сложная «экономическая ситуация». Б.М. Маринушкина поддержал В.П. Галенко, потребовавший составить «технико-экономическое обоснование и только затем рассмотреть вопрос о переносе столицы. Доводы В.П. Галенко получили возражение депутатов З.А. Кобенова, и К.М. Алпысбекова. Причем К.М. Алпысбеков говорил, как представитель Акмолинска. Он даже подчеркнул, что «не надо пугаться Акмолы. Не на пустое место мы с вами едем». Там есть объекты культуры, есть здания, сооружения, которые в первое время могут послужить правительственным и другим органам. Ряд депутатов - Т.Тохтаров, А.Ф. Козлов, говорили о необходимости внести изменения в Конституцию. Депутат Ж.Куанышалин взявший слово, вступил в полемику с А.Ф. Козловым, но идею переноса столицы все же поддержал, а также призвал не делать поспешных шагов и депутатам раздать справочные материалы. Он особо подчеркнул, что это стратегически важный вопрос государственности.

По запросу депутатов, справку о материально-технической стороне дела дал депутат О.Б. Баймуратов. Он подчеркнул, что дает справку от имени комитета (видимо связанного с финансами-Б.А.), что «в этом году в бюджете ни одного тына не предусматривается на реализацию этого проекта ... и в будущем году не будет предусмотрено ни одной копейки...».¹⁸

На этом выступлении прения путем голосования были прекращены.

В заключение Н.А. Назарбаев вновь остановился на преимуществах рыночной экономики; он также подчеркнул, что он не скрывает, сколько стоит переезд. При этом Президент занял твердую позицию, еще раз заявив, что перенос столицы просто необходим. И вопрос этот носит стратегический характер.

Он также попросил депутатов «не расшифровывая, одним пунктом сформулировать, чтобы правительство предоставило вам расчеты, если надо, то мы должны создать государственную комиссию с вашего разрешения... Вы примите пожалуйста принципиальное решение, в имеющийся проект добавьте все что хотите". Выступивший в конце депутат Т.О. Аубакиров, Герой Советского Союза, известный летчик-испытатель, внес предложение об одобрении предложения Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева о переносе столицы государства в город Акмолу.

¹⁵ Там же л.60

¹⁶ Там же, л.61

¹⁷ Там же, л.66

¹⁸ Там же, л.73

Председатель высшего собрания объявляет, что были розданы официальные документы всем депутатам. И этот проект был официально роздан Президентом Республики Казахстан А.Кекилбаев подчеркнул, что те предложения, которые возникли в ходе обсуждения внимательно выслушаны и большинство выступающих идею переноса столицы в Акмолу не отрицают, поддерживают. Но у них возникают сомнения насчет еще достаточности технико-экономического обоснования и срока, особенно конкретная дата 2000 год. "Вот вокруг этого только у нас идут основные разногласия" - заключил А.Кекилбаев. Инаоснований предложения Т.Аубакирова председатель вносит предложение в такой редакции:

1) Согласиться с предложением Президента Республики Казахстан Назарбаевым (так в тексте-Б.А.) о переносе столицы государства в город Акмолу;

2) Кабинету Министров, разработать до конца текущего года технико-экономическое обоснование и сроки переноса столицы;

3) Кабинету Министров, комитету Верховного Совета по государственному строительству и региональной политике совместно с администрацией города Алматы разработать и внести до конца текущего года проект Закона об особом статусе Алматы». Путем голосования это историческое решение о переносе столицы в Акмолу было принято с небольшим перевесом голосов.

И в заключение Председатель Верховного Совета А.Кекилбаев сказал: «Вот Вам подарок в день рождения, Нурсултан Абишевич». В зале прозвучали аплодисменты. Н.А. Назарбаев поблагодарил присутствующих.

Позже Н.А. Назарбаев этот случай вспомнил так: "Преодолевая сопротивление скептиков, я последовательно продвигался по намеченному пути. Указ " О столице Республики Казахстан " был опубликован 15 сентября 1995 года, то есть сразу же после принятия Конституции.

Как политик и руководитель страны, я многое поставил на карту. Иначе было нельзя-следовало показать всему мировому сообществу и в первую очередь самим себе, на что способен независимый Казахстан"¹⁹ За решением последовали меры по переезду столицы. Касаясь переименования Акмолинска в Целиноград, тогдашний первый секретарь ЦК Компартии Казахстана Д.А. Кунаев писал: "Н.Хрущев (в один из очередных приездов, в 196-году-Б.А.) предложил переименовать город. И сколько я потом ни пытался объяснить ему, что это название означает "святое место", но Н.Хрущев был непреклонен: "С этой могилой надо кончать и город переименовать в Целиноград!" Спорить было бесполезно. 20 марта (1961 года - Б.А.) появился указ о переименовании города Акмолинска в Целиноград. подписанный И.Шариповым"²⁰ Советские"вожди", придерживавшиеся утопических "коммунистических" идей, вообще особо не церемонились с традиционными историческими названиями и при всякой возможности использовали "новяз"

6 июля 1992 году городу Целинограду (новояз) Указом Президента Казахстана Н.А. Назарбаева вернули прежнее название-Акмола, но не Акмолинск.²¹ 6 мая 1998 года другим Указом Президента республики Н.А.Назарбаева город "Акмола" был переименован в город "Астану"

"За короткие сроки -подчеркивает Президент Казахстана К.К. Токаев, "Астана обрела признание как столица динамично развивающегося казахского государства. Этот город, по существу-воплощенная национальная идея, своеобразная "визитная карточка" или как сейчас принято говорить "бренд" Казахстана"²² Со временем Астана как молодая столица стала ассоциироваться наравне с мировыми центрами, известными своей уникальной архитектурой и неповторимой красотой. За небольшой отрезок времени на левом берегу Есиля(Ишима) вырос новый город,, где сплелись и восточные пейзажи и современная европейская архитектура. Старые строения 40-50-ых годов смотрелись уже просто как исторический раритет.

Само строительство города шло строго по Генеральному плану утвержденному Президентом Казахстана Н.А. Назарбаева, где были учтены климатические и географические особенности региона. В городе ввысь поднялись новая резиденция "Ак Орда", гостиницы, концертные залы, Дворец Мира и Согласия, монумент "Байтерек". Новую площадь столицы украсили величественный Дворец Независимости со стеллой монумента "Қазақ елі", здание Музея Республики, Спортивный комплекс "Астана -арена" и другие прекрасные сооружения. Перед зданием Министерства финансов, как символ преемственности времен был сооружен памятник основателям Казахского ханства-Керею и Жаныбеку, дальше ыстроен великолепный ансамбль "Хан шатыр"

¹⁹Назарбаев Н.А. Эра независимости, с.122.

²⁰Кунаев Д.А. О моем времени. РГЖИ "Дәуір" МП "Ынтымак". – Алма-Ата,1992 г. – С.130

²¹Столицы Казахстана: Сборник документов и материалов. – Астана,2008 – С.143.

²²Токаев К. Он делает Историю. (Сборник статей и очерков /К.Токаев. – Астана:Фолиант,2010. – С.225.

Результаты исследования. Но самое главное, в городе строилось много жилья для горожан. Ежегодно вводилось более нескольких миллионов квадратных метров жилья; стремительно сокращалась очередь желающих получить квартиры. Город заиграл разными красками.

Астана развивалась быстрыми темпами и как крупнейший геополитический центр, где проходили железнодорожные и автомобильные магистрали, пересекались воздушные пути из всех континентов. В Астану стали массами приезжать специалисты и из ближнего зарубежья - России, Украины, Узбекистана, Кыргызстана, а также и из таких государств как Турция, США, Китай, Канада. В Астане ежегодно проходил День столицы.

Заключение. Со временем Астана стала местом проведения крупнейших международных встреч; здесь прошел саммит ОБСЕ. В городе проходили крупнейшие спортивные соревнования международного уровня, в 2010 году состоялись игры Азиады, в котором блистательную победу одержала спортивная команда республики. В 2017 году молодая столица Казахстана стала местом проведения ЭКСПО. За короткий период времени Астана как новая столица Казахстана стала узнаваема в мире.

Список использованной литературы:

1. *История Казахстана с древнейших времен до наших дней : в пяти томах; Гл. редколлегия: Абылхожин Ж.Б. (отв. ред.)...; Алдажуманов К.С; Асылбеков М.Х.; Байпаков К.М., Бурханов К.Н. и др.. Том 5. . Казахстан в новое время. – Алматы: Атамұра, 2000. – 665 с.*
2. *Назарбаев Н.А. Эра независимости. – Астана, 2017. – 508 с.*
3. *Токаев К.К. Он делает Историю. (Сборник статей и очерков /К.Токаев. – Астана: Фолиант, 2010. – с.225.*
4. *Джаксыбеков А. Так начиналась Астана. Записки первого аким столицы. – Астана, 2008 г. – 304 с.*
5. *Национальный архив РК, ср.2, оп.4, д.234, л.48.*
6. *Нурсултан Назарбаев: Человек у власти./Буркитбай Аяган, Алима Ауанасова. – Алматы: "Литера-М", 2015. – 376 с.*
7. *Кунаев Д.А. О моем времени. РГЖИ "Дәуір" МП "Ынтымак". – Алма-Ата, 1992 г. – С.130.*
8. *Столицы Казахстана: Сборник документов и материалов. – Астана, 2008. – 376 с.*
9. *Қабылдинов З.Е. Астана тарихы. – Алматы: Атамұра, 2017 г. – 336 с.*

References:

1. *Istoriya Kazakhstana s drevneishikh vremen do nashikh dnei : v pyati tomakh [History of Kazakhstan from ancient times to the present day: in five volumes]; Gl.redkol.: Abilhozin Sh.B(otv.red)..; Aldazhumanov K.S; Asylbekov M.Kh. Baipakov K.M.;Burhanov K.N. . Volume 5.Kazakhstan in the new era. Almaty: Atamұra, 2000 – 665 p. [in Russian]*
2. *Nasarbaev N.A.Era nesamismosti-Astana,2017-508 p.[in Russian]*
3. *Tokaev K.K. He makes history. (Collection of articles and essays / K. Tokaev.-Astana: Tome, 2010-p.225.*
4. *Dzhaksybekov A. This is how Astana began. Notes of the first akim of the capital. - Astana, 2008 - 304 p.*
5. *National Archives of the Republic of Kazakhstan, cf.2, op.4, d.234, l.48.*
6. *Nursultan Nazarbayev: A man in power. /Burkitbai Ayagan, Alima Auanasova-Almaty: "Litera-M", 2015-376 p.*
7. *Kunaev D.A. About my time*
8. *Capitals of Kazakhstan: Collection of documents and materials. - Astana, 2008-376 p.*
9. *Kabyldinov Z.E. Astana tarihy.-Almaty: Atamura, 2017-336 p.*